



Lehdistötiedote

Luxemburg, 24. syyskuuta 2019

Tarkastajat vuoden 2014 henkilöstöuudistuksista: huomattavia kustannussäästöjä, mutta myös kielteisiä seurauksia henkilöstölle

Vuoden 2014 henkilöstöuudistuspaketti on onnistunut merkittävien kustannussäästöjen saavuttamisessa, todetaan Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uudessa kertomuksessa. Tarkastajat kuitenkin havaitsivat myös, että henkilöstöön kohdistuneet vaikutukset olivat ristiriitaisia ja henkilöstöhallinnolle aiheutui lisähaasteita. Osaa kielteisistä vaikutuksista olisi voitu lieventää ainakin osittain, jos uudistukset olisi valmisteltu paremmin ja jos niihin olisi kohdistettu paremmin seuranta, toteavat tarkastajat.

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio hyväksyivät vuosien 2014–2020 monivuotisesta rahoituskehiksestä käytyjen neuvottelujen yhteydessä toimenpidepaketin henkilöstömenojen vähentämiseksi ja henkilöstöhallinnon parantamiseksi. Tähän niin sanottuun vuoden 2014 henkilöstöuudistuspakettiin kuului henkilöstön vähentäminen viidellä prosentilla, palkkojen ja eläkkeiden jäädyttäminen ja henkilöstösääntöjen tarkistaminen.

Tarkastajat arvioivat kyseisten toimenpiteiden vaikuttavuuden keskittymällä erityisesti Euroopan komissioon, sillä komission osuus EU:n toimielinten työvoimasta on 53 prosenttia ja palkkabudjetista 58 prosenttia. Tarkastajat tutkivat erityisesti, miten komissio on onnistunut kahdessa tavoitteessaan eli talousarviosäästöjen saavuttamisessa ja henkilöstöhallinnon parantamisessa.

“Vuoden 2014 henkilöstöuudistusten myötä syntyneet säästöt ovat olleet odotettua suuremmat, mutta henkilöstöön kohdistuneet vaikutukset luovat niiden ylle varjonsa”, toteaa kertomuksesta vastaava Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsen Pietro Russo. “Säästötoimenpiteiden henkilöstöresursseihin kohdistuneet vaikutukset aiheuttivat myös kielteisiä seurauksia, jotka heikensivät työehtoja ja EU:n toimielinten houkuttelevuutta työnantajana.”

Tarkastajat totesivat, että vuoden 2014 paketti tuottaa merkittäviä säästöjä EU:n talousarvioon. Vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehiksen suoran talousarviovaikutuksen arvioidaan olevan jo yksinään noin 4,2 miljardia euroa, mikä on suunniteltua enemmän. Lisäksi on tarkastajien mukaan todennäköistä, että säästöt ovat pidemmällä aikavälillä vieläkin suuremmat. Eläkeikään, urarakenteeseen ja eläkkeisiin tehdyt muutokset vähentävät EU:n hallintomenoja yli

Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen keskeiset tiedot. Kertomus löytyy kokonaisuudessaan sivustolta eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

19 miljardilla eurolla vuoteen 2064 mennessä. Pitkällä aikavälillä menojen odotetaan näin ollen laskevat noin 30 prosenttia verrattuna oletettuun tilanteeseen, jossa vuoden 2014 uudistuksia ei olisi tehty.

Kun tarkastellaan henkilöstöresursseihin kohdistuneita vaikutuksia, kuva on ristiriitaisempi. Urarakenteeseen tehdyillä muutoksilla on parannettu palkan, palkkaluokan ja vastuutason välistä yhteyttä, ja komission henkilöstön joustavuus on vähitellen lisääntynyt ja sukupuolijakauma tasoittunut. Tarkastajat tuovat kuitenkin esiin, että vuoden 2014 uudistuksilla on ollut myös vähemmän myönteisiä vaikutuksia henkilöstöön ja ne ovat aiheuttaneet lisähaasteita henkilöstöhallinnolle. Eläkeiän nosto 66 vuoteen ja rekrytoinnin vähentäminen ovat johtaneet tilanteeseen, jossa komissiolla on palveluksessaan ikääntyvää henkilöstöä aiempaa enemmän. Lisäksi lyhytaikaisella työsopimuksella työskentelevän henkilöstön määrän kasvulla on pidemmällä aikavälillä vaikutuksia tietämyksenhallintaan ja toiminnan jatkuvuuteen. Myös vähemmän suotuisat työsuhteen ehdot ovat vähentäneet henkilöstön tyytyväisyyttä työpaikalla ja EU:n toimielinten houkuttelevuutta työnantajana. Samaan aikaan komissiolla on vaikeuksia houkuttaa erittäin pätevää ja kielitaitoista henkilöstöä.

Vuoden 2014 paketin parempi valmisteleminen olisi kuitenkin voinut auttaa lieventämään sen kielteisiä seurauksia, toteavat tarkastajat. Ennen toimenpiteiden – kuten työajan pidentämisen ja viiden prosentin henkilöstövähennyksen – valintaa ei suoritettu yleistä analyysiä, jossa olisi tarkasteltu käsittelyä vaativia ongelmia tai arvioitu henkilöstöhallinnolle aiheutuvia todennäköisiä vaikutuksia. Tarkastajat toteavat lisäksi, että komission seurantamekanismit eivät mahdollistaneet kielteisten seurausten, kuten työkuormituksen lisääntymisen, havaitsemista kaikilta osin tai ajoissa.

Tarkastajat suosittelevat havaintojensa pohjalta, että Euroopan komissio

- laatii henkilöstöhallintosuunnitelman
- vahvistaa henkilöstöresursseihin liittyvää seuranta- ja raportointikehystä
- arvioi tarpeet ja mahdolliset vaikutukset ennen uusia henkilöstösääntöihin tehtäviä tarkistuksia.

Toimittajille tiedoksi

EU:n toimielimissä ja virastoissa työskentelee kaikkiaan noin 60 000 henkilöä. Henkilöstön jäsenten työehdot on määritelty Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavissa henkilöstösäännöissä ja muuta henkilöstöä koskevissa palvelussuhteen ehdossa. Noin puolet EU:n henkilöstöstä työskentelee komissiossa, joka vastaa henkilöstösääntöjä koskevien uudistusten ehdottamisesta. Komission henkilöstön palkkakustannukset ovat 3,2 miljardia euroa vuodessa eli noin kaksi prosenttia EU:n kokonaisbudjetista.

Ennen 2000-luvun alkua henkilöstösääntöihin tehtiin suhteellisen vähän muutoksia. Vuonna 2003 komissio ehdotti kuitenkin useita kauaskantoisia ja laajoja muutoksia vuonna 2004 tapahtuvaa EU:n laajentumista silmällä pitäen. Vuonna 2014 tulivat voimaan jälleen tarkistetut henkilöstösäännöt. Niiden odotettiin olevan virstanpylväs tehokkaamman hallinnon toteuttamisessa, sillä niiden avulla oli määrä saavuttaa talousarviosäästöjä ja parantaa henkilöstöhallintoa.

Eryityskertomus nro 15/2019 ”Vuoden 2014 henkilöstöuudistuspaketin täytäntöönpano komissiossa – suuria säästöjä, mutta myös seurauksia henkilöstölle” on saatavilla tilintarkastustuomioistuimen sivustolla (eca.europa.eu) 23:lla EU:n kielellä. Se on jatkoa seuraavien viime vuosina ilmestyneiden, EU:n toimielinten henkilöstöasioita käsittelevien tilintarkastustuomioistuimen julkaisujen sarjassa: [Nopea tilannearvio viiden prosentin](#)

[henkilöstövähennyksen täytäntöönpanosta](#), joka julkaistiin vuoden 2017 lopussa, ja [EU:n toimielinten eettisiä toimintapuitteita koskeva erityiskertomus](#), joka julkaistiin heinäkuussa 2019.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin esittää erityiskertomuksensa Euroopan parlamentille ja EU:n neuvostolle sekä muille kiinnostuneille tahoille, kuten kansallisille parlamenteille, elinkeinoelämän sidosryhmille ja kansalaisyhteiskunnan edustajille. Valtaosa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksissa esitetyistä suosituksista pannaan täytäntöön.

Kertomusta koskevat tiedustelut

Vincent Bourgeois – sähköposti: vincent.bourgeois@eca.europa.eu
puhelin: (+352) 4398 47 502 / matkapuhelin: (+352) 691 551 502