



Съобщение за пресата

Люксембург, 24 септември 2019 г.

С реформите от 2014 г. в условията, засягащи персонала на ЕС, са постигнати значителни икономии, но не без отрицателни последици за човешките ресурси, посочват одиторите

Съгласно нов доклад на Европейската сметна палата с пакета от мерки от 2014 г. за реформи в условията, засягащи персонала, са постигнати значителни икономии. Одиторите установиха обаче нееднозначно въздействие върху служителите и допълнителни предизвикателства пред управлението на човешките ресурси. Някои от отрицателните последици е можело да бъдат смекчени поне частично, ако реформите са били по-добре изготвени и наблюдавани.

В хода на преговорите по бюджета за многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014—2020 г. Европейският парламент, Съветът и Комисията постигнаха съгласие относно различни мерки за намаляване на разходите за персонал и подобряване на управлението на човешките ресурси. „Пакетът от 2014 г. за реформи в условията, засягащи персонала“ включва намаляване с 5 % на броя на служителите, временно замразяване на заплатите и пенсиите и преразглеждане на Правилника за длъжностните лица.

Европейската сметна палата (наричана по-нататък ЕСП или Сметната палата) оцени ефективността на мерките, като обърна специално внимание на Комисията, тъй като нейните служители представляват 53 % от всички служители на институциите на ЕС и за тях се отделя най-голямата част от бюджета за възнаграждения на институциите (58 %). По-конкретно, в своя одит Сметната палата разгледа как Комисията се е справила с предизвикателството за постигане на двойната цел за бюджетни икономии и подобрения в областта на човешките ресурси.

„Икономииите, постигнати чрез реформите от 2014 г. в условията, засягащи персонала, надхвърлят очакванията, но са засенчени от тяхното въздействие върху служителите“, отбеляза Пиетро Русо, членът на Европейската сметна палата, отговарящ за доклада. „Последиците за човешките ресурси от мерките за икономии на разходи са

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е публикуван на eca.europa.eu.

Пресслужба на ЕСП

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

се отразили отрицателно както върху условията за работа, така и върху привлекателността на институциите на ЕС като работодател“.

Одиторите установиха, че пакетът от мерки от 2014 г. е реализирал съществени икономии за бюджета на ЕС. Прякото отражение върху бюджета само по МФР за периода 2014—2020 г. вероятно ще достигне около 4,2 млрд. евро, което е повече от планираното. Одиторите добавят, че по всяка вероятност икономии ще бъдат още по-големи в дългосрочен план. Промените в пенсионната възраст, кариерната структура и пенсиите ще доведат до намаляване на административните разходи на ЕС с над 19 млрд. евро до 2064 г. С други думи, очаква се дългосрочните разходи да намалее с около 30 % в сравнение с варианта без прилагане на реформите от 2014 г.

Що се отнася до въздействието върху човешките ресурси, картината е по-разнородна. Промените в кариерната структура са подобрили връзката между заплатите, заеманата степен и равнището на отговорност. Балансът между половете в Комисията и гъвкавостта на работната сила са на по-добро ниво. Одиторите посочват обаче, че реформите от 2014 г. са довели до не толкова положителни последици за персонала, както и до допълнителни предизвикателства пред управлението на човешките ресурси. Увеличаването на пенсионната възраст на 66 години води до застаряване на работната сила на Комисията. Освен това все по-честото наемане на служители на краткосрочни договори има по-дългосрочно отражение върху управлението на познанията и непрекъснатостта на дейността. И на последно място, по-неблагоприятните условия на труд са намалили удовлетвореността от работата и привлекателността на работата за институциите на ЕС в момент, когато Комисията изпитва затруднения да привлече висококвалифицирани и многоезични служители.

Според одиторите по-добрата подготовка на пакета от мерки от 2014 г. обаче е могла да помогне за смекчаване на неговите отрицателни последици. Изборът на мерките, като например увеличаването на работното време и намаляването с 5 % на броя на щатните бройки, не е предшестван от цялостен анализ на проблемите, които трябва да се решат, и от оценка на вероятното въздействие от мерките върху управлението на човешките ресурси. Одиторите стигнаха до заключението, че механизмите за мониторинг на Комисията не са й дали възможност да установи отрицателните последици, като например увеличеното работно натоварване, изцяло или своевременно.

Въз основа на своите констатации Сметната палата препоръчва на Комисията:

- да разработи план за управление на работната сила;
- да укрепи своята рамка за мониторинг и докладване по въпросите на човешките ресурси; и
- да направи оценка на нуждите и потенциалното въздействие преди всяко по-нататъшно преразглеждане на Правилника за длъжностните лица.

Бележки към редакторите

В институциите и агенциите на ЕС работят около 60 000 души. Условията за тяхното наемане на работа са определени в Правилника за длъжностните лица и условията за работа на другите служители на Европейския съюз. Почти половината от служителите на ЕС са наети от Комисията, която отговаря за предлагането на реформи на Правилника за длъжностните лица. Разходите за заплати на служителите на Комисията възлизат на 3,2 млрд. евро годишно, което съставлява около 2 % от общия бюджет на ЕС.

До началото на 21-ви век Правилникът за длъжностните лица претърпява относително малко промени. През 2003 г. обаче Комисията предлага редица широкообхватни и съществени изменения с оглед на разширяването на ЕС през 2004 г. През 2014 г. влиза в сила допълнително преразглеждане на Правилника за длъжностните лица. Очакванията са то да бъде крайъгълен камък по пътя към постигането на по-ефективна администрация чрез реализиране на бюджетни икономии и подобряване на аспектите на управлението на човешките ресурси.

Специален доклад № 15/2019 „Изпълнение от Комисията на пакета от мерки от 2014 г. за реформи в условията, засягащи персонала — големи икономии, но не без последици за служителите“ е публикуван на уебсайта на Европейската сметна палата (eca.europa.eu) на 23 езика на ЕС. Докладът следва други публикации на ЕСП през последните години по въпросите на човешките ресурси в институциите на ЕС, и по-конкретно: [прегледа на конкретен казус на изпълнението на 5 %-ното намаление на щатните бройки](#) и [специалния доклад относно етичните рамки на институциите на ЕС](#), публикувани съответно в края на 2017 г. и през юли 2019 г.

Сметната палата представя своите специални доклади на Европейския парламент и на Съвета на ЕС, както и пред други заинтересовани страни, като националните парламенти, бизнеса и представители на гражданското общество. По-голямата част от препоръките, отправени от ЕСП в нейните доклади, се изпълняват.

Лице за контакт с пресата за този доклад

Vincent Bourgeais — Е: vincent.bourgeais@eca.europa.eu

Тел.: (+352) 4398 47502 / Моб.: (+352) 691 551 502