



Sajtóközlemény
Luxembourg, 2019. szeptember 5.

Európai Számvevőszék: az Európai Bizottság üzenetét az eddiginél több polgárhoz kell eljuttatni, hogy nyilvános konzultációi eredményesebbek legyenek

Az uniós jogszabályok és szakpolitikák kidolgozása és értékelése során az Európai Bizottság a nyilvánosság véleményének kikérésére olyan keretrendszert alkalmaz, amely jó minőségűnek tekinthető – olvasható az Európai Számvevőszék új jelentésében. A számvevők szerint az ellenőrzésre kiválasztott közelmúltbeli bizottsági nyilvános konzultációk teljesítménye összességében kielégítő. Javasolják azonban, hogy a részvétel fokozása érdekében a Bizottság törekedjen a polgárok jobb tájékoztatására. Ezenfelül az eredmények manipulálásának megelőzése érdekében érdemes lenne nagyobb figyelmet fordítani a válaszok monitorozására és értékelésére.

A Bizottság valamennyi uniós fellépési területen és a teljes szakpolitikai ciklus során konzultál a polgárokkal és az érdekelttel, akik az uniós politikák elindításától egészen azok értékeléséig az „Ossza meg velünk véleményét!” elnevezésű portálon is nyilatkozhatnak nézeteikről. A Bizottság évente több mint száz nyilvános konzultációt folytat le.

A számvevők értékelték, hogy a Bizottság nyilvános konzultációi eredményesen szólították-e meg a polgárokat és az érdekelt feleket, és hasznosították-e hozzászólásaikat. Elemzés céljára mintát vettek a közelmúltbeli online konzultációkból, többek között a tavaszi-ősi óráátállítás, a migrációs intézkedések és az agrárpolitika témájában. Véleményfelmérést is végeztek annak vizsgálatára, hogy mennyire voltak elégedettek a konzultációk résztvevői.

„A polgárok nyilvános konzultációkban való részvétele elengedhetetlen az Unió demokratikus legitimitásának fenntartásához, valamint a minőségi jogszabályalkotáshoz és szakpolitikai tervezéshez – jelentette ki Annemie Turtelboom, a jelentésért felelős számvevőszéki tag. – A Bizottságnak többet kellene tennie azért, hogy biztosítsa a nyilvánosság kellő részvételét, és a lehető legjobban tájékoztassa az uniós polgárokat a konzultációkról és azok eredményeiről.”

E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által elfogadott különjelentésről. A jelentés teljes szövege letölthető a Számvevőszék honlapján: www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Bár a számvevők elismerik, hogy a bizottsági keret minősége jó, és hogy a résztvevők összességében meg vannak elégedve a nyilvános konzultációs folyamattal, hiányosságokat is találtak a Bizottság tájékoztatási és visszajelzési tevékenységében.

2018-ban átlagosan 2000 polgár vett részt az egyes konzultációkban. Kivétel volt ez alól az óraátállításról szóló konzultáció, amelyre rekordszámú, 4,6 millió válasz érkezett be, még ha ezek zömét egyetlen országban (Németországban) adták is le. A számvevők azonban egy olyan nyilvános konzultációt is találtak a mintában, amelyben csupán három fő vett részt. Szerintük ez arra mutat, hogy a Bizottságnak javítania kellene tájékoztatási tevékenységén. Javasolják, hogy a Bizottság működjön együtt szorosabban a tagállami hivatalokkal és hatóságokkal a konzultációkkal kapcsolatos információk terjesztése érdekében, és válassza meg úgy az alkalmazott kommunikációs csatornákat, hogy azok révén minél több potenciális résztvevőt érhesen el és felszámolhassa az esetleges információhiányokat. A számvevők szerint a legalacsonyabb válaszadási arányt produkáló konzultációk – ellentétben a legsikeresebbekkel – nem használtak változatos kommunikációs csatornákat a célközönség elérésére.

A részvételi arányt javította az is, ha a felmérés az Unió valamennyi hivatalos nyelvén elérhető volt. A számvevők ugyanakkor megállapították, hogy nem léteznek olyan egyértelmű kritériumok, amelyek alapján meg lehetne határozni, hogy az egyes konzultációk a „széles közérdeklődésre számot tartó” kategóriába tartoznak-e, és ezért készüljön-e róluk fordítás. A Számvevőszék kéri a Bizottságot, hogy az ilyen, valamint a prioritást élvező kezdeményezésekkel kapcsolatos alapidokumentumokat az Unió mind a 24 hivatalos nyelvén tegye közzé, hogy minden polgár könnyen és eredményesen részt vehessen a konzultációkban. Ezenkívül kívánatos lenne, ha a – néha hosszú és bonyolult – felméréseket könnyebb lenne értelmezni.

Igen valószínű, hogy kedvezően befolyásolná a részvételi arányt és a válaszok minőségét, ha előzetesen tájékozódni lehetne a konzultáció céljáról és eredményeinek tervezett felhasználásáról. A számvevők észrevételezték, hogy a Bizottság nem készített és nem tett közzé módszeresen konzultációs stratégiát, illetve egyéb előzetes tájékoztatást, és kéri, hogy a jövőben ezt tegye meg.

A számvevők javasolják továbbá, hogy a Bizottság tájékoztassa kellő időben a résztvevőket a konzultációk eredményeiről. Megállapításuk szerint ugyanis a válaszadók nem kaptak elég visszajelzést: az eredményekről néha egyáltalán nem készült jelentés vagy ha igen, akkor csak jóval a konzultáció lejárta után, ráadásul gyakran csak angolul.

Bár a Bizottság adatelemzése összességében kielégítő volt, a számvevők figyelmeztetnek rá, hogy a válaszok érvényességét illetően alig kerül sor ellenőrzésre. A Számvevőszék véleménye szerint minőségi adatfeldolgozásról és adatbiztonságról kellene gondoskodni ahhoz, hogy a nyilvános konzultációs folyamatot meg lehessen védeni az eredmények manipulálásától. A számvevők javasolják továbbá, hogy a Bizottság módszeresen értékelje, hogy a nyilvános konzultációi elérik-e valamennyi célkitűzésüket.

A szerkesztők figyelmébe

Az OECD a tagjai között az első helyre rangsorolja a Bizottságot a polgárok jogalkotásba való bevonása tekintetében. Az Európai Parlament 2018-ban felkérte az Európai Számvevőszéket

annak értékelésére, hogy a polgárok hogyan tudnak közvetlenül részt venni és közreműködni az uniós jogalkotási folyamatban.

Különjelentéseit a Számvevőszék bemutatja az Európai Parlamentnek és az Európai Unió Tanácsának, valamint az egyéb érdekelt feleknek, többek között a nemzeti parlamenteknek, ágazati szereplőknek és a civil társadalom képviselőinek.

Az „»Ossza meg velünk véleményét!«: Nyilvános konzultációi révén a Bizottság meg tudja szólaltatni a polgárokat, de tájékoztató tevékenysége kívánivalót hagy maga után” című, 14/2019. sz. különjelentés 23 uniós nyelven elérhető a Számvevőszék honlapján (eca.europa.eu). A számvevők korábban már jelentést tettek közzé a minőségi jogalkotás és az uniós jog gyakorlati megvalósítása kapcsolódó területein.

A jelentéssel kapcsolatban a sajtó rendelkezésére áll:

Damijan Fišer – E: damijan.fiser@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24