



Съобщение за пресата

Люксембург, 25 юни 2019 г.

Нормативната уредба на ЕС насърчава модернизиранието на управлението на въздушното движение, но финансирането от ЕС до голяма степен не е необходимо, заявяват одиторите

Съгласно новия доклад на Европейската сметна палата нормативната уредба на ЕС е насърчила модернизиранието на управлението на въздушното движение. Финансирането от ЕС за проекти обаче до голяма степен не е необходимо и управлението му е засегнато от недостатъци, заявяват одиторите.

През 2005 г. ЕС стартира програма, известна като SESAR, която има за цел да хармонизира и модернизира системите и процедурите за управление на въздушното движение (УВД) в цяла Европа. Тези системи традиционно се разработват на национално равнище. ЕС е отделил общо 3,8 млрд. евро за SESAR за периода 2005—2020 г., като 2,5 млрд. от тях са заделени за подкрепа на разгръщането на такива системи и процедури.

Одиторите направиха оценка на управлението от Европейската комисия на разгръщането на проекта SESAR, както и на начина, по който то е спомогнало за постигането на целите на политиката за единно европейско небе. Те провериха дали интервенцията на ЕС е разработена, за да посрещне съществуващите и бъдещите потребности, и дали е подпомогнала управлението на въздушното движение в Европа.

„Със средно 30 000 полета на ден въздушното движение в Европа има нужда от стабилна, хармонизирана и модерна система за управление,“ заяви Джордже Пуфан, членът на Европейската сметна палата, отговарящ за изготвянето на доклада. „Ползите от средствата на ЕС, разходвани за разгръщането на SESAR, обаче не са ясни.“

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е публикуван на eca.europa.eu.

Пресслужба на ЕСП

Mark Rogerson – Говорител

Damijan Fišer – Служител в пресслужбата

12, rue Alcide De Gasperi, 1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

eca.europa.eu

Одиторите признават, че регулирането и координацията на равнището на ЕС носи ползи за модернизирането на УВД. Понятието за съвместни проекти насърчава координирани действия и помага да се преодолее феномена на „предимството на включилия се последен“, при който заинтересованите страни са склонни да отложат извършването на инвестиции, тъй като ползите ще бъдат реализирани едва когато всички заинтересовани страни бъдат оборудвани с новата технология. При първото прилагане на концепцията обаче — Пилотният съвместен проект — липсват подходящи разпоредби за налагане на изпълнението и са включени функции, които не отговарят на необходимите критерии за подбор.

Финансирането от ЕС на проекти за модернизиране на УВД обаче до голяма степен не е било необходимо, тъй като по-голямата част от проектите са щели да бъдат финансирани и без помощ от ЕС. Други слабости при изпълнението са намалили ефективността на финансирането от ЕС. Значителна част от средствата са отпускани без подходящо приоритизиране или концентриране върху ефективността. Освен това одиторите отбелязаха, че не е направено достатъчно, за да бъде избегнат рискът от потенциален конфликт на интереси, който произтича от прилагания понастоящем механизъм и води до участието на някои бенефициенти в проверката на собствените им заявления.

Одиторите предупреждават, че за някои проекти изпълнението не отговаря на очакванията да спазва регулаторните срокове, като съществува нарастващ риск от закъснения. Те установиха също така липса на измерване на резултатите в реална оперативна среда.

Одиторите отправят няколко препоръки за това как да бъдат постигнати по-добри резултати. По-специално, те препоръчват на Европейската комисия:

- да подобри насочеността на общите проекти и да укрепи тяхната ефективност;
- да преразгледа финансовата подкрепа на ЕС за модернизиране на УВД;
- да преразгледа и формализира изготвянето и подаването на заявления за финансиране;
- да осигури подходящ мониторинг на ползите от изпълнението на модернизацията на УВД;

Бележки към редакторите

Политиката за Единно европейско небе е стартирана през 2004 г. като отговор на ЕС на недостатъците на управлението на въздушното движение. Регулаторната рамка се допълва от „проекта SESAR“ (изследване на УВД в единното европейско небе), който е разделен на фаза на дефиниране (изготвяне на Европейския генерален план за модернизация на УВД), фаза на развитие (създаване на необходимата технологична основа) и фаза на разгръщане (внедряване в оперативната среда на новите системи и процедури).

През ноември 2017 г. ЕСП публикува Специален доклад № 18/2017 относно Единното европейско небе, който обхваща редица регулаторни инструменти за ЕЕН, както и фазите на дефиниране и развитие на SESAR. В настоящия одит Сметната палата разглежда третата фаза на SESAR — разгръщането на проекти, насочени към модернизиране на управлението на въздушното движение.

Специален доклад № 11/2019 „Нормативната уредба на ЕС допринася за модернизиране на управлението на въздушното движение, но финансирането до голяма степен не е било необходимо“ е публикуван на уебсайта на ЕСП (eca.europa.eu) на 23 официални езика на ЕС.

ЕСП представя своите специални доклади на Европейския парламент и на Съвета на ЕС, както и пред други заинтересовани страни, като националните парламенти, бизнеса и представители на гражданското общество. По-голямата част от препоръките, отправени от ЕСП в нейните доклади, се изпълняват.