



Sajtóközlemény

Luxembourg, 2018. november 15.

Európai Számvevőszék: Lassan formát ölt az uniós biztosításfelügyelet, de további jelentős kihívások állnak az ágazat előtt

Az Európai Számvevőszék új jelentése szerint az Európai Biztosítási- és Foglalkoztatási nyugdíj-hatóság (EIOPA) nagyban hozzájárul a biztosítási ágazat közös felügyeleti kultúrájának és pénzügyi stabilitásának biztosításához. Ugyanakkor a számvevők szerint még számos jelentős kihívás vár mind magára a Hatóságra, mind a tagállami felügyeleti szervekre és a jogalkotókra. Meg kell oldani a határokon átnyúló tevékenységet folytató biztosítók, illetve a biztosítók által alkalmazott belső modellek felügyeletének megerősítését, és az EIOPA-nak meg kell szilárdítania a saját irányítását is.

Az EIOPA-t 2011-ben hozták létre a 2007–2008-as válságot követően a pénzügyi piacok felügyeletére irányuló reform részeként. Fő feladata a biztosítási és nyugdíjágazat minőségi, eredményes és egységes szintű felügyeletének biztosítása az Európai Unióban. Ennek során együttműködik a tagállami felügyeleti hatóságokkal (az illetékes nemzeti hatóságokkal), hogy a biztosításkötvény-tulajdonosok és az adófizetők mindenütt azonos szintű védelemben részesüljenek. Az Európai Bizottság, az Európai Parlament és a Tanács jelenleg átfogó felülvizsgálatot folytat az EIOPA – és a többi európai felügyeleti hatóság (EFH) – intézményi keretét és megbízását illetően.

A számvevők értékelték az EIOPA irányítását, erőforrásainak megfelelőségét, valamint a tagállami biztosításfelügyeleti rendszerek közötti konvergencia biztosítására 2015 és 2017 között tett intézkedéseit. Elemezték az egész Európára kiterjedő 2016. évi biztosítási stressztesztet is, tekintettel arra, hogy az fontos szerepet tölt be a biztosítási ágazat pénzügyi stabilitását fenyegető esetleges kockázatok azonosításában.

„Az európai felügyeleti hatóságok kulcsszerepet játszanak a pénzügyi piacok esetleges működési zavarainak megelőzésében, amelyek kedvezőtlen hatást gyakorolhatnak úgy a realgazdaságra, mint a fogyasztók jólétére – fejtette ki Rimantas Šadžius, a jelentésért felelős számvevőszéki tag. – Ezért elengedhetetlen, hogy a jogszabályok folyamatban lévő felülvizsgálata figyelembe vegye az EIOPA ellenőrzése során tett megállapításainkat, különös tekintettel erőforrásainak és irányításának megfelelőségére, valamint a határokon átnyúló üzleti tevékenységek felügyeletének biztosítása céljából a tagállami hatóságokkal folytatott együttműködésére.”

E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által elfogadott különjelentésről. A jelentés teljes szövege letölthető [a Számvevőszék honlapján](#).

ECA Press

Mark Rogerson – szóvivő

T: (+352) 4398 47 063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – sajtófelelős

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

A számvevők megállapították, hogy az EIOPA által a következetes tagállami hatósági felügyelet biztosítása érdekében tett intézkedések megbízható elemzésen alapultak. Az EIOPA több esetben is jelentős hiányosságokat tárt fel a tagállamok felügyeleti gyakorlatainak minősége és teljesítménye kapcsán. A Hatóság azonban nem követte nyomon módszeresen ajánlásainak végrehajtását.

Az EIOPA a számvevők szerint rendszerszintű hiányosságokkal küzd a határokon átnyúló biztosítási tevékenység felügyelete terén. A jelenlegi jogszabályok és gyakorlatok nem biztosítanak azonos szintű felügyeletet, átláthatóságot és védelmet az összes uniós fogyasztó számára. A számvevők hasonlóképpen jelentős különbségeket találtak azt illetően, hogy az egyes tagállami hatóságok mennyire szigorúan felügyelik a biztosítótársaságok által kockázataik kiszámítására alkalmazott belső modelleket. Az EIOPA foglalkozott ezekkel a problémákkal, de több esetben csak korlátozott hozzáférést kapott az információkhoz, ami nagymértékben hátráltatta a következetesség javítására irányuló erőfeszítéseit.

A Számvevőszék szerint a 2016. évi, az egész Unióra kiterjedő biztosítási stresszteszt megfelelően lett megszervezve. Helyes és pontos volt az adatok validálására és összesítésére irányuló folyamat is. A forgatókönyvek eredményesen vették figyelembe az ágazatra jellemző fő kockázatokat. A számvevők azonban hiányosságokat találtak a forgatókönyvek kalibrálása és indokolása kapcsán. Ezenfelül az EIOPA túlságosan általános jellegű ajánlásokat bocsátott ki a stresszteszt nyomán.

Végezetül a jelentés rámutat néhány problémára az EIOPA irányítása és erőforrásai kapcsán. A Hatóság fellépései nagymértékben a tagállamokbeli biztosítási felügyeletet ellátó tagállami hatóságokra támaszkodnak, ezek pedig nem nyújtanak minden esetben elegendő támogatást. Ezenfelül a tagállami hatóságok döntő szerepet játszanak az EIOPA fő irányító testületében, és emiatt sérülhet az EIOPA függetlensége az e hatóságok munkájának eredményességére irányuló felügyelete terén. Mindemellett az EIOPA feladatainak összetettségéhet képest túl alacsonynak tűnik a felügyelettel foglalkozó munkatársak létszáma.

Az EIOPA eredményességének javítása érdekében, az európai felügyeleti hatóságok folyamatban lévő felülvizsgálatára is támaszkodva, a számvevők javasolják, hogy az EIOPA:

- célzottabban alkalmazza felügyeleti eszközeit és jobban kövesse nyomon azokat;
- az Európai Bizottsággal és a társjogalkotókkal együttműködve orvosolja a határokon átnyúló üzleti tevékenységek felügyeletében tapasztalható rendszerszintű hiányosságokat és a belső modellek felügyeletével kapcsolatos információkhoz való hozzáférés korlátait;
- javítsa a stresszteszt-forgatókönyvek kialakítását, fokozza azok módszertanának átláthatóságát, tegyen közzé relevánsabb ajánlásokat és ösztönözze az egyéni eredmények közzétételét;
- növelje a felügyeleti feladatokkal foglalkozó alkalmazottainak létszámát.

A szerkesztők figyelmébe

A Pénzügyi Felügyeleték Európai Rendszere (PFER) három európai felügyeleti hatóságból (EFH) áll: ezek az Európai Bankhatóság (EBH), az Európai Értékpapírpiaci Hatóság (ESMA) és az Európai Biztosítás- és Foglalkoztatónyugdíj-hatóság (EIOPA); a rendszer részét képezi ezenfelül az Európai Rendszerkockázati Testület (ERKT) is. Az e hatóságok létrehozása mögött meghúzódó elképzelés az volt, hogy szorosabb együttműködést és információcserét biztosítsanak a tagállami felügyeleti szervek (más néven az illetékes nemzeti hatóságok) között, továbbá hogy elősegítsék a határokon átnyúló problémákra kínált uniós megoldások elfogadását, és előmozdítsák a szabályok következetes alkalmazását és értelmezését.

Az EIOPA az Európai Bizottság, a Parlament és a Tanács független tanácsadó testületként működik. Az európai biztosítási piacon ellátott feladatkörei négy fő kategóriába sorolhatók: szabályozás, felügyelet és felügyeleti konvergencia, pénzügyi stabilitás és fogyasztóvédelem.

Különjelentéseit a Számvevőszék bemutatja az Európai Parlamentnek és az Európai Unió Tanácsának, valamint az egyéb érdekelt feleknek, például a nemzeti parlamenteknek, ágazati szereplőknek és a

civil társadalom képviselőinek. A jelentéseinkben megfogalmazott ajánlások döntő többsége a gyakorlatban végrehajtásra kerül. Ajánlásaink kedvező fogadtatása arról tanúskodik, hogy munkánk az uniós polgárok javát szolgálja.

„Az EIOPA nagymértékben hozzájárul a biztosítási ágazat felügyeletéhez és stabilitásához, de továbbra is komoly nehézségekkel szembesül” című, 29/2018. sz. különjelentés 23 uniós nyelven elérhető [a Számvevőszék honlapján](#).