



## Sajtóközlemény

Luxembourg, 2019. november 7.

### Európai Számvevőszék: Az Innovációs és Hálózati Projektek Végrehajtó Ügynökség megvalósított számos töle várt előnyt, de javítania kellene az átruházott kiadási programok végrehajtását

Az Európai Számvevőszék új jelentése szerint az Innovációs és Hálózati Projektek Végrehajtó Ügynökség (INEA) 2013. évi létrehozása óta annak számos várt előnye megvalósult. Az eljárások általában jól szervezettek voltak, de a projektek kiválasztásában hiányosságokat állapítottunk meg. Számvevőink rámutattak továbbá a program időben történő végrehajtásával és a teljesítményről való beszámolással kapcsolatos hiányosságokra. Ezenkívül az Ügynökség további szinergiákat érhetne el a programirányítás terén, ha összehangolná és harmonizálná az általa lefedett három ágazatban alkalmazott eljárásokat.

Az INEA 2013-ben a célból jött létre, hogy az Európai Bizottság nevében a közlekedés, az energetika és a távközlés területén infrastrukturális, kutatási és innovációs projekteket támogató programokat hajtson végre. Az INEA megbízása összesen 33,6 milliárd euró értékű projekt irányítására szól a jelenlegi, 2014–2020-as időszakban; ez a legmagasabb összegű költségvetés, amelyet egy uniós végrehajtási ügynökség kezel. E költségvetés több mint 80%-át az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) teszi ki.

*„A Bizottságnak meg kell erősítenie az átruházott kiadási programok INEA általi irányítását szabályozó jogi keretet – nyilatkozta Oskar Herics, a jelentésért felelős számvevőszéki tag. Ez nemcsak az uniós források átláthatóbb felhasználásához elengedhetetlen, hanem azért is, hogy az INEA teljes körűen kivehesse részét a transzeurópai hálózatok fejlesztése mint átfogó célkitűzés megvalósításából.”*

Számvevőink összességében azt állapították meg, hogy az INEA teljesítette a megbízásában meghatározott átruházott feladatokat, és a 2013. évi létrehozásakor töle elvárt számos előnyt valóra váltott. Az INEA azonban még nem aknázza ki teljesen az abból adódó lehetőségeket, hogy közös keretbe foglalja a szorosan összekapcsolódó szakpolitikai területeket. Amint számvevőink rámutatnak, az Ügynökség különösen a programirányítás terén érhetne el további szinergiákat, ha összehangolná és harmonizálná az általa lefedett három ágazatban alkalmazott eljárásokat. Az INEA a jogi keretből adódó más korlátozásokkal is szembesül: nincs meg például az ahhoz

*E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által elfogadott különjelentésről. A jelentés teljes szövege letölthető [a Számvevőszék honlapján](#).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

szükséges rugalmassága, hogy munkatársait a feladatok szerint változó munkaterheléshez alkalmazkodva át tudja csoportosítani.

Számvevőink megállapították azt is, hogy a CEF egyébként jól szervezett projektkiválasztási eljárásait hiányosságok jellemzik. Ebből adódik, hogy a projektek értékelése nem egységes, különösen a kiválasztási kritériumokat, illetve az értékelés során alkalmazott pontozást illetően. Számvevőink megállapítása szerint ráadásul nincsen szisztematikus összefüggés a külső szakértők ajánlásai és a Bizottság által kiválasztott projekteket tartalmazó végleges lista között, és az értékeléstől való eltérések okai sincsenek egyértelműen dokumentálva. Ez volt a helyzet például 14 közlekedéssel kapcsolatos (körülbelül 0,7 milliárd euróval támogatott) CEF-projekt esetében, amelyeket a külső szakértők nem ajánlottak finanszírozásra.

A számvevők szerint annak a kockázata is fennáll, hogy a CEF-program nem kerül teljes mértékben végrehajtásra. A felhívások többéves tervezése híján egyes projektet túl korán nyújtottak be, ezért a kiválasztás időpontjában még nem voltak kellően kiforrottak. Ez részben magyarázatul szolgál arra, hogy egyes projektek miért voltak késésben, illetve hogy végrehajtásuk miért nem volt kellő mértékű. Ellenőrzésünk tanúsága szerint 2019 januárjáig, vagyis a jelenlegi időszak ötödik évéig az eredetileg megítélt támogatások mindössze 23%-a nyomán történtek kifizetések. Számvevőink következtetése szerint, mivel a 2014–2020-as időszak hamarosan véget ér, fennáll annak a kockázata, hogy a következő hónapokban felgyűlnek a késedelmes kifizetések, a visszavont kötelezettségvállalások és a visszaáramló összegek, és nem marad elég idő más projektekhez átirányítani a forrásokat. Amint hozzátesszük: ez annál is valószínűbb, mert az INEA-nak az elmaradásban lévő projektek esetében alkalmazott korrekciós lépései nem kezelik teljes mértékben ezeket a kockázatokat.

Végezetül a számvevők rámutatnak a CEF teljesítménykeretének hiányosságaira. A projektek nyomon követése jelenleg elsősorban az outputokra összpontosít, és nem ragadja meg az olyan eredményeket, mint a létrejött időmegtakarítás vagy a forgalom növekedése. Ennek következtében nincs egyértelmű információ arra nézve, hogy az uniós társfinanszírozású projektek valóban hozzájárulnak-e a program célkitűzéseéhez, és ha igen, hogyan, illetve arra nézve, hogy milyen hatást fejtenek ki a gazdasági fejlődésre.

Megállapításaik alapján a számvevők több ajánlással igyekeznek az Európai Bizottság és az INEA segítségére lenni:

- fokozni kell az INEA által lefedett három ágazat közötti lehetséges szinergiákat;
- az átruházott programok irányítását rugalmasabbá teendő, meg kell erősíteni a vonatkozó jogi keretet;
- egységesebbé és átláthatóbbá kell tenni a projektkiválasztási eljárásokat;
- jobb feltételeket kell kialakítani a programok időben történő végrehajtásához;
- a projekteredmények jobb figyelemmel kísérése érdekében újra kell gondolni a teljesítménykeretet.

### **A szerkesztők figyelmébe**

Az INEA a 2007–2013-as TEN-T programot kezelő Transzeurópai Közlekedési Hálózat Végrehajtó Hivatal jogutódjaként jött létre 2013-ban. Az INEA megbízatása az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz teljes költségvetésének 93%-ára és a Horizont 2020 költségvetésének 7%-ára vonatkozik. Az általa kezelt költségvetés teljes összege meghaladja a 33 milliárd eurót. A két program az INEA portfóliójába tartozó közel 2 000 projekt társfinanszírozását végzi. A 2014–2018-as időszakban az INEA 59 pályázati felhívást szervezett, valamint 2 272 támogatható projektjavaslat értékelését szervezte meg.

Az „INEA: A várt előnyök megvalósultak, de a CEF hiányosságait még ki kell küszöbölni” című, 19/2019. sz. különjelentés 23 uniós nyelven elérhető a Számvevőszék honlapján ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)). 2020-ban az Európai Számvevőszék különjelentést tervez kiadni a határokon átnyúló közlekedési kiemelt uniós infrastruktúrákról is.

Különjelentéseit a Számvevőszék bemutatja az Európai Parlamentnek és az Európai Unió Tanácsának, valamint az egyéb érdekelt feleknek, többek között a nemzeti parlamenteknek, az ágazati szereplőknek és a civil társadalom képviselőinek. A jelentéseinkben megfogalmazott ajánlások döntő többsége a gyakorlatban végrehajtásra kerül.

**A jelentéssel kapcsolatban a sajtó rendelkezésére áll:**

Vincent Bourgeois – E: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu)

T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502