



EUROOPA  
KONTROLLIKODA

ET

Pressiteade  
Luxembourg, 5. september 2019

## Audiitorite sõnul tuleb kodanikke paremini teavitada, et parandada Euroopa Komisjoni avalike konsultatsioonide tõhusust

Euroopa Kontrollikoja uue aruande kohaselt on Euroopa Komisjonil kõrgetasemeline raamistik, mille abil küsitakse ELi õigusaktide ja poliitika väljatöötamisel ja hindamisel üldsuse arvamust. Audiitorite sõnul on komisjoni korraldatud valitud hiljutiste avalike konsultatsioonide tulemused olnud üldiselt rahuldavad. Siiski soovivad nad komisjonil parandada seda, kuidas ta suurema osalemisaktiivsuse saavutamiseks kodanikke teavitab. Lisaks peaks komisjon audiitorite sõnul paremini jälgima ja hindama osalejate vastuseid, et kaitsta tulemusi manipuleerimise eest.

Komisjon konsulteerib kodanike ja sidusrühmadega kõigis ELi tegevusvaldkondades kogu poliitikatsükli vältel. Veebiportaalis „Avaldage arvamust!“ saavad nad ka jagada oma seisukohti protsessi igas etapis alates ELi poliitika algatamisest kuni selle hindamiseni. Komisjon korraldab aastas üle 100 avaliku konsultatsiooni.

Audiitorid hindasid, kas komisjoni avalikud konsultatsioonid olid kodanike ja sidusrühmadeni jõudmisel ning nende vastuste kasutamisel tulemuslikud. Nad uurisid valitud hiljutisi veebipõhiseid konsultatsioone, mis puudutasid näiteks kellakeeramist, rändemeetmeid ja põllumajanduspoliitikat. Audiitorid korraldasid ka hinnangute uuringu, et teada saada, kui rahul olid avalikes konsultatsioonides osalejad tegelikult.

*„Kodanike osalemine avalikes konsultatsioonides on keskse tähtsusega ELi demokraatliku legitiimsuse säilitamiseks ning kvaliteetsete õigusaktide ja poliitika tagamiseks,“ sõnas aruande eest vastutav Euroopa Kontrollikoja liige Annemie Turtelboom. „Komisjon peaks tegema rohkem oma eesmärgi saavutamiseks, milleks on üldsuse võimalikult laialdane kaasamine, ja teavitama osalejaid avalike konsultatsioonide tulemustest.“*

Pressiteate eesmärk on edastada Euroopa Kontrollikoja eriaruande põhisõnumid. Aruanne on tervikuna kättesaadav aadressil [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Kuigi audiitorid tunnustavad komisjoni raamistiku kõrget taset ja osalejate üldist rahulolu avaliku konsulteerimise protsessiga, leidsid nad puudusi komisjoni teavitustegevuses ja tagasiside andmisel.

2018. aastal osales igas konsultatsioonis keskmiselt 2000 kodanikku. See ei hõlma nn kellakeeramise konsultatsiooni, millele anti rekordilised 4,6 miljonit vastust, kuigi enamik neist tuli vaid ühest liikmesriigist – Saksamaalt. Samas oli audiitorite valimis ka üks avalik konsultatsioon, milles osales ainult kolm inimest. Audiitorite sõnul näitab see, et komisjon peab parandama oma teavitustegevust. Nad soovivad teha paremat koostööd nii komisjoni liikmesriikides asuvate asutuste kui ka liikmesriikide ametiasutustega, et levitada teavet konsultatsioonide kohta ja kohandada oma kommunikatsioonikanaleid, eesmärgiga suurendada potentsiaalsete osalejate arvu ja kõrvaldada teabelünki. Audiitorite järeldasid, et erinevalt kõige suurema osalemisaktiivsusega konsultatsioonidest kasutati väikese vastuste arvuga konsultatsioonide puhul liiga vähe erinevaid kommunikatsioonikanaleid.

Samuti oli osalemisaktiivsus suurem siis, kui uuringus sai osaleda kõigis ELi ametlikes keeltes. Audiitorid ei leidnud aga selgeid kriteeriume, mille alusel otsustada, kas konsultatsioonid on „laialdast avalikku huvi pakkuvad” ja tuleks seega tõlkida. Nad kutsuvad komisjoni üles esitama nii selliste algatuste kui ka prioriteetsete algatuste peamised dokumendid ELi 24 ametlikus keeles, et võimaldada kõigil kodanikel hõlpsalt ja tõhusalt osaleda. Lisaks peaksid uuringud, mis olid kohati pikad ja keerukad, olema lugejasõbralikumad.

Ettevalmistav teave konsultatsiooni eesmärgi ja selle tulemuste kavandatava kasutamise kohta suurendaks väga tõenäoliselt nii osalemisaktiivsust kui ka vastuste kvaliteeti. Audiitorid täheldasid, et komisjon ei olnud süstemaatiliselt koostanud ja avaldanud oma konsultatsioonistrateegiaid ega muud eelinfot, ning paluvad tal seda tulevikus teha.

Samuti soovivad audiitorid, et komisjon annaks osalejatele aegsasti teavet konsultatsioonide tulemuste kohta. Nad leidsid, et vastajatele antud tagasiside oli ebapiisav: kohati puudusid konsultatsioonide tulemusi kajastavad aruanded või esitati need alles tükk aega pärast konsultatsioonide lõppu ning sageli üksnes inglise keeles.

Kuigi komisjoni andmeanalüüs oli üldiselt rahuldav, hoiatavad audiitorid, et vastuste kehtivust kontrolliti vähe. Audiitorid kutsuvad üles kasutama andmete töötlemisel ja turvalisuse tagamisel rangeid standardeid, et kaitsta avalikke konsultatsioone tulemustega manipuleerimise eest. Nad soovivad komisjonil ka süstemaatiliselt hinnata, kas tema avalikud konsultatsioonid saavutavad kõik neile seatud eesmärgid.

### **Toimetajatele**

OECD andmetel kaasab Euroopa Komisjon organisatsiooni liikmetest kõige enam oma kodanikke õigusaktide väljatöötamise. 2018. aasta veebruaris palus Euroopa Parlament kontrollikojal hinnata, kuidas kodanikud saavad ELi õigusloomeprotsessis vahetult osaleda ja sellesse panustada.

Kontrollikoda tutvustab oma eriaruandeid Euroopa Parlamendile ja Euroopa Liidu Nõukogule ning ka teistele huvitatud pooltele, nagu liikmesriikide parlamendid, ettevõtlusringkondade sidusrühmad ja kodanikuühiskonna esindajad.

Eriaruanne nr 14/2019: „„Avaldage arvamust!“: komisjoni avalikud konsultatsioonid kaasavad kodanikke, kuid nendealane teavitustegevus on ebapiisav” on kättesaadav Euroopa Kontrollikoja veebisaidil ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) ELi 23 keeles. Audiitorid on varem avaldanud aruandeid, milles käsitletakse paremat õigusloomet ja ELi õiguse rakendamist.

**Aruande pressikontakt**

Damijan Fišer – e-post: [damijan.fiser@eca.europa.eu](mailto:damijan.fiser@eca.europa.eu)

Tel +352 4398 45410    Mobiil +352 621 55 22 24