



Tlačová správa

Luxemburg 15. novembra 2018

Dohľad nad poisťovníctvom v EÚ dostáva tvar, podľa audítorov však stále zostávajú veľké výzvy

Podľa novej správy Európskeho dvora audítorov Európsky orgán pre poisťovníctvo a dôchodkové poistenie zamestnancov (EIOPA) významne prispel k spoločnej kultúre dohľadu a finančnej stabilite v sektore poisťovníctva. Stále však existujú významné výzvy, ktoré musí riešiť samotný orgán EIOPA, vnútroštátne orgány dohľadu a zákonodarcovia, konštatujú audítori. Ide o dôkladnejší dohľad nad cezhraničným poistením, dohľad nad vnútornými modelmi, ktoré používajú poisťovne, a správu samotného orgánu EIOPA.

EIOPA bol zriadený v roku 2011 v rámci reformy dohľadu nad finančnými trhmi po kríze v období 2007 – 2008. Jeho hlavnou zodpovednosťou je zabezpečiť vysoko kvalitný, účinný a jednotný dohľad nad trhom s dôchodkovým poistením a poisťným trhom v rámci EÚ. Ten sa vykonáva spolu s vnútroštátnymi orgánmi dohľadu (príslušné vnútroštátne orgány) s cieľom zabezpečiť jednotnú úroveň ochrany poisťníkov a daňových poplatníkov. Popri ostatných európskych orgánoch dohľadu je jeho inštitucionálny rámec a mandát v súčasnosti predmetom celkového preskúmania zo strany Európskej komisie, Európskeho parlamentu a Rady.

Audítori posúdili činnosti orgánu EIOPA na zabezpečenie konvergencie medzi vnútroštátnymi systémami dohľadu nad poisťovníctvom v EÚ v rokoch 2015 až 2017, primeranosť jeho zdrojov a jeho správu. Taktiež analyzovali celoeurópsky stresový test pre sektor poisťovníctva z roku 2016 vzhľadom na jeho význam pre určenie potenciálnych rizík z hľadiska finančnej stability v poisťovníctve.

„Európske orgány dohľadu sú kľúčom k predídeniu zlyhania finančných trhov, ktoré by mohlo mať negatívny vplyv na reálnu ekonomiku a blahobyt spotrebiteľov”, povedal Rimantas Šadžius, člen Európskeho dvora audítorov zodpovedný za túto správu. „Je preto zásadne dôležité, aby sa pri prebiehajúcom preskúmaní právnych predpisov zohľadnili ponaučenia získané z našej previerky orgánu EIOPA, a to najmä pokiaľ ide o primeranosť jeho zdrojov a správu, ako aj jeho spoluprácu s vnútroštátnymi orgánmi na zabezpečenie náležitého dohľadu nad cezhraničným podnikaním”.

Audítori zistili, že činnosti orgánu EIOPA na zabezpečenie konzistentného dohľadu zo strany vnútroštátnych orgánov boli založené na dôkladnej analýze. EIOPA zistil významné nedostatky v kvalite a výkonnosti postupov dohľadu v členských štátoch. Orgán však systematicky následne nekontroloval svoje odporúčania.

Účelom tejto tlačovej správy je prezentovať hlavné body osobitnej správy Európskeho dvora audítorov.

Úplné znenie správy je uverejnené na webovej stránke www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – tiskový mluvčí

T: (+352) 4398 47063 M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – pracovník tiskového oddelení

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

Audítori poukazujú na to, že pri dohľade nad cezhraničným poisťovníctvom orgán EIOPA čelil systémovým nedostatkom. Súčasné právne predpisy a prax nezabezpečujú rovnakú úroveň dohľadu, transparentnosti a ochrany pre všetkých spotrebiteľov v EÚ. Podobne audítori zaznamenali výrazné rozdiely v tom, nakoľko prísne vnútroštátne orgány vykonávajú dohľad nad vnútornými modelmi, ktoré používajú poisťovne na výpočet ich rizík. EIOPA reagoval na tieto záležitosti, ale v mnohých prípadoch obmedzený prístup k informáciám značne brzdil jeho úsilie zlepšiť jednotnosť.

Stresový test poisťovníctva v EÚ v roku 2016 bol podľa audítorov dobre zorganizovaný. Jeho proces overenia a agregovania údajov bol primeraný a presný. Scenáre boli účinné pri riešení hlavných rizík určených pre tento sektor. Audítori však zistili nedostatky týkajúce sa spôsobu kalibrácie a odôvodnenia scenárov. Okrem toho odporúčania vydané EIOPA po stresovom teste boli príliš všeobecné.

A napokon, v správe sa poukazuje na problémy v riadení a zdrojoch orgánu EIOPA. Jeho činnosti sa v značnej miere spoliehajú na vnútroštátne orgány vykonávajúce dohľad nad poisťovníctvom v členských štátoch, ktoré neposkytujú vždy dostatočnú podporu. Vnútroštátne orgány navyše zohrávajú rozhodujúcu úlohu v hlavnom riadiacom orgáne EIOPA, čo môže ohroziť nezávislosť orgánu EIOPA pri preskúmaní účinnosti ich vlastnej práce. A na záver, so zreteľom na zložitost' úloh orgánu EIOPA sa počet zamestnancov vykonávajúcich dohľad zdá byť príliš obmedzený.

S cieľom zlepšiť účinnosť EIOPA, vrátane využitia prebiehajúceho preskúmania európskych orgánov dohľadu, audítori odporúčajú orgánu EIOPA:

- lepšie zamerať jeho nástroje dohľadu a následne ich kontrolovať;
- spolupracovať s Komisiou a spoluzákonodarcami na riešení systémových nedostatkov dohľadu nad cezhraničnými spoločnosťami a vyriešiť obmedzenia prístupu k informáciám o dohľade nad vnútornými modelmi;
- zlepšiť návrh scenárov stresových testov, zvýšiť transparentnosť ich metodiky, vydávať relevantnejšie odporúčania a podporovať zverejňovanie výsledkov jednotlivých testov;
- zvýšiť počet zamestnancov vyčlenených na úlohy dohľadu.

Poznámky pre redaktorov

Európsky systém finančného dohľadu tvoria tri európske orgány dohľadu: Európsky orgán pre bankovníctvo (EBA), Európsky orgán pre cenné papiere a trhy (ESMA) a Európsky orgán pre poisťovníctvo a dôchodkové poistenie zamestnancov (EIOPA), ako aj Európsky výbor pre systémové riziká (ESRB). Dôvodom zriadenia týchto orgánov bolo zabezpečiť užšiu spoluprácu a výmenu informácií medzi vnútroštátnymi orgánmi dohľadu (nazývanými aj príslušné vnútroštátne orgány), uľahčiť prijímanie riešení EÚ pre cezhraničné problémy a podporovať jednotné uplatňovanie a výklad pravidiel.

EIOPA pôsobí ako nezávislý poradný orgán Európskej komisie, Parlamentu a Rady. Jeho zodpovednosti v rámci európskeho poisťného trhu patria do štyroch širokých kategórií: regulácia, dohľad a konvergencia dohľadu, finančná stabilita a ochrana spotrebiteľa.

EDA prezentuje svoje osobitné správy Európskemu parlamentu a Rade EÚ, ako aj iným zainteresovaným stranám, napríklad národným parlamentom, subjektom z oblasti priemyslu a zástupcom občianskej spoločnosti. Veľká väčšina odporúčaní, ktoré v našich správach predkladáme, sa zavádza do praxe. Táto vysoká miera prijatia našich odporúčaní vyzdvihuje prínos našej práce pre občanov EÚ.

Osobitná správa č. 29/2018 „EIOPA významne prispel k dohľadu a stabilite v oblasti poisťovníctva, stále však pretrvávajú veľké výzvy“ je dostupná na webovom sídle EDA (eca.europa.eu) v 23 jazykoch EÚ.