



Komunikat prasowy

Luksemburg, 15 listopada 2018 r.

Nadzór nad unijnym rynkiem ubezpieczeń nabiera konkretnych kształtów, ale nadal występują istotne problemy – twierdzą kontrolerzy

Jak wynika z nowego sprawozdania Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych (EIOPA) w istotnym stopniu przyczynił się do ujednoczenia kultury nadzoru i stabilności finansowej w sektorze ubezpieczeń. Kontrolerzy zauważają jednak, że nadal występują istotne problemy, które muszą zostać rozwiązane przez sam Urząd, jak i przez krajowe organy nadzoru i ustawodawców. Problemy te dotyczą zbyt słabego nadzoru nad transgranicznymi grupami ubezpieczeniowymi i modelami wewnętrznymi stosowanymi przez zakłady ubezpieczeń oraz wewnętrznych struktur zarządzania w EIOPA.

EIOPA została utworzona w 2011 r. w ramach reformy nadzoru nad rynkami finansowymi w następstwie kryzysu w latach 2007-2008. Do jej podstawowych obowiązków należy gwarantowanie wysokiej jakości nadzoru nad programami emerytalnymi i rynkami ubezpieczeń w całej UE, charakteryzującego się skutecznością i spójnością działań. EIOPA wykonuje swoje zadania we współpracy z krajowymi organami nadzoru (właściwymi organami krajowymi), tak aby zapewnić jednolity poziom ochrony dla wszystkich posiadaczy polis ubezpieczeniowych i podatników. Podobnie jak w przypadku pozostałych europejskich urzędów nadzoru, jej ramy instytucjonalne i uprawnienia są obecnie przedmiotem kompleksowego przeglądu przeprowadzanego przez Komisję Europejską, Parlament Europejski i Radę.

Kontrolerzy ocenili działania na rzecz konwergencji krajowych systemów nadzoru nad sektorem ubezpieczeń podjęte przez EIOPA w latach 2015-2017, a ponadto sprawdzili, czy dysponuje ona zasobami na odpowiednim poziomie i właściwymi strukturami zarządzania. Przeanalizowali również przeprowadzony w 2016 r. ogólnoeuropejski test warunków skrajnych w sektorze ubezpieczeniowym, mając na uwadze jego istotną rolę w identyfikowaniu potencjalnych zagrożeń dla stabilności finansowej w tym sektorze.

– Europejskie urzędy nadzoru w istotnym stopniu przyczyniają się do zapobiegania zakłóceniom na rynkach finansowych, które mogłyby negatywnie wpłynąć na gospodarkę realną i dobrostan konsumentów – **powiedział Rimantas Šadžius, członek Europejskiego Trybunału Obrachunkowego odpowiedzialny za sprawozdanie.** – Jest zatem niezmiernie ważne, by w ramach trwającego obecnie

Niniejszy komunikat prasowy stanowi streszczenie sprawozdania specjalnego przyjętego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy.

Pełny tekst sprawozdania dostępny jest na stronie www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Rzecznik

Tel.: (+352) 4398 47063

Tel. kom.: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Urzędnik ds. kontaktów z prasą

Tel.: (+352) 4398 45410

Tel. kom.: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luksembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

przeglądu przepisów uwzględnić wnioski wyciągnięte z niniejszej kontroli EIOPA, zwłaszcza jeśli chodzi o odpowiedni poziom jej zasobów kadrowych i struktury zarządzania, a także współpracę z organami krajowymi w celu zapewnienia odpowiedniego nadzoru nad działalnością transgraniczną.

Kontrolerzy ustalili, że działania EIOPA ukierunkowane na zapewnienie spójnego sprawowania nadzoru przez właściwe organy krajowe opierały się na solidnej analizie. EIOPA wykryła poważne niedociągnięcia, jeśli chodzi o jakość i stosowanie praktyk nadzorczych w poszczególnych państwach członkowskich, nie monitorowała jednak systematycznie wdrażania swoich zaleceń.

Z ustaleń kontrolerów wynika, że w ramach nadzoru nad transgraniczną działalnością w sektorze ubezpieczeń EIOPA stwierdziła uchybienia o charakterze systemowym. Obecnie obowiązujące przepisy i praktyki nie gwarantują wszystkim konsumentom w UE nadzoru, przejrzystości i ochrony na tym samym poziomie. Kontrolerzy dostrzegają również znaczne różnice w stopniu, w jakim organy krajowe nadzorują modele wewnętrzne wykorzystywane przez zakłady ubezpieczeń w celu obliczenia poziomu ryzyka. EIOPA podjęła wprowadzić działania w tym zakresie, ale w wielu przypadkach ograniczony dostęp do informacji w znacznym stopniu utrudniał jej dążenia do większej spójności praktyk.

Zdaniem kontrolerów ogólnounijny test warunków skrajnych w sektorze ubezpieczeń przeprowadzony w 2016 r. był dobrze zorganizowany. Procedury zatwierdzania i agregacji danych były odpowiednie i prawidłowe. Wykorzystane scenariusze uwzględniały główne czynniki ryzyka stwierdzone w tym sektorze. Kontrolerzy stwierdzili jednak uchybienia w sposobie kalibracji i uzasadnieniu tych scenariuszy. Co więcej, zalecenia wydane przez EIOPA po zakończeniu testu warunków skrajnych były zbyt ogólne.

W sprawozdaniu zwrócono ponadto uwagę na problemy w zakresie zarządzania i zasobów EIOPA. Skuteczność podejmowanych przez nią działań zależy w dużym stopniu od prac wykonywanych przez organy krajowe sprawujące nadzór nad sektorem ubezpieczeń, które nie zawsze zapewniają jej wystarczające wsparcie. Co więcej, organy krajowe odgrywają decydującą rolę w najważniejszym organie zarządzającym EIOPA, co może stanowić zagrożenie dla jej niezależności przy dokonywaniu oceny skuteczności ich prac. Biorąc pod uwagę złożoność zadań EIOPA, zasoby, jakimi dysponuje ona w obszarze nadzoru, są zbyt ograniczone.

Aby zwiększyć skuteczność działań EIOPA, a jednocześnie skorzystać z okazji w kontekście przeglądu przepisów dotyczących europejskich urzędów nadzoru, kontrolerzy zalecają, by EIOPA:

- położyła większy nacisk na narzędzia nadzorcze i ich monitorowanie;
- wyeliminowała, we współpracy z Komisją Europejską i współustawodawcami, uchybienia systemowe w nadzorze nad zakładami ubezpieczeń prowadzącymi działalność transgraniczną oraz ograniczenia w dostępie do informacji na temat nadzoru nad modelami wewnętrznymi;
- udoskonała scenariusze wykorzystywane w testach warunków skrajnych, zapewniła bardziej przejrzystą metodykę ich przeprowadzania, wydawała bardziej konkretne zalecenia i promowała publikację wyników dotyczących poszczególnych zakładów ubezpieczeń;
- zwiększyła liczbę pracowników przypisanych do zadań nadzorczych.

Informacje dla redaktorów

Europejski System Nadzoru Finansowego obejmujące trzy europejskie urzędy nadzoru: Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (EUNB), Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (ESMA) oraz Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych (EIOPA), a także Europejską Radę ds. Ryzyka Systemowego (ERRS). Urzędy te zostały utworzone w celu zapewnienia ściślejszej współpracy i wymiany informacji między krajowymi organami nadzoru (zwanymi także właściwymi organami krajowymi), ułatwienia przyjęcia unijnych rozwiązań dla problemów transgranicznych oraz zapewnienia bardziej spójnego stosowania i interpretacji przepisów.

EIOPA jest niezależnym organem doradczym na rzecz Komisji Europejskiej, Parlamentu i Rady. Jej obowiązki na europejskim rynku ubezpieczeń dzielą się na cztery ogólne kategorie: regulacje, nadzór i konwergencja praktyk nadzorczych, stabilność finansowa i ochrona konsumentów.

Trybunał przedstawia swoje sprawozdania specjalne Parlamentowi Europejskiemu i Radzie UE, a także innym zainteresowanym stronom, w tym parlamentom narodowym, podmiotom związanym z danym sektorem i przedstawicielom społeczeństwa obywatelskiego. Zdecydowana większość zaleceń formułowanych w tych sprawozdaniach jest wprowadzana w życie, co dowodzi korzyści płynących z prac Trybunału dla obywateli UE.

Sprawozdanie specjalne nr 29/2018 pt. „EIOPA zapewniła ważny wkład w nadzór i stabilność w sektorze ubezpieczeń, nadal występują jednak istotne problemy” jest dostępne na stronie internetowej Trybunału (eca.europa.eu) w 23 językach UE.