



## Komunikat prasowy Luksemburg, 5 września 2019 r.

### **Aby zwiększyć skuteczność konsultacji publicznych prowadzonych przez Komisję Europejską, należy lepiej informować o nich obywateli – stwierdzili unijni kontrolerzy**

Rozwiązania przyjęte przez Komisję Europejską na potrzeby zasięgnięcia opinii ogółu obywateli przy opracowywaniu i ocenie unijnych przepisów i strategii spełniają rygorystyczne standardy – oceniono w nowo opublikowanym sprawozdaniu Europejskiego Trybunału Obrachunkowego. Kontrolerzy ustalili, że przebieg wybranych konsultacji publicznych przeprowadzonych w ostatnim czasie przez Komisję był ogólnie satysfakcjonujący. Zalecili oni niemniej, by Komisja usprawniła sposób informowania obywateli o konsultacjach, tak aby promować większe uczestnictwo. Zwrócili ponadto uwagę, że należy usprawnić monitorowanie i ocenę opinii przekazywanych przez uczestników, tak aby uchronić się przed manipulowaniem wynikami.

Komisja zasięga opinii obywateli i zainteresowanych stron we wszystkich obszarach działań UE i na różnych etapach cyklu politycznego. Obywatele mogą ponadto dzielić się swoimi opiniami za pośrednictwem portalu internetowego „Wyraż swoją opinię!” na każdym etapie, od momentu zainicjowania unijnych strategii politycznych aż po ich ocenę. Rocznie Komisja przeprowadza ponad 100 konsultacji publicznych.

Kontrolerzy Trybunału ocenili, czy konsultacje publiczne Komisji są skuteczne, jeśli chodzi o docieranie z informacjami do obywateli i innych zainteresowanych podmiotów i wykorzystywanie wyrażonych przez nich opinii. W tym celu przeanalizowali próbę niedawno przeprowadzonych konsultacji publicznych, dotyczących m.in. sezonowych zmian czasu, działań w dziedzinie migracji i polityki rolnej. Przeprowadzili również ankietę dotyczącą postrzegania procesu konsultacji, aby zbadać poziom satysfakcji jego uczestników.

– Zaangażowanie obywateli w proces konsultacji publicznych jest kluczem do utrzymania demokratycznej legitymacji UE oraz wypracowywania prawodawstwa i strategii politycznych dobrej jakości – **stwierdziła Annemie Turtelboom, członek Europejskiego Trybunału Obrachunkowego odpowiedzialna za to sprawozdanie.** – Komisja powinna podjąć większe

*Niniejszy komunikat prasowy stanowi streszczenie sprawozdania specjalnego przyjętego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy. Pełny tekst sprawozdania dostępny jest na stronie [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

starania na rzecz włączenia w ten proces ogółu obywateli: docierać z informacjami na temat konsultacji do jak największej liczby osób i informować uczestników o wynikach konsultacji.

Kontrolerzy przyznają wprawdzie, że rozwiązania przyjęte przez Komisję spełniają rygorystyczne standardy, a uczestnicy są ogólnie zadowoleni z procesu konsultacji publicznych, wykryli jednak niedociągnięcia, jeśli chodzi o działania informacyjne i przekazywanie informacji zwrotnych o wynikach.

W 2018 r. w każdych zorganizowanych konsultacjach uczestniczyło średnio 2 000 osób. W tej średniej nie uwzględniono konsultacji dotyczących zmiany czasu, w ramach których otrzymano rekordową liczbę 4,6 mln odpowiedzi (choć przytłaczająca większość z nich pochodziła z jednego państwa członkowskiego, Niemiec). Kontrolerzy stwierdzili jednocześnie, że w jednych z konsultacji publicznych ujętych w próbie udział wzięły jedynie trzy osoby, z czego wynika, że Komisja musi usprawnić swoje działania w zakresie informowania obywateli. Kontrolerzy zalecają, by Komisja w większym stopniu angażowała własne przedstawicielstwa i organy w państwach członkowskich w celu szerszego rozpowszechniania informacji o konsultacjach oraz dostosowała wykorzystywane kanały komunikacji w celu poszerzenia grona potencjalnych uczestników i wyeliminowania wszelkich luk informacyjnych. Zwracają również uwagę, że w konsultacjach, w których wskaźnik uczestnictwa był najniższy, nie wykorzystano różnorodnych kanałów komunikacji w celu dotarcia z informacjami do grup docelowych, w odróżnieniu od konsultacji z dużą liczbą odpowiedzi.

Co więcej, liczba uczestników była większa w przypadku, gdy ankietę udostępniono we wszystkich językach urzędowych UE. Kontrolerzy nie wykryli jednak żadnych jasnych kryteriów pozwalających ocenić, czy dane konsultacje leżą w ogólnym interesie publicznym i z tego względu powinny zostać przetłumaczone. Wzywają w związku z tym Komisję, by w przypadku inicjatyw należących do tej kategorii, podobnie jak w przypadku inicjatyw priorytetowych, kluczowe dokumenty publikowano w 24 językach urzędowych UE, tak aby umożliwić wszystkim obywatelom łatwy i skuteczny udział. Ponadtoankiety, które bywały długie i złożone, powinny być bardziej przyjazne dla uczestników.

Informacje przygotowawcze dotyczące celu konsultacji i planowanego wykorzystania wyników mogą z dużym prawdopodobieństwem korzystnie wpłynąć na wskaźnik uczestnictwa i jakość udzielonych odpowiedzi. Kontrolerzy odnotowali, że Komisja nie przygotowywała systematycznie ani nie publikowała z wyprzedzeniem strategii dotyczących konsultacji i innych informacji wstępnych. Zalecają jej podjęcie takich działań w przyszłości.

W sprawozdaniu zawarto również zalecenie, by Komisja przekazywała uczestnikom aktualne informacje na temat wyników konsultacji. Stwierdzono bowiem, że informacje zwrotne udostępniane respondentom były niewystarczające – sprawozdania prezentujące wyniki niekiedy nie były publikowane wcale lub publikowano je z dużym opóźnieniem. Często były dostępne jedynie w języku angielskim.

Kontrolerzy ostrzegają, że choć analiza danych przeprowadzona przez Komisję była ogólnie satysfakcjonująca, kontrole dotyczące ważności odpowiedzi mają jedynie ograniczony zakres. Z tego względu wzywają oni do przyjęcia rygorystycznych standardów w zakresie bezpieczeństwa i przetwarzania danych, tak aby uchronić proces konsultacji publicznych przed manipulowaniem

wynikami. Zalecają również, by Komisja systematycznie oceniała, czy w ramach konsultacji publicznych osiągnięto wszystkie założone cele.

### **Informacje dla redaktorów**

Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) uznała, że Komisja zajmuje pierwsze miejsce w gronie wszystkich członków OECD pod względem zaangażowania obywateli w opracowywanie przepisów prawa. W 2018 r. Parlament Europejski zwrócił się do Trybunału o ocenę, w jaki sposób obywatele mogą bezpośrednio uczestniczyć w całym procesie stanowienia prawa UE i wносить do niego wkład.

Trybunał przedstawia swoje sprawozdania specjalne Parlamentowi Europejskiemu i Radzie UE, a także innym zainteresowanym stronom, w tym parlamentom narodowym, podmiotom związanym z danym sektorem i przedstawicielom społeczeństwa obywatelskiego.

Sprawozdanie specjalne nr 14/2019 pt. „»Wyraź swoją opinię!« – konsultacje publiczne Komisji angażują obywateli, ale nie spełniają oczekiwań pod względem działań informacyjnych” jest dostępne na stronie internetowej Trybunału ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) w 23 językach UE. Trybunał przedstawił już wcześniej publikacje dotyczące lepszego stanowienia prawa i stosowania prawa UE w praktyce.

### **Kontakt dla dziennikarzy zainteresowanych tym sprawozdaniem**

Damijan Fišer – E-mail: [damijan.fiser@eca.europa.eu](mailto:damijan.fiser@eca.europa.eu)

Tel. (+352) 4398-45410 Tel. kom. (+352) 621 55 22 24