



Sajtóközlemény

Luxembourg, 2019. december 4.

Európai Számvevőszék: az Unió költségvetési irányítása terén tovább kell erősíteni a tagállamokat célzó előírásokat, és jobban nyomon kell követni azok végrehajtását

Az Európai Számvevőszék új jelentése szerint a nemzeti költségvetési keretekkel kapcsolatos jogi előírásokat tovább kell erősíteni és jobban nyomon kell követni, hogy a tagállamok hogyan alkalmazzák azokat a gyakorlatban. Az előírások több tekintetben enyhébbek a nemzetközi standardoknál, és az Európai Bizottság mindmáig keveset tud arról, hogy a tagállamok megfelelően alkalmazzák-e azokat. Számvevőink figyelmeztetnek: fennáll a kockázata, hogy az adott ország uniós költségvetési szabályoknak való megfelelése kapcsán eltérő értékelést ad a Bizottság, illetve a független költségvetési intézmények (IFI), emellett az Európai Költségvetési Tanács eredményességét korlátozza, hogy ez a szerv nem teljesen független a Bizottságtól.

A pénzügyi válság kiváltó okának megszüntetésére és – különösen az euróövezetben – a költségvetési irányítás javítására törekedve a Bizottság igyekezett kötelező erejű nemzeti rendelkezésekkel kiegészíteni az uniós költségvetési keretet. E törekvés részeként a tagállamok számára többek között független költségvetési intézmények, nemzeti költségvetési szabályok és többéves költségvetési keretek létrehozását írta elő. A számvevők megvizsgálták, hogy az uniós előírások révén sikerült-e megerősíteni a nemzeti költségvetési kereteket, illetve hogy a Bizottság figyelemmel kísérte-e, hogyan alkalmazzák azokat a tagállamokban.

„Az uniós jogalkotási intézkedések lendületet adtak ahhoz, hogy a tagállamok határozottabban irányíthassák költségvetési politikájukat – nyilatkozta Mihails Kozlovs, a jelentésért felelős számvevőszéki tag – Mindazonáltal a nemzeti költségvetési kereteket irányító uniós jogi keret továbbra is széttagolt, és tökéletesítésre szorul.”

A 2011-ben elfogadott, a tagállamok költségvetési kereteire nézve minimumkövetelményeket megfogalmazó első uniós irányelv elfogadását követően jelentősen megnőtt a nemzeti költségvetési szabályok és a független költségvetési intézmények száma. A számvevők azonban azt állapították meg, hogy több előírás elmarad az IMF és az OECD által meghatározott standardoktól és bevált gyakorlatoktól, különösen a tagállamok középtávú költségvetési kereteit és a független költségvetési intézményeket illetően. Ha a 2017-ben javasolt új uniós irányelv elfogadásra kerül, azzal számos feltárt hiányosság megoldódhat, de korántsem mindegyik. A

E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által elfogadott különjelentésről. A jelentés teljes szövege letölthető [a Számvevőszék honlapján](#).

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

számvevők a korrekciós mechanizmus példáját emelték ki: továbbra sem egyértelmű, hogy milyen körülmények között kell aktiválni a mechanizmust.

A Bizottság – több okból adódóan, de általa nem befolyásolható külső tényezők miatt is – csak késedelmesen tudta ellenőrizni, hogy a tagállami jogszabályok megfelelnek-e az uniós előírásoknak. A számvevők szerint továbbá a Bizottság vagy egyáltalán nem értékelt, hogy a tagállamok ténylegesen hogyan hajtják végre az előírásokat, vagy korábban tette ezt annál, mintsem hogy értékelése érdemi lehessen. Az értékelések informatív értéke tehát alacsony. A bizottsági monitoring jelenleg a tagállamok által szolgáltatott információkon alapul, amelyek főként az intézményi felépítésre, nem pedig a költségvetési keretek tényleges működésére helyezik a hangsúlyt.

A független költségvetési intézmények azt ellenőrzik, hogy a tagállam megfelel-e a nemzeti költségvetési szabályoknak. Néhányuk az uniós költségvetési szabályok betartását is megvizsgálja. Ez utóbbiak esetében előfordult, hogy a Bizottság és ezek az intézmények eltérő következtetésre jutottak. Ennek egyik oka, hogy mérlegelési jogkörével élve a Bizottság elfogadhat „kivételes körülményeket” annak indoklásául, hogy a középtávú költségvetési célkitűzésüket még el nem ért országok miért lazítanak kiigazítási előírásaikon.

A jelentés kiemeli, hogy – az uniós költségvetési keret végrehajtásának, valamint a költségvetési irányvonal euróövezeti és nemzeti szinten való megfelelőségének értékelésével megbízott – Európai Költségvetési Tanács (EKT) létrehozása megfelelő lépés volt. Az EKT szerepét és függetlenségét illetően azonban lenne mód a javításra. A testület jelenleg a Bizottság tanácsadó szerve. A Bizottságot azonban nem köti a „tartsd be vagy indokold meg” elv, így indoklás vagy megfelelő magyarázat nélkül is figyelmen kívül hagyhatja az EKT javaslatait és ajánlásait.

A Számvevőszék a következő ajánlásokat teszi a Bizottságnak:

- vizsgálja felül a nemzeti költségvetési keretekkel kapcsolatos uniós előírásokat és vegye figyelembe a nemzetközi standardokat és a bevált gyakorlatokat is;
- növelje a költségvetési keretek működésére vonatkozó bizonyosságot;
- javítsa a független költségvetési intézményekkel folytatott együttműködést, hogy a lehető legkevésbé térjen el a megfelelésre vonatkozó értékelésük;
- erősítse meg az Európai Költségvetési Tanács szerepét.

A szerkesztők figyelmébe

A tagállamok fenntartják szuverenitásukat a költségvetési politikák tekintetében, a negatív továbbgyűrűző hatások és az euróövezet monetáris stabilitását fenyegető veszélyek elkerülése érdekében azonban szükség van a szakpolitikák összehangolására. A Bizottság azt vizsgálja, hogy a költségvetés-tervezési javaslatok, illetve a stabilitási és konvergenciaprogramok megfelelnek-e az uniós költségvetési szabályoknak.

Nemzeti költségvetési keretek alatt azon intézkedéseket, eljárásokat, szabályokat és intézményeket értjük, amelyek a költségvetési politikák alapját alkotják. Ide tartoznak a statisztikák, az előrejelzések, az éves költségvetés-tervezés, a középtávú költségvetési keretek, a független költségvetési intézmények, a költségvetési szabályok, valamint a korrekciós mechanizmus.

„A nemzeti költségvetési keretekkel kapcsolatos uniós előírásokat tovább kell erősíteni és javítani kell alkalmazásuk nyomon követését” című, 22/2019. sz. különjelentés 23 uniós nyelven elérhető a Számvevőszék honlapján (eca.europa.eu). A Számvevőszék korábban a Stabilitási és Növekedési paktum korrekciós és prevenció ágát, valamint a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárást is megvizsgálta.

A jelentéssel kapcsolatban a sajtó rendelkezésére áll:

Damijan Fišer – E: damijan.fiser@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 45510 / M: (+352) 621 552 224