



Persbericht
Luxemburg, 5 september 2019

Om de doeltreffendheid van de openbare raadplegingen van de Commissie te verbeteren, moeten burgers beter worden bereikt, aldus controleurs

Volgens een nieuw verslag van de Europese Rekenkamer is het kader van de Europese Commissie waarmee de bevolking tijdens de ontwikkeling en evaluatie van EU-wetgeving en -beleid wordt geraadpleegd van hoge kwaliteit. De uitvoering van geselecteerde recente openbare raadplegingen door de Commissie was volgens de controleurs over het algemeen bevredigend. Om een grotere deelname te bevorderen, bevelen zij echter aan dat de Commissie de wijze waarop zij burgers benadert, verbetert. Daarnaast stellen zij dat de Commissie haar bijdragen ter bescherming tegen manipulatie van de resultaten beter moet monitoren en beoordelen.

De Commissie raadpleegt burgers en belanghebbenden op alle activiteitenterreinen van de EU en in de hele beleidscyclus. Via het portaal "Geef uw mening" kunnen zij ook op elk moment hun standpunten over het EU-beleid, van initiatief tot evaluatie, kenbaar maken. De Commissie houdt meer dan 100 openbare raadplegingen per jaar.

De controleurs gingen na of de Commissie er met haar openbare raadplegingen in was geslaagd om burgers en belanghebbenden te bereiken en hun bijdragen te benutten. Zij onderzochten een selectie van recente onlineraadplegingen, waaronder die over de omschakeling tussen winter- en zomertijd, migratiemaatregelen en landbouwbeleid. De controleurs hielden ook een belevingsenquête om de tevredenheid van deelnemers aan raadplegingen te bepalen.

"De betrokkenheid van burgers in openbare raadplegingen is essentieel voor het behoud van de democratische legitimiteit van de EU en het totstandbrengen van wetgeving en beleid van hoge kwaliteit," aldus Annemie Turtelboom, het lid van de Europese Rekenkamer dat verantwoordelijk is voor het verslag. "De Commissie moet meer doen om zoveel mogelijk burgers te bereiken om het doel van publieke inspraak te behalen en moet de deelnemers informeren over de resultaten van de openbare raadplegingen."

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer. Het volledige verslag is terug te vinden op www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Hoewel de controleurs erkennen dat het kader van de Commissie van hoge kwaliteit is en dat de deelnemers over het algemeen tevreden zijn over het proces van openbare raadplegingen, troffen zij tekortkomingen aan bij de activiteiten ervan om burgers te bereiken en feedback van hen te ontvangen.

In 2018 namen aan elke raadpleging gemiddeld 2 000 burgers deel. Dit was niet het geval bij de raadpleging over de omschakeling tussen winter- en zomertijd, die een recordaantal van 4,6 miljoen reacties opleverde, waarvan de overgrote meerderheid weliswaar uit slechts één lidstaat (Duitsland) afkomstig was. De controleurs troffen in hun steekproef echter ook één raadpleging aan waaraan slechts drie personen hadden deelgenomen. Dit illustreert dat de Commissie haar inspanningen om meer burgers te bereiken moet opvoeren volgens de controleurs. Zij bevelen aan dat zij beter met haar bureaus en autoriteiten in de lidstaten communiceert om meer informatie over de raadplegingen te verspreiden en haar communicatiekanalen aanpast om de verscheidenheid aan potentiële deelnemers te vergroten en informatiehiaten aan te pakken. Volgens de controleurs werd bij de raadplegingen met de laagste respons, in tegenstelling tot die met de hoogste respons, geen gebruik gemaakt van meerdere communicatiekanalen voor het bereiken van de doelgroepen.

De deelname was ook hoger wanneer de enquête in alle officiële talen van de EU was aangeboden. De controleurs vonden echter geen duidelijke criteria om te bepalen of de raadplegingen “van groot openbaar belang” waren en daarom vertaald zouden moeten worden. Zij roepen de Commissie op om voor dergelijke initiatieven, evenals voor “prioritaire” initiatieven, essentiële documenten in de 24 officiële talen van de EU te verstrekken om alle burgers in staat te stellen gemakkelijk en doeltreffend deel te nemen. Bovendien moeten de enquêtes, die soms lang en complex waren, lezersvriendelijker zijn.

Vorbereidende informatie over het doel van een raadpleging en het geplande gebruik van de resultaten ervan zal hoogstwaarschijnlijk een gunstige uitwerking hebben op het deelnamepercentage en de kwaliteit van de reacties. De controleurs constateerden dat de Commissie haar raadplegingsstrategieën of andere informatie vooraf niet systematisch had voorbereid en gepubliceerd, en verzocht haar om dit in de toekomst wel te doen.

De controleurs bevelen ook aan dat de Commissie de deelnemers voorziet van tijdige informatie over de resultaten van de raadplegingen. Zij constateerden dat de feedback aan de respondenten ontoereikend was: verslagen over de resultaten ontbraken soms of werden lang na de afronding van de raadplegingen afgeleverd en waren vaak alleen in het Engels opgesteld.

Hoewel de gegevensanalyse van de Commissie over het algemeen bevredigend was, waarschuwden de controleurs dat de controles met betrekking tot de geldigheid van de reacties beperkt zijn. Zij roepen op tot strenge normen voor gegevensverwerking en -beveiliging om het openbare raadplegingsproces te beschermen tegen manipulatie van de resultaten. Ze bevelen aan dat de Commissie ook systematisch beoordeelt of alle doelstellingen van openbare raadplegingen worden behaald.

Noot voor de redactie

De OESO zette de Commissie bovenaan in de rangschikking van haar leden op het gebied van betrokkenheid van burgers bij de ontwikkeling van wetgeving. In 2018 vroeg het Europees

Parlement de ERK om na te gaan hoe burgers rechtstreeks kunnen deelnemen en bijdragen aan het wetgevingsproces van de EU.

De ERK presenteert haar speciale verslagen aan het Europees Parlement en de Raad van de EU, alsmede aan andere betrokken partijen zoals nationale parlementen, belanghebbenden uit het bedrijfsleven en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld.

Speciaal verslag nr. 14/2019 “Geef uw mening!”; door de openbare raadplegingen van de Commissie kunnen burgers meedoen, maar ze schieten tekort qua activiteiten om burgers te bereiken” is in 23 EU-talen beschikbaar op de website van de ERK (eca.europa.eu). De controleurs hebben eerder gerelateerde verslagen gepubliceerd inzake betere regelgeving en het in de praktijk brengen van de EU-wetgeving.

Perscontact voor dit verslag

Damijan Fišer – E: damijan.fiser@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24