



Съобщение за пресата

Люксембург, 5 декември 2018 г.

Според одиторите Доверителният фонд на ЕС за Африка е гъвкав извънреден инструмент, но е без достатъчна насоченост

Според нов доклад на Европейската сметна палата Извънредният доверителен фонд на ЕС (ИДФЕС) за Африка е гъвкав инструмент за предоставяне на помощ в области като продоволствие, образование, здравеопазване, сигурност и устойчиво развитие. Неговите цели обаче са твърде общи за ефективно управление на дейностите в африканските региони, а Европейската комисия е срещнала трудности при измерване на това до каква степен са били постигнати целите на фонда. Сметната палата също така установи слабости при изпълнението на фонда и отбелязва, че проектите са изправени пред закъснения, подобни на проектите, финансирани чрез традиционната помощ за развитие.

ИДФЕС за Африка е създаден през 2015 г. като извънреден доверителен фонд, за да постигне дългосрочна стабилност и да допринесе за преодоляване на първопричините за незаконната миграция и разселването на хора в Африка. Фондът разполага понастоящем с 4,1 млрд. евро и подпомага дейности в 26 държави в три региона на Африка — Сахел и езерото Чад, Африканския рог и Северна Африка. Одиторите оцениха дали фондът е бил планиран добре и дали се прилага ефективно. Те провериха проекти в Нигер и в Либия — държавите с най-много отпуснати средства в съответните региони.

„ИДФЕС за Африка е специален извънреден инструмент за справяне с миграцията“, поясни Бетина Якобсен, членът на ЕСП, който отговаря за доклада. „Като се имат предвид безпрецедентните предизвикателства и заложеният бюджет, фондът би следвало да бъде по-добре фокусиран и да насочва помощта към конкретни действия, които е най-вероятно да имат измеримо въздействие.“

Целите на фонда са определени възможно най-общо, така че повечето действия да могат да са допустими за финансиране. Това е позволило на фонда да адаптира подкрепата към различни и променящи се ситуации, но не е било толкова полезно при управлението на дейностите в регионите и при измерването на въздействието. Комисията не е анализирала задълбочено и не е определила количествено нуждите, не е конкретизирала какви кризи следва да бъдат

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата.

Пълният текст на доклада е публикуван на www.eca.europa.eu.

Пресслужба на ЕСП

Mark Rogerson – Говорител

Damijan Fišer – Служител в пресслужбата

12, rue Alcide De Gasperi, 1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors

T: (+352) 4398 47063

T: (+352) 4398 45410

eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

посрещнати от доверителния фонд, нито е определила размера на средствата, с които фонда може да разполага. Това ограничава възможността Комисията да докаже, че са определени правилните приоритети и че одобрените действия са най-подходящи за тяхното изпълнение. Освен това обединяването на ресурсите и капацитета все още не е достатъчно ефективно.

Фондът е стартирал проекти по-бързо от традиционната помощ за развитие и преди всичко е успял да ускори подписването на договорите и авансовите плащания, въпреки че от един извънреден инструмент би могло да се очаква по-голяма бързина. Всъщност, той се е сблъскал с подобни предизвикателства, като при традиционните инструменти, които са забавили изпълнението на проектите. Сметната палата забеляза и определен модел на забавяне по проектите, свързани с области като сигурността и управлението на границите.

Процедурите за подбор на проекти варират между регионите. Критериите за оценка на проектните предложения не са достатъчно ясни или документирани, а сравнителното предимство на финансирането на проектите чрез ИДФЕС за Африка невинаги е било добре обяснено. Одиторите откриха примери за проекти, с които се посрещат нужди, сходни с тези по други инструменти на ЕС, като по този начин се създава риск от дублиране на други форми на подкрепа от страна на ЕС.

Целите на проектите често не са били достатъчно конкретни или измерими, а за показателите за изпълнение липсват базови стойности. В трите региона се използват различни системи за мониторинг на резултатите, тъй като общата система все още не функционира. Изобилието от информационни системи и системи за мониторинг означава, че няма единен, цялостен поглед върху постигнатите от ИДФЕС за Африка резултати. Когато става въпрос за финансиране от ЕС в размер на 3,7 млрд. евро, одиторите считат, че възможността за измерване на резултатите от изпълнението е важен аспект на отчетността.

Одитираните проекти са на ранен етап на изпълнение, но са започнали да генерират конкретни резултати. Фондът е допринесъл за усилията за намаляване на броя на нередовните мигранти, преминаващи от Африка в Европа, но този принос не може да бъде измерен с висока степен на точност.

Одиторите отправят редица препоръки към Комисията за повишаване на качеството на целите, за преразглеждане на процедурата за подбор на проекти и за предприемане на мерки за ускоряване на изпълнението и подобряване на мониторинга.

Бележки към издателите

ИДФЕС за Африка е най-големият от четирите доверителни фонда до момента. Понастоящем той възлиза на 4,1 млрд. евро, 3,7 млрд. евро от които са от бюджета на ЕС и от Европейските фондове за развитие. Държавите членки на ЕС, Норвегия и Швейцария са внесли 451 млн. евро, като Германия и Италия са допринесли с над 100 млн. евро всяка.

ЕСП представя своите специални доклади на Европейския парламент и на Съвета на ЕС, както и пред други заинтересовани страни, като националните парламенти, заинтересовани страни от промишлеността и представители на гражданското общество. По-голямата част от препоръките, отправени от ЕСП в нейните доклади, се изпълняват. Това високо ниво на изпълнение подчертава ползата от дейността на ЕСП за гражданите на ЕС.

Специален доклад № 32/2018 „Извънреден доверителен фонд на Европейския съюз за Африка — гъвкав, но без достатъчна насоченост“ е публикуван на уебсайта на ЕСП (eca.europa.eu) на 23 официални езика на ЕС.