



Persbericht

Luxemburg, 15 november 2018

Het toezicht op het verzekeringswezen in de EU krijgt vorm, maar er blijven belangrijke uitdagingen bestaan, aldus controleurs

Volgens een nieuw verslag van de Europese Rekenkamer heeft de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (Eiopa) een belangrijke bijdrage geleverd aan een gemeenschappelijke toezichtcultuur en financiële stabiliteit in de verzekeringssector. Eiopa zelf, nationale toezichthouders en wetgevers staan echter nog voor een aantal aanzienlijke uitdagingen, aldus de controleurs. Deze omvatten strenger toezicht op grensoverschrijdend opererende verzekeringsmaatschappijen, toezicht op de interne modellen die verzekeringsmaatschappijen hanteren en de governance bij Eiopa zelf.

Eiopa werd in 2011 opgericht in het kader van de hervorming van het toezicht op de financiële markten na de crisis van 2007-2008. De kerntaken van Eiopa bestaan in het waarborgen van kwalitatief hoogstaand, doeltreffend en consistent toezicht op de sector pensioenen en verzekeringen in de hele EU. Zij doet dit samen met nationale toezichthouders (nationale bevoegde autoriteiten) om een uniform niveau van bescherming te waarborgen voor verzekeringnemers en belastingbetalers. Haar institutionele kader en mandaat worden momenteel samen met die van andere Europese toezichthoudende autoriteiten (ETA's) uitgebreid geëvalueerd door de Europese Commissie, het Europees Parlement en de Raad.

De controleurs beoordeelden de maatregelen die Eiopa tussen 2015 en 2017 nam om convergentie tussen de nationale systemen voor toezicht op het verzekeringswezen in de EU te waarborgen, en evalueerden de toereikendheid van haar middelen alsmede haar governance. Zij analyseerden ook de Europabrede stresstest met betrekking tot verzekeringen van 2016 vanwege het belang daarvan bij het vaststellen van potentiële risico's voor de financiële stabiliteit in de verzekeringssector.

“Europese toezichthoudende autoriteiten spelen een cruciale rol in het voorkomen van faillissementen in de financiële markten die een negatief effect kunnen hebben op de reële economie en het welzijn van consumenten”, aldus Rimantas Šadžius, het lid van de Europese Rekenkamer dat verantwoordelijk is voor het verslag. “Het is daarom van essentieel belang dat bij de lopende herziening van de wetgeving rekening wordt gehouden met de lessen die uit ons onderzoek van Eiopa kunnen worden getrokken, met name met betrekking tot de toereikendheid van haar middelen en

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer. Het volledige verslag is beschikbaar op www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Woordvoerder T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Persvoorlichter T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

haar governance, en haar samenwerking met nationale autoriteiten met het oog op adequaat toezicht op grensoverschrijdende activiteiten.”

De controleurs constateerden dat de maatregelen van Eiopa ter waarborging van consistent toezicht onder nationale autoriteiten op een deugdelijke analyse gebaseerd waren. Eiopa stelde aanzienlijke tekortkomingen in de kwaliteit en doelmatigheid van toezichtspraktijken in de lidstaten vast. Eiopa gaf echter niet systematisch follow-up aan haar aanbevelingen.

De controleurs wijzen erop dat Eiopa bij haar toezicht op grensoverschrijdende verzekeringsactiviteiten tegen systeemgebreken aanloopt. De bestaande wetgeving en huidige praktijken bieden niet alle EU-consumenten hetzelfde niveau van toezicht, transparantie en bescherming. De controleurs merken ook significante verschillen op ten aanzien van de striktheid van nationale autoriteiten bij het toezicht op interne modellen die verzekeringsmaatschappijen hanteren om hun risico's te berekenen. Eiopa reageerde wel op deze kwesties, maar in veel gevallen werden haar inspanningen om de consistentie te verbeteren ernstig belemmerd door beperkte toegang tot informatie.

Volgens de controleurs werd de EU-brede stresstest met betrekking tot verzekeringen van 2016 goed georganiseerd. Het proces voor de validatie en aggregatie van gegevens was passend en nauwkeurig. De scenario's waren doeltreffend wat betreft het behandelen van de belangrijkste voor de sector vastgestelde risico's. De controleurs troffen echter tekortkomingen aan in de wijze waarop de scenario's waren geijkt en onderbouwd. Bovendien waren de aanbevelingen die Eiopa deed na de stresstest te algemeen.

Tot slot wordt in het verslag gewezen op problemen met betrekking tot de governance en de middelen van Eiopa. Bij haar maatregelen vertrouwt zij er in aanzienlijke mate op dat de nationale autoriteiten toezicht houden op het verzekeringswezen in de lidstaten, maar deze bieden niet altijd voldoende steun. Bovendien spelen de nationale autoriteiten een doorslaggevende rol in het belangrijkste bestuurslichaam van Eiopa, wat de onafhankelijkheid van Eiopa bij het evalueren van de doeltreffendheid van hun werkzaamheden in gevaar kan brengen. Ten slotte lijkt het aantal toezichthoudende personeelsleden, gezien de complexiteit van de taken van Eiopa, te laag.

Om de doeltreffendheid van Eiopa te verbeteren bevelen de controleurs, mede in het kader van de lopende evaluatie van de ETA's, aan dat Eiopa:

- haar toezichtsinstrumenten doelgerichter moet aanwenden en moet zorgen voor follow-up daarvan;
- in samenwerking met de Europese Commissie en de medewetgevers de systeemgebreken moet aanpakken bij het toezicht op grensoverschrijdend opererende bedrijven, alsook de beperkingen van de toegang tot informatie over het toezicht op interne modellen;
- het ontwerp van de scenario's van de stresstest en de transparantie van de stresstestmethodologie moet verbeteren, meer relevante aanbevelingen moet doen en de publicatie van individuele resultaten moet bevorderen;
- het aantal personeelsleden dat belast is met toezichtstaken verhogen.

Noot voor de redactie

Het Europees Stelsel voor financieel toezicht bestaat uit drie Europese toezichthoudende autoriteiten: de Europese Bankautoriteit (EBA), de Europese Autoriteit voor effecten en markten (ESMA) en de Europese autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (Eiopa), en daarnaast het Europees Comité voor systeemrisico's (ESRB). De reden voor het oprichten van de deze autoriteiten was het zorgen voor een nauwere samenwerking en uitwisselingen van informatie tussen nationale toezichthouders (ook wel nationale bevoegde autoriteiten genoemd) om de goedkeuring van EU-oplossingen voor grensoverschrijdende problemen te vergemakkelijken en de consistente toepassing en uitlegging van regels te bevorderen.

Eiopa treedt op als onafhankelijk adviesorgaan voor de Europese Commissie, het Parlement en de Raad. Haar taken op de Europese verzekeringsmarkt worden in vier grote categorieën onderverdeeld: regulering, toezicht en toezichtsconvergentie, financiële stabiliteit en consumentenbescherming.

De ERK presenteert haar speciale verslagen aan het Europees Parlement en de Raad van de EU, alsmede aan andere geïnteresseerde partijen zoals nationale parlementen, belanghebbenden uit het bedrijfsleven en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld. De overgrote meerderheid van de aanbevelingen die we doen in onze verslagen wordt in de praktijk omgezet. Dit hoge niveau van acceptatie onderstreept het nut van ons werk voor burgers van de EU.

Speciaal verslag nr. 29/2018 “Eiopa heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan het toezicht en de stabiliteit in de verzekeringssector, maar er blijven belangrijke uitdagingen bestaan” is in 23 EU-talen beschikbaar op de website van de ERK (eca.europa.eu).