



Pressemeddelelse

Luxembourg, den 5. december 2019

EU-foranstaltninger til stabilisering af landbrugernes indkomst: lav anvendelse og problemer med overkompensation, siger EU-revisorerne

Ifølge en ny beretning fra Den Europæiske Revisionsret har de EU-instrumenter, der hjælper landbrugerne til at forsikre deres indkomst mod faldende priser og produktionstab, kun delvist nået deres mål, og instrumenternes anvendelse er lav og ujævn. Nogle ekstraordinære foranstaltninger er endvidere ikke målrettet korrekt og kan føre til uforholdsmæssigt store kompensationsbetalinger.

EU's fælles landbrugspolitik indeholder en række foranstaltninger, der har til formål at sikre landbrugerne en stabil og rimelig indkomst. De 6,4 millioner landbrugere i EU's 28 medlemsstater modtager 41 milliarder euro om året i direkte betalinger. Ud over disse direkte betalinger omfatter den fælles landbrugspolitik specifikke instrumenter til forebyggelse og styring af risici og kriser i landbrugssektoren. Forsikring og gensidige fonde kan f.eks. anvendes til stabilisering af landbrugernes indkomst. Der er også ekstraordinære foranstaltninger, som skal stabilisere hele markedet i tilfælde af alvorlige forstyrrelser, som f.eks. da Rusland i 2014 besluttede at indføre et forbud mod import af visse landbrugsvarer fra EU.

Revisorerne så specifikt på, om disse værktøjer var blevet gennemført effektivt og gav resultater. De fokuserede navnlig på EU's forsikringsstøtte og de ekstraordinære foranstaltninger, der blev udløst for frugt- og grøntsagssektoren efter de russiske sanktioner i 2014.

Revisorerne anerkender, at den fælles landbrugspolitik indeholder en bred vifte af indkomstgarantier. I den forbindelse spiller de direkte betalinger en væsentlig rolle. De udgør i gennemsnit en fjerdedel af landbrugsindkomsten og gør det muligt for landbrugerne at håndtere faldende priser eller en lavere produktion bedre, og dermed reducerer de landbrugernes forsikringsbehov. Samtidig fremmer den fælles landbrugspolitik i stigende grad forebyggende foranstaltninger, navnlig ved at tilskynde landbrugerne til at indføre god landbrugs- og miljømæssig praksis. Revisorerne konstaterede imidlertid, at disse bestræbelser kun har en ringe

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

indvirkning på landbrugernes adfærd, da forsikrede landbrugeres incitament til at anvende en mere holdbar forretningsstrategi eller tilpasse sig klimaændringerne kan være mindre.

Hovedparten af de 2,6 milliarder euro, som EU har afsat til at hjælpe landbrugere til at forsikre sig mod prisudsving og produktionstab, har kun haft ringe indvirkning, siger revisorerne. Pengene når frem til en meget lille del af landbrugerne, da under 10 % af de landbrugere, der har forsikret sig, har gjort det med EU-støtte. De fleste landbrugere overvejer end ikke at afbøde risici, da de i tilfælde af en krise alligevel forventer at modtage betydelig offentlig støtte. Endvidere kanaliseres EU's forsikringsstøtte ikke til dem, der virkelig har brug for den. I de to medlemsstater, der oftest anvender EU's forsikringsstøtte, konstaterede revisorerne, at den var koncentreret i vinsektoren. I denne sektor, hvor den forsikrede kapital kan nå op på 115 000 euro pr. hektar, ville mange støttemodtagere selv uden EU-støtte have forsikret deres produktion på grund af deres finansieringsevne og risikoprofil.

"Der er i øjeblikket begrænset dokumentation for EU-merværdien af denne støtte til stabilisering af landbrugernes indkomst," siger Samo Jereb, det medlem af Den Europæiske Revisionsret, der er ansvarligt for beretningen. "Foranstaltningerne bør målrettes yderligere, så de kan bruges af de landbrugere, der har mest brug for dem, og på en måde, der ikke strider mod udviklingen af et mere forebyggende og modstandsdygtigt EU-landbrug."

513 millioner euro gik til frugt- og grøntsagssektoren i 2014-2018 som reaktion på det russiske forbud, uden at EU fastsatte objektive parametre for at afgøre, om der skulle gøres brug af dem. F.eks. gik 61 % af støtten til æbleproducenter (primært i Polen), selv om æbleeksporten stort set var konstant og endda steg. Ekstraordinære foranstaltninger blev også anvendt vedrørende andre frugter (f.eks. ferskner og nektariner) for at håndtere en strukturel overproduktion i EU snarere end enkeltstående markedsforstyrrelser. Endelig bemærker revisorerne, at EU-støtten til tilbagekøb af produkter til gratis uddeling har været omkostningskrævende. I nogle tilfælde oversteg de betalte beløb langt markedspriserne og førte derfor til overkompensation. Revisorerne konstaterede også, at de fleste produkter, der blev tilbagekøbt til gratis uddeling, til slut endte på markedet i en anden form (f.eks. som saft i Grækenland og Spanien), mens kun en lille del nåede ud til mennesker i nød.

På baggrund af de seneste lovgivningsforslag om den fremtidige fælles landbrugspolitik, der sigter mod at øge fokus på risikostyring, anbefaler revisorerne Kommissionen:

- at tilskynde landbrugere til at forberede sig bedre på kriser
- at udforme og overvåge sin forsikringsstøtte bedre
- at præcisere kriterierne for at udløse og afslutte ekstraordinære foranstaltninger
- at justere kompensationen i forbindelse med tilbagekøb.

Bemærkninger til redaktører

Særberetning nr. 23/2019: "Stabilisering af landbrugernes indkomst: Der findes et omfattende sæt instrumenter, men der bør tages fat på den lave anvendelse og problemerne med overkompensation" foreligger på Revisionsrettens websted (eca.europa.eu) på 23 EU-sprog.

I november 2018 udsendte Revisionsretten sin [udtalelse om Kommissionens lovgivningsforslag vedrørende den fremtidige fælles landbrugspolitik](#).

Ved udgangen af 2020 planlægger Revisionsretten også at offentliggøre en særberetning om EU's ekstraordinære foranstaltninger til at modvirke forstyrrelserne på markedet for mejeriprodukter i 2014-2017. Der blev brugt ca. 740 millioner euro i denne sektor, navnlig til at kompensere landbrugere efter Den Russiske Føderations sanktioner. Den tilhørende [orientering om kommende revision](#) blev offentliggjort i oktober 2019.

Revisionsretten præsenterer sine særberetninger for Europa-Parlamentet og EU-Rådet samt for andre interessenter såsom de nationale parlamenter, aktører i erhvervslivet og repræsentanter for civilsamfundet. Langt hovedparten af de anbefalinger, vi fremsætter i vores særberetninger, bliver gennemført i praksis.

Pressekontakt vedrørende denne beretning

Vincent Bourgeois – E: vincent.bourgeois@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502