



## Comunicat de presă

Luxemburg, 4 decembrie 2019

### **Guvernanța fiscal-bugetară a UE: cerințele aplicabile statelor membre trebuie consolidate în continuare și trebuie să fie mai bine monitorizate, afirmă Curtea de Conturi Europeană**

UE trebuie să consolideze în continuare cerințele sale juridice aplicabile cadrelor bugetare naționale și trebuie să monitorizeze mai bine modul în care statele membre le pun în aplicare, se arată într-un nou raport al Curții de Conturi Europene. În comparație cu standardele internaționale, aceste cerințe sunt mai puțin stricte în mai multe privințe și, până în prezent, Comisia Europeană nu dispune decât de informații limitate cu privire la aplicarea lor în mod corespunzător de către statele membre. Curtea avertizează, de asemenea, că există riscul unei neconcordanțe între evaluarea Comisiei și cea a instituțiilor fiscal-bugetare independente în ceea ce privește conformitatea cu regulile fiscale ale UE, precum și riscul ca eficacitatea Consiliului bugetar european să fie limitată din cauza faptului că acesta nu este pe deplin independent de Comisie.

Pentru a remedia cauza profundă a crizei financiare și pentru a îmbunătăți guvernanța fiscal-bugetară, în special în zona euro, Comisia a urmărit să completeze cadrul fiscal-bugetar al UE cu dispoziții naționale obligatorii. Printre altele, Comisia a cerut statelor membre să creeze instituții fiscal-bugetare independente, să introducă reguli fiscale naționale și să instituie cadre bugetare multianuale. Auditorii au examinat dacă cerințele UE au dus la consolidarea cadrelor bugetare naționale și dacă Comisia a evaluat modul în care cerințele respective au fost aplicate în statele membre.

*„Acțiunea legislativă a UE a oferit un impuls în direcția consolidării modului în care statele membre aplică politicile bugetare”, a declarat domnul Mihails Kozlovs, membrul Curții de Conturi Europene responsabil de raport. „Cu toate acestea, cadrul juridic al UE care reglementează cadrele bugetare naționale este fragmentat și mai trebuie îmbunătățit.”*

Numărul regulilor fiscale naționale și al instituțiilor fiscal-bugetare independente a crescut semnificativ în urma adoptării primei directive a UE din 2011, care stabilește cerințele minime referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre. Curtea a constatat însă că o serie de cerințe nu respectă standardele și bunele practici stabilite de FMI și de OCDE, în special în ceea ce privește cadrele bugetare pe termen mediu și instituțiile fiscal-bugetare independente din statele

Scopul acestui comunicat de presă este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană. Textul integral al raportului este disponibil la adresa [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

membre. Dacă va fi aprobată, noua directivă a UE propusă în 2017 ar remedia multe dintre deficiențele identificate, dar nu pe toate. Un exemplu în acest sens evidențiat de auditori este mecanismul de corecție; definiția circumstanțelor în care mecanismul urmează să fie activat este în continuare vagă.

Comisia a înregistrat întârzieri în verificarea conformității legislațiilor naționale cu cerințele UE, din anumite motive, dar și din cauza unor factori care nu se află sub controlul Comisiei. Mai mult, evaluările realizate de Comisie cu privire la modul în care statele membre implementează efectiv aceste cerințe fie nu au fost încă realizate, fie interveniseră într-un stadiu prea timpuriu pentru a prezenta utilitate și, prin urmare, au o valoare informativă limitată, arată Curtea. În prezent, monitorizarea asigurată de Comisie se sprijină pe informațiile furnizate de statele membre, care sunt axate în principal pe structura instituțională, și nu pe funcționarea efectivă a cadrelor bugetare.

Instituțiile fiscal-bugetare independente verifică dacă regulile fiscale naționale sunt respectate în țările lor și unele verifică și conformitatea cu regulile fiscale ale UE. În acest din urmă caz, au existat situații în care Comisia și instituțiile fiscal-bugetare independente au ajuns la concluzii diferite. Una dintre explicații este aceea că Comisia poate să recurgă la marja sa discreționară și să accepte „circumstanțe excepționale” drept justificare pentru relaxarea cerințelor de ajustare pentru statele membre care nu și-au atins încă obiectivele bugetare pe termen mediu.

Raportul subliniază că instituirea Consiliului bugetar european, a cărui sarcină este de a evalua cadrul fiscal-bugetar al UE și caracterul adecvat al orientării fiscale de la nivelul zonei euro și de la nivel național, a fost o măsură bună, dar există loc de îmbunătățiri în ceea ce privește consolidarea rolului și a independenței sale. Consiliul este în prezent un organism consultativ independent al Comisiei, care nu are obligația de a respecta principiul „conformare sau justificare” și care poate ignora propunerile și recomandările emise de Consiliul bugetar european, fără a oferi vreun motiv sau vreo explicație adecvată.

Curtea recomandă Comisiei:

- să revizuiască cerințele UE aplicabile cadrelor bugetare naționale și să ia în considerare standardele și bunele practici internaționale;
- să consolideze asigurarea privind funcționarea cadrelor bugetare naționale;
- să amelioreze cooperarea cu instituțiile fiscal-bugetare independente cu scopul de a reduce la minimum divergențele dintre evaluările referitoare la conformitate;
- să consolideze Consiliul bugetar european.

#### **Note către editori**

Statele membre își păstrează suveranitatea în ceea ce privește politicile bugetare, însă coordonarea politicilor este necesară pentru a se evita efectele de propagare negative și amenințările la adresa stabilității monetare din zona euro. Comisia evaluează conformitatea proiectelor de planuri bugetare ale statelor membre și a programelor naționale de stabilitate și de convergență cu regulile fiscale ale UE.

Cadrelor bugetare naționale reprezintă mecanismele, procedurile, normele și instituțiile care stau la baza politicilor bugetare, inclusiv statistici, previziuni, întocmirea anuală a bugetului, cadre

bugetare pe termen mediu, instituții fiscal-bugetare independente, reguli fiscale și mecanismul de corecție.

Raportul special 22/2019, intitulat „Cerințele UE aplicabile cadrelor bugetare naționale trebuie consolidate în continuare, iar punerea lor în aplicare trebuie să fie mai bine monitorizată”, este disponibil în 23 de limbi ale UE pe site-ul Curții de Conturi Europene ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)). Curtea a examinat anterior componenta corectivă și componenta preventivă din cadrul Pactului de stabilitate și de creștere, precum și procedura privind dezechilibrele macroeconomice.

*Persoana de contact pentru presă pentru acest raport*

*Damijan Fišer – E: [damijan.fiser@eca.europa.eu](mailto:damijan.fiser@eca.europa.eu)*

*T: (+352) 4398 45510 / M: (+352) 621 552 224*