



Priopćenje za medije

Luxembourg, 15. studenoga 2018.

Uspostavljanje nadzora nad osiguranjem u EU-u, no i dalje postoje znatni izazovi, poručuju revizori

Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA) u važnoj je mjeri doprinijelo kulturi zajedničkog nadzora i financijskoj stabilnosti u sektoru osiguranja, stoji u novom izvješću Europskog revizorskog suda. Međutim, i dalje postoji niz znatnih izazova koje trebaju riješiti sama EIOPA, nacionalna nadzorna tijela i zakonodavci, naglašavaju revizori. Ti izazovi obuhvaćaju pouzdaniji nadzor prekograničnog poslovanja u području osiguranja, nadzor unutarnjih modela koje upotrebljavaju društva za osiguranje i vlastita upravljanja EIOPA-om.

EIOPA je osnovana 2011. godine u okviru reforme nadzora financijskih tržišta nakon krize u razdoblju 2007. – 2008. Ključna zadaće EIOPA-e jamčenje je visokokvalitetnog, djelotvornog i dosljednog nadzora mirovinskog sektora i sektora osiguranja diljem EU-a. Te zadaće obavlja zajedno s nacionalnim nadzornim tijelima (nacionalna nadležna tijela) kako bi zajamčila ujednačenu razinu zaštite za osiguranike i porezne obveznike. Kao i u slučaju ostalih europskih nadzornih tijela, njezin institucionalni okvir i njezine ovlasti trenutačno su predmet sveobuhvatnog preispitivanja koje provode Europska komisija, Europski parlament i Vijeće.

Revizori su procijenili mjere EIOPA-e kojima se želi zajamčiti usklađivanje među nacionalnim nadzornim sustavima u području osiguranja na razini EU-a u razdoblju 2015. – 2017., kao i prikladnost njezinih resursa te upravljanje njome. Također su analizirali testiranje otpornosti na stres koje je 2016. godine provedeno na razini Europe s obzirom na njegovo značenje za utvrđivanje mogućih rizika za financijsku stabilnost u sektoru osiguranja.

„Europska nadzorna tijela ključna su za izbjegavanje bilo kakvih neuspjeha na financijskom tržištu koji bi mogli negativno utjecati na realno gospodarstvo i dobrobit potrošača“, **izjavio je Rimantas Šadžius, član Europskog revizorskog suda zadužen za ovo izvješće.** „Stoga je ključno da se u okviru aktualnog preispitivanja zakonodavstva uzmu u obzir pouke stečene tijekom našeg nadzora nad EIOPA-om, posebno u pogledu prikladnosti njezinih resursa, upravljanja njome te suradnje koju ostvaruje s nacionalnim tijelima kako bi se zajamčio prikladan nadzor prekograničnog poslovanja.“

Revizori su utvrdili da su mjere koje je EIOPA poduzimala kako bi zajamčila dosljedan nadzor među nacionalnim tijelima bile utemeljene na pouzdanoj analizi. EIOPA je doista utvrdila znatne nedostatke u kvaliteti i uspješnosti nadzornih praksi diljem država članica. Međutim, EIOPA nije sustavno pratila provedbu svojih preporuka.

Svrha je ovog priopćenja za medije prenijeti glavne poruke tematskog izvješća Europskog revizorskog suda.

Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – glasnogovornik

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – službenik za odnose s medijima

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

U svojem nadzoru prekograničnog poslovanja u području osiguranja EIOPA se susreće sa sistemskim nedostacima, revizori su istaknuli. Postojećim zakonodavstvom i praksom ne jamči se svim potrošačima u EU-u jednaka razina nadzora, transparentnosti i zaštite. Slično tome, revizori ističu osjetne razlike u razini strogoće kojom nacionalna nadležna tijela nadziru unutarnje modele kojima se društva za osiguranje koriste kako bi izračunala svoje rizike. EIOPA je pružila odgovor na ta pitanja, ali u velikom broju slučajeva ograničeni pristup informacijama znatno je EIOPA-i otežao rad na poboljšanju dosljednosti.

Testiranje otpornosti na stres provedeno 2016. godine na razini EU-a bilo je dobro organizirano, ističu revizori. Postupak EIOPA-e za potvrđivanje i objedinjavanje podataka bio je primjeren i točan. Scenariji su se pokazali djelotvornima u suočavanju s glavnim rizicima koje se utvrdilo u sektoru osiguranja. Međutim, revizori su utvrdili nedostatke u načinu na koji su scenariji kalibrirani i obrazloženi. Nadalje, preporuke koje je EIOPA iznijela nakon testiranja otpornosti na stres bile su preopćenite.

Naposljetku, u izvješću se ističu problemi s upravljanjem EIOPA-om i njezinim resursima. Mjere EIOPA-e u znatnom se razmjeru oslanjaju na nacionalna tijela koja provode nadzor nad osiguranjem u državama članicama i koja ne pružaju uvijek dovoljnu potporu. Osim toga, relevantna nacionalna tijela imaju jednu od ključnih uloga u glavnom upravljačkom tijelu EIOPA-e, što bi moglo ugroziti neovisnost EIOPA-e u preispitivanju djelotvornosti njihova rada. U konačnici, s obzirom na složenost zadaća EIOPA-e, broj članova nadzornog osoblja čini se suviše ograničen.

Kako bi se poboljšala djelotvornost rada EIOPA-e, uz uporabu rezultata preispitivanja europskih nadzornih tijela koje je u tijeku, revizori EIOPA-i preporučuju da:

- bolje usmjeri svoje nadzorne alate te da prati njihovu primjenu
- u suradnji s Europskom komisijom i suzakonodavcima otkloni sistemske nedostatke u nadzoru prekograničnih društava i ukloni ograničenja pristupu informacijama koje se odnose na nadzor unutarnjih modela
- poboljša izradu scenarija za testiranje otpornosti na stres, poveća transparentnost svoje metodologije, iznese relevantnije preporuke i promiče objavljivanje pojedinačnih rezultata
- poveća broj članova osoblja koji rade na nadzornim zadacima.

Napomene za urednike

Europski sustav financijskog nadzora čine tri europska nadzorna tijela: Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA), Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA) i Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA), kao i Europski odbor za sistemske rizike (ERSB). Osnova za uspostavu tih tijela bilo je jamčenje uže suradnje i razmjene informacija među nacionalnim nadzornim tijelima (koja se nazivaju i nacionalna nadležna tijela), olakšavanje donošenja rješenja za prekogranične probleme na razini EU-a te unaprjeđenje dosljedne primjene i doseljenog tumačenja pravila.

EIOPA je neovisno savjetodavno tijelo Europske komisije, Parlamenta i Vijeća Europske unije. Njezine odgovornosti unutar europskog tržišta osiguranja obuhvaćene su četirima širokim kategorijama: regulativa, nadzor i usklađivanje nadzornih praksi, financijska stabilnost i zaštita potrošača.

Sud predstavlja svoja tematska izvješća Europskom parlamentu i Vijeću EU-a, kao i drugim zainteresiranim stranama kao što su nacionalni parlamenti, dionici u predmetnom sektoru i predstavnici civilnog društva. Velika većina preporuka koje Sud iznosi u svojim izvješćima provede se u djelo. Tako visoka razina prihvaćanja preporuka Suda naglašava koristi koje građani EU-a imaju od rada Suda.

Tematsko izvješće br. 29/2018 „EIOPA je u velikoj mjeri doprinijela nadzoru i stabilnosti u sektoru osiguranja, no i dalje postoje znatni izazovi” dostupno je na internetskim stranicama Suda (eca.europa.eu) na 23 jezika EU-a.