



Съобщение за пресата Люксембург, 5 септември 2019 г.

Според Сметната палата ефективността на обществените консултации на Европейската комисия може да се подобри, ако се положат повече усилия за достигане до гражданите

Съгласно новия доклад на Европейската сметна палата (ЕСП) рамката на Европейската комисия за провеждане на консултации с обществеността по време на разработването и оценката на законодателството и политиките на ЕС е на високо равнище. Според одиторите резултатите от включените в одита обществени консултации, проведени наскоро от Комисията, са удовлетворителни като цяло. Те обаче препоръчват на Комисията да подобри начина, по който тя достига до гражданите, за да се насърчи по-голямото участие. Освен това Комисията следва да подобри наблюдението и оценката на приноса на участниците с цел защита срещу манипулирането на резултатите.

Комисията се допитва до гражданите и заинтересованите страни във всички области на действие на ЕС и през целия цикъл на политиката. Гражданите могат да споделят своите гледни точки и чрез интернет портала „Споделете мнението си“ във всеки етап от иницирирането на политиките на ЕС до тяхната последваща оценка. Комисията провежда над 100 обществени консултации годишно.

В своя одит Сметната палата оцени дали обществените консултации на Комисията ефективно достигат до гражданите и заинтересованите страни и използват техните мнения. Бяха разгледани избрани скорошни онлайн консултации, като например относно сезонната смяна на часа, мерките в областта на миграцията и селскостопанската политика. Одиторите извършиха проучване на нагласите, за да установят доколко удовлетворени са всъщност участниците в обществените консултации.

„Участието на гражданите в обществените консултации е от ключово значение за запазването на демократичната легитимност на ЕС и за постигането на висококачествени закони и политики“, заяви Анеми Түртелбоом, член на Европейската сметна палата, отговаряща за доклада. „Комисията следва да положи повече усилия за постигане на целта за публично участие с възможно най-високо ниво на ангажираност

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е публикуван на www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

на гражданите и да информира участниците за резултатите от обществените консултации.“

Въпреки че одиторите признават високия стандарт на рамката на Комисията и цялостното удовлетворение на участниците от процеса на общественото допитване, те установиха недостатъци в нейните дейности, свързани с предоставянето на (обратна) информация.

През 2018 г. средно 2 000 граждани са участвали във всяка консултация. Това не включва консултациите във връзка със сезонната смяна на часа, регистрирала рекордните 4,6 милиона отговора, въпреки че по-голямата част от тях са от само една държава членка (Германия). Одиторите обаче откриха и една обществена консултация в своята извадка, в която участие са взели само трима души. Според Сметната палата това показва, че Комисията трябва да подобри своите дейности за популяризиране на обществените консултации. Одиторите препоръчват съответните служби и органи в държавите членки да се ангажират в по-голяма степен с разпространението на повече информация за консултациите и да адаптират своите канали за комуникация, за да се увеличи броят на потенциалните участници и да се запълнят пропуски в информацията. Според одиторите консултациите с най-ниските равнища на участие не са били разпространени по различни канали за комуникация, за да достигнат до целевите си аудитории, за разлика от консултациите с най-високо участие.

Участието е било високо и в случаите, когато съответното проучване е било достъпно на всички официални езици на ЕС. Одиторите обаче не установиха ясни критерии за това как се взема решение дали консултациите са били в „широк обществен интерес“, което налага те да бъдат преведени. Те призовават Комисията да предоставя ключовите документи за такива инициативи, както и за „приоритетни“ инициативи, на 24-те официални езика на ЕС, за да се даде възможност на всички граждани да участват лесно и ефективно. Освен това проучванията — понякога дълги и сложни, следва да бъдат направени по-лесни за ползване от читателите.

Има голяма вероятност подготвителната информация за целта на консултациите и планираното използване на резултатите от нея да окажат положително въздействие върху процента на участие и качеството на отговорите. Одиторите отбелязаха, че Комисията не е подготвяла и публикувала систематично своите стратегии, свързани с консултациите, или друга предварителна информация. Те призовават Комисията да положи усилия в това отношение в бъдеще.

Одиторите препоръчват също така Комисията да предоставя на участниците своевременна информация за резултатите от консултациите. Сметната палата констатира, че обратната информация за участниците не е достатъчна: понякога резултатите не се оповестяват или това се случва дълго след приключването на съответната консултация и често само на английски език.

Въпреки че анализът на данните на Комисията като цяло е задоволителен, одиторите предупреждават, че проверките относно валидността на отговорите са ограничени. Сметната палата призовава за прилагането на високи стандарти за обработка на данните и за гарантирането на тяхната сигурност с цел процесът на провеждане на обществени консултации да бъде защитен срещу манипулиране на резултатите. Одиторите препоръчват

на Комисията също така систематично да прави оценка на това дали нейните обществени консултации постигат всички заложенени цели.

Бележки към редакторите

ОИСР класира Комисията на първо място измежду всички свои членове по критерия „ангажираност на гражданите“ в разработването на законодателство. През 2018 г. Европейският парламент поиска от Сметната палата да направи оценка на това как гражданите могат да участват пряко в процеса на законотворчество в ЕС и да дават своя принос за него.

ЕСП представя своите специални доклади пред Европейския парламент и Съвета на ЕС, както и пред други заинтересовани страни, като националните парламенти, бизнеса и представители на гражданското общество.

Специален доклад № 14/2019 „Споделете мнението си!": Обществените консултации на Комисията ангажират гражданите, но информационните дейности, насочени към обществеността, не са достатъчни“, е публикуван на уебсайта на Европейската сметна палата (eca.europa.eu) на 23 езика на ЕС. Сметната палата вече е публикувала доклади по свързани теми: за по-добро регулиране и прилагане на законодателството на ЕС на практика.

Лице за контакт с пресата за този доклад

Damijan Fišer — Ел. поща: damijan.fiser@eca.europa.eu

Тел.: (+352) 4398 45410 Моб.: (+352) 621 55 22 24