



Съобщение за пресата

Люксембург, 10 януари 2019 г.

Политиката за борба с измамите следва да се реформира, за да може да се справя по-успешно с измамите, засягащи бюджета на ЕС, заявяват одиторите на ЕС

ЕС трябва да засили борбата си срещу измамите, а Европейската комисия трябва да поеме ръководна роля и да преразгледа ролята и отговорностите на своята Служба за борба с измамите (OLAF), тъй като в настоящата система за разследвания на измамите поначало съществуват слабости, твърдят одиторите на ЕСП в нов доклад. Понастоящем Комисията не разполага с изчерпателна информация относно мащабите, естеството и причините за измамите. Според одиторите това представлява пречка за ефективното предотвратяване на измамите, засягащи бюджета на ЕС.

Измамите представляват явление със скрит и сложен характер и за да се защитят финансовите интереси на ЕС от измами са необходими систематични и широкообхватни действия. Това е много важна отговорност на Европейската комисия. Одиторите на ЕС изготвиха оценка на това дали Комисията управлява добре риска от измами, засягащи бюджета на ЕС. По-специално, те проучиха наличната информация относно мащаба, характера и причините за измамите при разходването на средства на ЕС. Разгледано беше и дали стратегическата рамка на Комисията за управление на риска е ефективна, както и дали административните разследвания на OLAF водят до съдебно преследване и възстановяване на средства.

Одиторите на ЕСП констатираха, че Комисията не разполага с изчерпателна и удобна за съпоставяне информация за равнището на разкритите измами при разходването на средства от ЕС. Нещо повече, до момента тя не е изготвила оценка на неразкритите измами, нито подробен анализ на факторите, подтикващи икономическите оператори към извършване на дейности, свързани с измами. Тази липса на информация води до понижаване на

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата.

Пълният текст на доклада е публикуван на www.eca.europa.eu.

Пресслужба на ЕСП

Mark Rogerson – Говорител

Damijan Fišer – Служител в пресслужбата

12, rue Alcide De Gasperi, 1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors

T: (+352) 4398 47063

T: (+352) 4398 45410

eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

практическата стойност и ефективността на плановете на Комисията за защита на финансовите интереси на ЕС от измами, заявяват одиторите.

„70 % от гражданите на ЕС смятат, че измамите, засягащи бюджета на ЕС, се случват доста често, дори това да не отговаря на действителните факти. За съжаление провежданите досега дейности за борба с измамите все още не са достатъчни“, заяви Юхан Партс, членът на ЕСП, отговарящ за изготвянето на доклада. „Време е за сериозни действия. Комисията следва да разработи ефективна система за предотвратяване, разкриване и възпрепятстване на измамниците. Реформирането на OLAF ще покаже дали намеренията на Комисията да се бори с измамите действително са сериозни.“

В заключение одиторите заявяват, че настоящата система, при която след административно разследване на OLAF за предполагаема измама се образува наказателно разследване на национално ниво, отнема много време и при нея шансът за последващо съдебно преследване е по-малък. Средно 17 обвинения годишно, повдигнати в резултат на проведени от OLAF разследвания (по-малко от половината от всички такива обвинения), са довели до съдебно преследване на предполагаеми измамници. Освен това одиторите подчертават, че в редица случаи окончателните доклади на OLAF не предоставят достатъчно информация, за да се стартира процедура за събирането на недължимо платени средства от бюджета на ЕС. За периода 2012—2016 година само приблизително 15 % от общата препоръчана сума е била действително възстановена.

Одиторите считат, че създаването на Европейска прокуратура (EPPO) е стъпка в правилната посока, но предупреждават, че в настоящия регламент за EPPO се съдържат някои недостатъци. Един от главните проблеми относно разкриването и разследването се състои в това, че те ще зависят почти напълно от националните органи. Регламентът обаче не въвежда механизъм, който да позволява на Европейската прокуратура да изисква от държавите членки да отделят ресурси за активната работа, необходима за разследването на измами при разходването на средства от ЕС.

За да бъдат постигнати по-добри резултати при борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС, ЕСП препоръчва на Европейската комисия следното:

- да въведе надеждна система за докладване и измерване на измамите, която да предоставя информация за мащабите, естеството и първопричините за измамите;
- да осигури изрично включване на управлението на риска от измами и тяхното предотвратяване в отговорностите на един от членовете на Комисията и да приеме обновена стратегия за борба с измамите, основана на подробен анализ на рисковете от измами;
- да засили дейностите си и механизмите за предотвратяване на измамите; и
- да преразгледа ролята и отговорностите на OLAF в контекста на създаването на Европейска прокуратура и да предложи възлагане на OLAF на стратегически и надзорни функции при действията на ЕС за борба с измамите.

Бележки към редакторите

Измамата представлява всяко умишлено действие или бездействие, предназначено да въведе другите в заблуждение, в резултат на което потърпевшото лице претърпява загуба, а извършителят получава облага. Измамите с публични средства често се свързват с корупция, обикновено определяна като действие или бездействие, при което се злоупотребява с власт или което има за цел да доведе до злоупотреба с власт, за да се получи неправомерна изгода.

Комисията и държавите членки носят споделена отговорност за защитата на финансовите интереси на ЕС срещу измами и корупция. В момента Европейската служба за борба с измамите (OLAF) е основният орган на ЕС за борба с измамите. Тя допринася за разработването и изпълнението на политиката на Комисията за борба с измамите и провежда административни разследвания на измамите, засягащи бюджета на ЕС. До края на 2020 г. ще започне да функционира Европейска прокуратура (EPPO), която ще разполага с правомощия да повдига и поддържа обвинения за престъпления, засягащи финансовите интереси на ЕС в 22 държави членки.

На 22 ноември 2018 г. ЕСП публикува също така становище относно предложената реформа на OLAF по отношение на сътрудничеството с бъдещата Европейска прокуратура (EPPO) и ефективността на разследванията на OLAF. По същото време бе публикувано и становище относно плановете за следващата програма на ЕС за борба с измамите.

ЕСП представя своите специални доклади на Европейския парламент и на Съвета на ЕС, както и пред други заинтересовани страни, като националните парламенти, бизнеса и представители на гражданското общество. По-голямата част от препоръките, отправени от ЕСП в нейните доклади, се изпълняват. Това високо ниво на изпълнение демонстрира ползата от дейността на ЕСП за гражданите на ЕС.

Специален доклад № 1/2019 „Борба с измамите при разходването на средства от ЕС — необходими са действия“ е публикуван на уебсайта на ЕСП (www.esa.europa.eu) на 23 официални езика на ЕС.