



## Priopćenje za medije

Luxembourg, 24. rujna 2019.

### Kadrovske reforme EU-a iz 2014. godine: znatne uštede, ali i nepovoljne posljedice za ljudske resurse, poručuju revizori.

Paketom kadrovskih reformi iz 2014. uspješno su postignute značajne uštede troškova, stoji u novom izvješću Europskog revizorskog suda (Sud). No revizori su također utvrdili da postoje mješoviti učinci na osoblje te dodatni izazovi u upravljanju ljudskim resursima. Neke su se negativne posljedice mogle ublažiti, barem djelomično, da su reforme bile bolje pripremljene i da ih se bolje pratilo, napominju revizori.

U kontekstu pregovora o proračunu za višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2014. – 2020. Europski parlament, Vijeće i Komisija donijeli su paket mjera za smanjenje rashoda za osoblje i poboljšanje upravljanja ljudskim resursima. Taj je „paket kadrovskih reformi iz 2014.“ obuhvatio i smanjenje radnih mjesta za 5 %, zamrzavanje plaća i mirovina te reviziju Pravilnika o osoblju.

Revizori su procijenili učinkovitost tih mjera, pri čemu je naglasak stavljen na Europsku komisiju, jer na nju otpada većina dostupnih radnih mjesta u institucijama EU-a (53 %) i većina proračuna za plaće (58 %). Konkretno, Sud je ispitao način na koji se odgovorilo na izazov postizanja dvostrukog cilja: ostvarenja proračunskih ušteda i poboljšanja u području ljudskih resursa.

„Uštede proizašle iz paketa kadrovskih reformi iz 2014. više su od očekivanih, no zasjenio ih je učinak koji su reforme imale na radnu snagu“, istaknuo je **Pietro Russo, član Europskog revizorskog suda zadužen za ovo izvješće**. „Posljedice mjera uštede troškova za ljudske resurse uključuju i negativne posljedice za radne uvjete i za privlačnost institucija EU-a kao poslodavca.“

Revizori su utvrdili da se paketom iz 2014. godine ostvaruju znatne uštede za proračun EU-a. Izravni učinak na proračun samo u sklopu VFO-a za razdoblje 2014. – 2020. vjerojatno će dosegnuti otprilike 4,2 milijarde eura, što je više od planiranog. Također je izgledno da će dugoročne uštede biti još veće, dodaju revizori. Promjene u dobi za odlazak u mirovinu, strukturi razvoja karijere i mirovinama dovest će do smanjenja administrativnih rashoda EU-a u iznosu većem od 19 milijardi eura do 2064. godine. Drugim riječima, očekuje se da će dugoročni rashodi pasti za oko 30 % u usporedbi sa stanjem u slučaju da nije proveden paket reformi iz 2014. godine.

*U ovom priopćenju za medije iznesene su glavne poruke tematskog izvješća Europskog revizorskog suda. Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Kad je riječ o učinku na ljudske resurse, stanje je neujednačeno. Promjene u strukturi razvoja karijere poboljšale su vezu između plaće, razreda i odgovornosti, a radna snaga Komisije postaje uravnoteženija u zastupljenosti spolova te fleksibilnija. Međutim, paket reformi iz 2014. godine također je doveo do manje povoljnih posljedica za osoblje kao i do dodatnih izazova za upravljanje ljudskim resursima, napominju revizori. Povećanje dobi za umirovljenje na 66 godina i smanjenje zapošljavanja novih članova doveli su do starenja radne snage u Komisiji. Štoviše, povećanje broja članova osoblja s ugovorima na kratko razdoblje ima dugoročnije posljedice za upravljanje znanjem i kontinuitet poslovanja. Naposljetku, manje povoljni radni uvjeti smanjili su razinu zadovoljstva poslom i privlačnosti rada u institucijama EU-a. Sve se to događa u vrijeme kad se Komisija bori da privuče visokokvalificirano osoblje sa znanjem više jezika.

Međutim, bolja priprema paketa iz 2014. godine mogla je pomoći u ublažavanju nepovoljnih posljedica, poručuju revizori. Prije odabira mjera – kao što su povećanje radnog vremena i provedba smanjenja broja radnih mjesta za 5 % – nije provedena ni sveobuhvatna analiza problema koje treba riješiti ni procjena vjerojatnih posljedica za upravljanje ljudskim resursima. Revizori zaključuju da mehanizmi za praćenje nisu omogućili Komisiji da u cijelosti ili na vrijeme utvrdi nepovoljne posljedice, kao što je, na primjer, povećano radno opterećenje.

Na temelju tih nalaza revizori Europskoj komisiji preporučuju da:

- izradi plan upravljanja radnom snagom
- ojača svoj okvir za praćenje pitanja koja se odnose na ljudske resurse i izvješćivanje o njima
- procijeni potrebe i moguće učinke prije ikakvih daljnjih izmjena Pravilnika o osoblju.

### **Napomene za urednike**

Institucije i agencije EU-a ukupno zapošljavaju otprilike 60 000 ljudi. Njihovi uvjeti zaposlenja utvrđeni su „Pravilnikom o osoblju za dužnosnike i Uvjetima zaposlenja ostalih službenika Europske unije”. Otprilike polovica osoblja EU-a zaposlena je u Komisiji, koja je odgovorna za predlaganje reformi Pravilnika o osoblju. Za plaće osoblja Komisije godišnje se izdvajaju 3,2 milijarde eura ili otprilike 2 % ukupnog proračuna EU-a.

Do ranih 2000-ih u Pravilnik o osoblju uvedeno je razmjerno malo promjena. Međutim, Komisija je 2003. godine predložila niz temeljitih i opsežnih izmjena u kontekstu proširenja EU-a 2004. godine. Dodatne izmjene Pravilnika o osoblju stupile su na snagu 2014. godine. Očekivalo se da će to biti velik korak na putu prema učinkovitijoj upravi na temelju proračunskih ušteda i poboljšanja aspekata upravljanja ljudskim resursima.

Tematsko izvješće br. 15/2019 „Provedba paketa kadrovskih reformi iz 2014. godine u Komisiji: ostvarene su velike uštede, ali ne bez posljedica za osoblje” dostupno je na internetskim stranicama Suda ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) na 23 jezika EU-a. Nadovezuje se na druge publikacije koje je Sud objavio posljednjih godina o problemima povezanim s ljudskim resursima u institucijama u EU-u, posebno na [pregled o provedbi smanjenja broja radnih mjesta za 5 %](#) objavljen krajem 2017. godine te [tematsko izvješće o etičkom okviru institucija EU-a](#) objavljeno u srpnju 2019. godine.

Sud predstavlja svoja tematska izvješća Europskom parlamentu i Vijeću EU-a, kao i drugim zainteresiranim stranama, kao što su nacionalni parlamenti, dionici u predmetnom sektoru i predstavnici civilnog društva. Velika većina preporuka koje Sud iznosi u svojim izvješćima provede se u djelo.

### **Kontakt za medije za ovo izvješće**

Vincent Bourgeois – E: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu)

T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502