



Sporočilo za javnost

Luxembourg, 24. septembra 2019

Kadrovske reforme EU iz leta 2014: veliki prihranki, vendar po besedah revizorjev ne brez negativnih posledic za človeške vire

Glede na novo poročilo Evropskega računškega Sodišča je bilo s kadrovskimi reformami iz leta 2014 mogoče uspešno doseči precejšnje prihranke. Vendar so revizorji ugotovili tudi mešan učinek na uslužbence in dodatne izzive za upravljanje človeških virov. Nekatero negativno posledice bi bilo vsaj deloma mogoče ublažiti, če bi bile reforme bolje pripravljene in bi se bolje spremljale, menijo revizorji.

V okviru pogajanj za večletni finančni okvir za obdobje 2014–2020 so se Evropski parlament, Svet in Komisija dogovorili o različnih ukrepih za zmanjšanje odhodkov za uslužbence ter izboljšanje upravljanja človeških virov. Ta sveženj kadrovskih reform iz leta 2014 je vključeval 5-odstotno zmanjšanje števila uslužbencev, začasno zamrznitev plač in pokojnin ter spremembo kadrovskih predpisov.

Revizorji so ocenili uspešnost teh ukrepov, pri čemer so se posebej osredotočili na Evropsko komisijo, ki zaposluje 53 % uslužbencev institucij EU in predstavlja 58 % proračuna za njihove plače. Preučili so zlasti spoprijem z izzivom doseganja dvojnega cilja – proračunskih prihrankov in izboljšanja razmer na področju človeških virov.

„Prihranki, ustvarjeni s svežnjem kadrovskih reform iz leta 2014, so presegli pričakovanja, vendar jih je zasenčil njihov učinek na uslužbence,“ je povedal član Evropskega računškega sodišča Pietro Russo, pristojen za poročilo. „Posledice varčevalnih ukrepov za človeške vire so negativno vplivale tako na pogoje za zaposlitev kot na privlačnost institucij EU kot delodajalca.“

Revizorji so ugotovili, da sveženj iz leta 2014 prinaša bistvene prihranke za proračun EU. Že same neposredne proračunske posledice v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020 bodo najverjetneje znašale približno 4,2 milijarde EUR, kar je več, kot je bilo načrtovano. Prihranki na dolgi rok pa bodo po besedah revizorjev verjetno še večji. Zaradi sprememb upokojitvene starosti, kariernih strukture in pokojnin se bodo upravni odhodki EU do leta 2064 zmanjšali za 19 milijard EUR. Povedano drugače, dolgoročna poraba se bo v primerjavi s stanjem, če reform iz leta 2014 ne bi bilo, po pričakovanjih zmanjšala za 30 %.

Namen tega sporočila za javnost je predstaviti glavna sporočila posebnega poročila, ki ga je sprejelo Evropsko računsko sodišče. Celo poročilo je na voljo na www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Učinek na človeške vire pa je bolj mešan. Zaradi sprememb karierne strukture se je izboljšala povezanost med plačami, razredom in odgovornostjo, delovna sila Komisije pa je postala bolj uravnotežena glede enake zastopanosti spolov in prožnejša. Vendar pa revizorji poudarjajo, da so reforme iz leta 2014 privedle tudi do manj pozitivnih posledic za uslužbence ter dodatnih izzivov pri upravljanju človeških virov. Zaradi zvišanja upokojitvene starosti na 66 let in zmanjšanja zaposlovanja se delovna sila Komisije stara. Poleg tega ima vse večja uporaba uslužbencev s pogodbami za kratek čas dolgoročen vpliv na upravljanje znanja in neprekinjeno delovanje. Zaradi manj ugodnih pogojev za zaposlitev pa se je zmanjšalo tudi zadovoljstvo na delovnem mestu in privlačnost dela za institucije EU. To se dogaja v času, ko ima Komisija težave pri privabljanju visokokvalificiranih uslužbencev, ki govorijo več jezikov.

Kljub temu bi po mnenju revizorjev boljša priprava svežnja iz leta 2014 lahko pripomogla k zmanjšanju njegovih negativnih posledic. Pred izbiro ukrepov – kot sta podaljšanje delovnega časa in izvajanje 5-odstotnega zmanjšanja števila delovnih mest – ni bila opravljena ne splošna analiza težav, ki jih je treba odpraviti, ne ocena verjetnih učinkov na upravljanje človeških virov. Revizorji so prišli do zaključka, da ureditve spremljanja Komisiji niso omogočile, da bi negativne posledice, kot je povečanje delovne obremenitve, v celoti ali pravočasno opredelila.

Revizorji na podlagi svojih ugotovitev priporočajo Evropski komisiji, naj:

- pripravi načrt za upravljanje delovne sile,
- okrepi svoje spremljanje vprašanj v zvezi s človeškimi viri in poročanje o njih,
- oceni potrebe in potencialni učinek pred vsako nadaljnjo spremembo kadrovskih predpisov.

Pojasnila za urednike

Institucije in agencije EU zaposlujejo skupaj približno 60 000 ljudi. Pogoji za njihovo zaposlitev so določeni v Kadrovskih predpisih za uradnike in Pogojih za zaposlitev drugih uslužbencev Evropske unije. Približno polovico uslužbencev EU zaposluje Komisija, ki je odgovorna za predlaganje reform kadrovskih predpisov. Stroški za plače uslužbencev Komisije znašajo 3,2 milijarde EUR letno ali približno 2 % skupnega proračuna EU.

Do začetka 21. stoletja so se kadrovski predpisi razmeroma malo spreminjali. Vendar je Komisija leta 2003 ob upoštevanju širitve EU leta 2004 predlagala več daljnosežnih in obširnih sprememb. Naslednja sprememba kadrovskih predpisov je začela veljati leta 2014. Pričakovalo se je, da bo to mejnik na poti k učinkovitejši upravi, ki temelji na proračunskih prihrankih in izboljšanju vidikov upravljanja človeških virov.

Posebno poročilo št. 15/2019 – Izvajanje svežnja kadrovskih reform iz leta 2014 na Komisiji: veliki prihranki, vendar ne brez posledic za uslužbence – je na voljo na spletišču Sodišča (eca.europa.eu) v 23 jezikih EU. Je nadaljevanje drugih publikacij Sodišča v zadnjih letih o vprašanjih v zvezi s človeškimi viri v institucijah EU, zlasti [pregleda izvajanja 5-odstotnega zmanjšanja števila delovnih mest](#), objavljenega konec leta 2017, in [posebnega poročila o etičnih okvirih institucij EU](#), objavljenega julija 2019.

Evropsko računsko sodišče svoja posebna poročila predstavlja Evropskemu parlamentu in Svetu EU ter drugim zainteresiranim stranem, kot so nacionalni parlamenti, deležniki v gospodarstvu in predstavniki civilne družbe. Velika večina priporočil Sodišča se izvede.

Kontaktna oseba za medije za to poročilo

Vincent Bourgeais – E: vincent.bourgeais@eca.europa.eu
T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502