



Tisková zpráva  
Lucemburk 5. září 2019

## Pro větší účinnost veřejných konzultací Evropské komise je třeba zlepšit míru informování občanů, říkají auditoři

Rámec Evropské komise pro veřejné konzultace během vytváření a hodnocení právních předpisů a politik EU má podle nové zprávy Evropského účetního dvora vysokou úroveň. Výkonnost vzorku veřejných konzultací Komise z nedávné doby byla obecně uspokojivá, uvádějí auditoři. Doporučují však Komisi zlepšit dosah informování občanů, a podpořit tak jejich větší účast. Komise by dále měla lépe monitorovat a posuzovat jejich příspěvky, aby postup veřejných konzultací chránila před manipulacemi s výsledky.

Komise konzultuje s občany a zainteresovanými stranami ve všech oblastech opatření EU a během celého cyklu tvorby politik. Občané mohou své názory sdílet ve kterékoliv fázi, od iniciace politik EU až po jejich hodnocení, prostřednictvím portálu „Podělte se o svůj názor“. Komise provádí více než sto veřejných konzultací ročně.

Auditoři posuzovali, zda veřejné konzultace Komise účinně oslovují občany a zúčastněné strany a využívají jejich příspěvků. Zkoumali vzorek konzultací z poslední doby, které byly provedeny formou internetových dotazníků, mimo jiné na téma úpravy letního času, opatření v oblasti migrace a zemědělské politiky. Dále provedli průzkum vnímání, aby zjistili, jak byli účastníci s veřejnými konzultacemi spokojeni.

*„Zapojení občanů do veřejných konzultací má zcela zásadní význam pro zachování demokratické legitimacy a zajištění kvalitních právních předpisů a politik EU,“ uvedla členka Evropského účetního dvora odpovědná za tuto zprávu Annemie Turtelboomová. „Komise by měla dělat více pro to, aby dosáhla cíle, kterým je zapojení veřejnosti, a to s co největším možným dosahem, a o výsledcích veřejných konzultací by měla účastníky lépe informovat.“*

Auditoři oceňují vysokou úroveň rámce Komise a celkovou spokojenost účastníků s procesem veřejných konzultací, zjistili ale nedostatky v informační činnosti a poskytování zpětné vazby.

V roce 2018 se každé konzultace účastnilo v průměru 2 000 občanů. Výjimkou byla konzultace o úpravě letního času, která měla rekordních 4,6 milionu odpovědí, byť valná většina z nich

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy Evropského účetního dvora. Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

pocházela jen z jednoho státu (Německo). Auditoři však také našli jednu veřejnou konzultaci, jíž se účastnili pouze tři lidé. To svědčí o tom, že Komise musí zlepšit dosah svých činností, upozorňují auditoři. Doporučují, aby Komise lépe spolupracovala se svými zastoupeními a úřady v členských státech s cílem více informovat o konzultacích a upravit komunikační metody tak, aby rozšířila skupiny potenciálních účastníků a zaměřila se na případné chybějící informace. Konzultace, při nichž byla míra odpovědí nejnižší (na rozdíl od těch, kde byla nejvyšší), podle auditorů nevyužily celou škálu komunikačních prostředků, jimiž by oslovily cílové skupiny.

Účast byla vysoká také tehdy, pokud byl příslušný dotazník k dispozici ve všech úředních jazycích EU. Auditoři však nenašli žádná jasná kritéria pro zařazení konzultace do kategorie „v zájmu široké veřejnosti“, a tedy zajištění překladu. Vyzývají Komisi, aby klíčové dokumenty týkající se takových iniciativ a také prioritních iniciativ dávala k dispozici ve všech 24 úředních jazycích EU, aby se konzultací snadno a účinně mohli účastnit všichni občané. Dotazníky, někdy dlouhé a složité, by měly být čtenářsky vstřícnější.

Přípravné informace o účelu konzultací a plánovaném využití jejich výsledků pravděpodobně budou mít příznivý dopad na míru účasti a kvalitu odpovědí. Auditoři zaznamenali, že Komise nijak systematicky nevypracovávala a nezveřejňovala své konzultační strategie nebo jiné předběžné informace, a žádají, aby tak začala činit.

Dále doporučují, aby účastníky informovala o výsledku konzultací. Zpětná vazba pro respondenty byla podle zjištění auditorů nedostatečná: zprávy o výsledcích někdy chyběly nebo byly předloženy dlouho po ukončení konzultace, navíc často jen v angličtině.

Přestože Komise prováděla celkově uspokojivou analýzu údajů, auditoři varují, že kontroly platnosti odpovědí jsou omezené. Požadují vysokou úroveň zpracování a bezpečnosti údajů, aby byl konzultační proces chráněn před manipulacemi výsledků. Doporučují Komisi, aby také systematicky posuzovala, zda veřejné konzultace dosahují svých cílů.

### **Poznámky pro redaktory**

Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) zařadila Komisi na první místo ze všech zemí OECD za zapojení občanů do tvorby právních předpisů. V roce 2018 Evropský parlament požádal EÚD, aby vyhodnotil, jak se mohou občané přímo zapojit v rámci celého postupu tvorby právních předpisů EU.

EÚD předkládá své zvláštní zprávy Evropskému parlamentu a Radě EU a také dalším subjektům, které o to mají zájem, jako jsou národní parlamenty, subjekty působící v příslušném odvětví a zástupci občanské společnosti.

Zvláštní zpráva č. 14/2019 s názvem „Podělte se o svůj názor!‘: do veřejných konzultací Komise se zapojují občané, avšak konzultace nesplňují očekávání z hlediska informačních činností.“ Auditoři již v minulosti zveřejnili zprávy na související témata o zlepšování právní úpravy a uvádění práva EU do praxe.

### **Tiskový kontakt pro tuto zprávu**

Damijan Fišer – E: [damijan.fiser@eca.europa.eu](mailto:damijan.fiser@eca.europa.eu)

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24