



## Persbericht

Luxemburg, 4 december 2019

### **Budgettaire governance in de EU: vereisten voor de lidstaten moeten verder worden versterkt en beter worden gemonitord, aldus controleurs**

Volgens een nieuw verslag van de Europese Rekenkamer (ERK) moet de EU haar wettelijke vereisten voor nationale begrotingskaders verder versterken en beter monitoren hoe de lidstaten deze in de praktijk brengen. De vereisten zijn in meerdere opzichten soepeler dan internationale normen en de Europese Commissie is tot dusver slechts in beperkte mate bekend of landen deze naar behoren toepassen. De controleurs waarschuwen ook voor het risico op inconsistentie tussen de beoordelingen door de Commissie en die door de onafhankelijke begrotingsinstellingen (IFI's) van de naleving door landen van de EU-begrotingsregels, alsook voor de beperkte doeltreffendheid van het Europees Begrotingscomité doordat dit comité niet volledig onafhankelijk is van de Commissie.

Om de onderliggende oorzaak van de financiële crisis aan te pakken en de budgettaire governance te verbeteren, met name in de eurozone, heeft de Commissie getracht het EU-begrotingskader aan te vullen met bindende nationale bepalingen. Zij vereiste onder meer dat de lidstaten IFI's oprichtten en nationale begrotingsregels en meerjarige begrotingskaders vaststelden. De controleurs zijn nagegaan of de EU-vereisten de nationale begrotingskaders hebben versterkt en of de Commissie heeft beoordeeld hoe de lidstaten deze hebben toegepast.

*“De wetgevende maatregelen van de EU hebben een impuls gegeven aan de versterking van het door de lidstaten gevoerde begrotingsbeleid”, aldus Mihails Kozlovs, het lid van de ERK dat verantwoordelijk is voor het verslag. “Het rechtskader van de EU voor nationale begrotingskaders is echter versnipperd en voor verbetering vatbaar.”*

Sinds de eerste EU-richtlijn in 2011, waarbij minimumvereisten voor de begrotingskaders van de lidstaten zijn vastgesteld, is het aantal nationale begrotingsregels en IFI's aanzienlijk gestegen. De controleurs hebben evenwel geconstateerd dat een aantal vereisten niet voldoet aan de normen en beste praktijken die door het IMF en de OESO zijn vastgesteld, met name wat de begrotingskaders voor de middellange termijn en de IFI's van de lidstaten betreft. Indien de in 2017 voorgestelde nieuwe EU-richtlijn wordt goedgekeurd, zouden veel geconstateerde tekortkomingen worden gecorrigeerd, maar niet allemaal. Eén voorbeeld dat werd aangehaald

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer. Het volledige verslag is beschikbaar op [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

door de controleurs is het correctiemechanisme; de definitie van de omstandigheden waaronder dit moet worden geactiveerd, blijft vaag.

Bij het onderzoeken of de nationale wetgeving voldoet aan de EU-vereisten heeft de Commissie vertragingen opgelopen om een aantal redenen, maar ook vanwege factoren waarover zij geen controle had. Daarnaast zijn haar beoordelingen van de manier waarop de lidstaten deze vereisten daadwerkelijk hebben toegepast nog niet uitgevoerd of werden deze te vroeg verricht om zinvol te zijn, waardoor deze van beperkte informatieve waarde zijn volgens de controleurs. De monitoring door de Commissie is momenteel gebaseerd op door de lidstaten verstrekte informatie, die vooral is gericht op de institutionele opzet in plaats van op het daadwerkelijke functioneren van de begrotingskaders.

De IFI's gaan na of hun landen voldoen aan de nationale begrotingsregels en sommige verifiëren ook de naleving van de EU-begrotingsregels. In het laatste geval is het voorgekomen dat de Commissie en de IFI's tot verschillende conclusies kwamen. Een reden hiervoor is dat de Commissie gebruik kan maken van haar discretionaire bevoegdheid en "uitzonderlijke omstandigheden" kan aanvaarden als rechtvaardiging voor het versoepelen van de aanpassingsvereisten voor de landen die hun begrotingsdoelstellingen op middellange termijn nog niet hebben bereikt.

In het verslag wordt benadrukt dat de oprichting van het Europees Begrotingscomité — dat de opdracht heeft het EU-begrotingskader te beoordelen en na te gaan of de begrotingskoers op het niveau van de eurozone en op nationaal niveau passend is — een stap in de goede richting was. De rol en onafhankelijkheid van het comité kan echter nog worden versterkt. Het comité is momenteel een adviesorgaan van de Commissie, die niet is gebonden aan het "pas toe of leg uit"-beginsel en zonder opgaaf van reden of een passende toelichting voorbij kan gaan aan de voorstellen en aanbevelingen van het comité.

De controleurs bevelen aan dat de Commissie:

- de EU-vereisten voor nationale begrotingskaders herzielt en rekening houdt met internationale normen en beste praktijken;
- de zekerheid over de werking van begrotingskaders aanpakt;
- de samenwerking met de IFI's verbetert om de verschillen tussen nalevingsbeoordelingen tot een minimum te beperken;
- het Europees Begrotingscomité versterkt.

### **Noot voor de redactie**

De lidstaten behouden hun soevereiniteit over begrotingsbeheer, maar er is coördinatie van het beleid nodig om negatieve overloopeffecten en bedreigingen voor de monetaire stabiliteit in de eurozone te voorkomen. De Commissie gaat na of de ontwerpbegrotingsplannen en de stabiliteits- en convergentieprogramma's van de lidstaten voldoen aan de EU-begrotingsregels.

Nationale begrotingskaders zijn de regelingen, procedures, regels en instellingen die ten grondslag liggen aan het begrotingsbeleid, waaronder statistieken, prognoses, jaarlijkse begrotingsopstellingen, begrotingskaders voor de middellange termijn, IFI's, begrotingsregels en het correctiemechanisme.

Speciaal verslag nr. 22/2019: “De EU-vereisten voor nationale begrotingskaders: behoefte aan verdere versterking en betere monitoring van de uitvoering” is in 23 EU-talen beschikbaar op de website van de ERK ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)). De ERK onderzoekt eerder het corrigerende en preventieve deel van het stabiliteits- en groeipact, alsook de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden.

*Perscontact voor dit verslag*

*Damijan Fišer – E: [damijan.fiser@eca.europa.eu](mailto:damijan.fiser@eca.europa.eu)*

*T: (+352) 4398 45510 / M: (+352) 621 552 224*