



# Sporočilo za javnost

Luxembourg, 15. novembra 2018

## Zavarovalniški nadzor v EU se oblikuje, vendar po mnenju revizorjev ostajajo pomembni izzivi

Po navedbah v novem poročilu Evropskega računskega sodišča je Evropski organ za zavarovanja in poklicne pokojnine (EIOPA) pomembno prispeval k skupni kulturi na področju nadzora in finančni stabilnosti v zavarovalniškem sektorju. Toda Organ sam, nacionalni nadzorniki in zakonodajalci morajo po mnenju revizorjev še vedno obravnavati več pomembnih izzivov. Ti vključujejo zanesljivejši nadzor nad čezmejnimi poslovanjem na področju zavarovalništva, nadzor nad notranjimi modeli, ki jih uporabljajo zavarovalnice, in upravljanje Organa samega.

Evropski organ za zavarovanja in poklicne pokojnine je bil ustanovljen leta 2011 v okviru reforme nadzora finančnih trgov po krizi v letih 2007 in 2008. Njegova glavna odgovornost je zagotavljanje visokokakovostnega, uspešnega in doslednega nadzora sektorja pokojnin in zavarovanja po EU. To se izvaja skupaj z nacionalnimi nadzorniki (pristojni nacionalni organi), da bi se zagotovila enotna raven zaščite za imetnike zavarovalnih polic in davkopllačevalce. Institucionalni okvir in pooblastila vseh evropskih nadzornih organov sedaj temeljito pregledujejo Evropska komisija, Evropski parlament in Svet.

Revizorji so ocenili dejavnosti Organa EIOPA za zagotavljanje konvergence med nacionalnimi sistemi zavarovalniškega nadzora v EU med letoma 2015 in 2017, ustreznost njegovih virov in upravljanja. Analizirali so tudi stresni test za zavarovalništvo, ki se je po celi Evropi izvajal leta 2016, saj je pomemben za ugotavljanje morebitnih tveganj za finančno stabilnost v zavarovalniškem sektorju.

*„Evropski nadzorni organi so ključni za preprečevanje nedelovanja finančnih trgov, ki bi lahko negativno vplivalo na realno gospodarstvo in dobrobit potrošnikov,“ je povedal Rimantas Šadžius, član Evropskega računskega sodišča, odgovoren za poročilo. „Zato je bistveno, da se pri pregledu zakonodaje, ki sedaj poteka, za zagotovitev ustreznega nadzora čezmejnega poslovanja upoštevajo rezultati našega pregleda Organa EIOPA, zlasti v zvezi z ustreznostjo njegovih virov in upravljanja ter njegovim sodelovanjem z nacionalnimi organi.“*

Revizorji so ugotovili, da so ukrepi Organa za zagotavljanje doslednosti nadzora med različnimi nacionalnimi organi temeljili na dobri analizi. Organ je ugotovil pomembne slabosti v kakovosti in izvajanju nadzornih praks po državah članicah, vendar ni sistematično spremljal izvajanja svojih priporočil.

**Namen tega sporočila za javnost je predstaviti glavna sporočila posebnega poročila, ki ga je sprejelo Evropsko računsko sodišče.**

Celo poročilo je na voljo na [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).

## ECA Press

Mark Rogerson – uradni govorec

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – tiskovni predstavnik

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditors

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Revizorji so opozorili na to, da se Organ pri nadziranju čezmejnega poslovanja na področju zavarovalništva srečuje s sistemskimi slabostmi. Sedanja zakonodaja in praksa ne zagotavljata enake ravni nadzora, preglednosti in varstva za vse potrošnike v EU. Podobno so revizorji ugotovili pomembne razlike v tem, kako strogo nacionalni organi nadzirajo notranje modele, ki jih zavarovalnice uporabljajo za izračun tveganja. Organ se je na te zadeve odzval, vendar je v mnogih primerih omejen dostop zelo oviral njegova prizadevanja za izboljšanje doslednosti.

Revizorji pravijo, da je bil stresni test za zavarovalništvo, ki se je po celi Evropi izvajal leta 2016, dobro organiziran. Uporabljeni proces potrjevanja in združevanja podatkov je bil ustrezen in točen. Scenarija sta uspešno obravnavala glavna tveganja, ugotovljena za sektor, vendar so revizorji našli pomanjkljivosti v kalibraciji in utemeljitvi scenarijev. Poleg tega so bila priporočila Organa po stresnem testu presplošna.

Nazadnje so v poročilu poudarjeni tudi problemi v zvezi z upravljanjem in viri Organa. Njegovi ukrepi so zelo odvisni od nacionalnih organov, ki izvajajo zavarovalniški nadzor v državah članicah in ki ne zagotavljajo vedno zadostne podpore. Poleg tega imajo nacionalni organi odločilno vlogo v glavnem upravnem odboru Organa, kar bi lahko ogrozilo neodvisnost Organa pri pregledovanju uspešnosti njihovega dela. Glede na kompleksnost nalog Organa se zdi, da je število uslužbencev, ki izvajajo nadzor, premajhno.

Za izboljšanje uspešnosti Organa tudi z uporabo sedanjega pregleda evropskih nadzornih organov revizorji priporočajo, naj Organ:

- bolje osredotoči svoja nadzorna orodja in jih nadalje spremlja,
- v sodelovanju z Evropsko komisijo in sozakonodajalcema obravnava sistemske slabosti pri nadzoru čezmejnega poslovanja zavarovalnic in omejenost dostopa do informacij o nadzoru nad notranjimi modeli,
- izboljša zasnovo scenarijev in preglednost metodologije stresnega testa, izda relevantnejša priporočila in spodbuja objavo posameznih rezultatov,
- poveča število uslužbencev, dodeljenih nadzornim nalogam.

### Pojasnila za urednike

Evropski sistem finančnega nadzora zajema tri evropske nadzorne organe: Evropski bančni organ (EBA), Evropski organ za vrednostne papirje in trge (ESMA) ter Evropski organ za zavarovanja in poklicne pokojnine (EIOPA), pa tudi Evropski odbor za sistemska tveganja (ESRB). Razlogi za ustanovitev teh organov so bili zlasti, da se zagotovita tesnejše sodelovanje in izmenjava informacij med nacionalnimi nadzorniki (imenovanimi tudi pristojni nacionalni organi), olajša sprejetje rešitev EU za čezmejne probleme ter spodbudita usklajena razlaga in uporaba pravil.

Organ EIOPA deluje kot neodvisen svetovalni organ Evropske komisije, Parlamenta in Sveta. Njegove odgovornosti v okviru evropskega zavarovalniškega trga spadajo v štiri široke kategorije: urejanje, nadzor in konvergenca nadzora, finančna stabilnost ter varstvo potrošnikov.

Evropsko računsko sodišče predstavlja svoja posebna poročila Evropskemu parlamentu in Svetu EU ter zainteresiranim stranem, kot so nacionalni parlamenti, deležniki v gospodarstvu in predstavniki civilne družbe. Velika večina priporočil Sodišča se izvede, kar dokazuje, da je delo Sodišča koristno za državljane EU.

Posebno poročilo št. 29/2018 – Evropski organ za zavarovanja in poklicne pokojnine je pomembno prispeval k nadzoru in stabilnosti v zavarovalniškem sektorju, vendar bistveni izzivi ostajajo – je v 23 jezikih EU na voljo na spletišču ECA ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)).