



Съобщение за пресата
Люксембург, 13 ноември 2019 г.

Управление на миграцията в Гърция и Италия — необходимо е да се засилят мерките, за да се преодолее разминаването между цели и резултати, според одиторите на ЕС

ЕС трябва да засили действията си във връзка с предоставянето на убежище, преместването и връщането на мигранти, за да осъществи по-голям напредък в постигането на целите, свързани с отпусканото от него подпомагане, твърди се в нов доклад на Европейската сметна палата (ЕСП). Схемите за спешно преместване не са реализирали своите количествени цели и само частично са постигнали основната си цел — да облекчат натиска върху Гърция и Италия. Въпреки увеличаването на капацитета за обработване на свързаните с искане за убежище документи в двете държави, продължават да се наблюдават дълги срокове за обработка и натрупвания поради забавяне, докато връщането на нерегламентирани мигранти продължава да е слабо и проблемно в целия ЕС.

През последните години в ЕС съществува безпрецедентно равнище на миграция, което достигна своя връх през 2015 г. и доведе до нарастване на броя на заявленията за предоставяне на убежище, особено в Гърция и Италия. За да се справи с тази криза, ЕС създаде „горещи точки“, въведе временни схеми за преместване и увеличи финансирането в тази област. Одиторите разгледаха дали помощта от ЕС за двете държави е постигнала целите си, дали схемите за преместване са постигнали целевите си стойности и процедурите за предоставяне на убежище и за връщане са били ефективни и бързи.

„Действията на ЕС за управление на миграцията в Гърция и Италия са подходящи, но не са достигнали пълния си потенциал,“ заяви Лео Бринкат, членът на ЕСП, който отговаря за доклада. „Време е да се засилят мерките за преодоляване на разминаването между цели и резултати.“

Одиторите констатираха, че разгледаните от тях **действия на ЕС за подпомагане** са насочени към установените нужди, но по-голямата част от проектите не са постигнали напълно своите цели. Регистрацията и снемането на отпечатъци на мигрантите са се подобрили значително, но ситуацията в **горещите точки** в Гърция по отношение на капацитета им и на положението на непридружените непълнолетни лица остава много критична. Операциите, провеждани от Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO), продължават да страдат от недостиг на национални експерти, докато Европейската агенция за гранична и брегова охрана

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е публикуван на eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

(Фронтекс) всъщност е изпратила повече служители, отколкото е било необходимо, в „горещите точки“ в Италия, за които беше установено, че са празни или почти празни.

От първоначално определената цел за преместване на 160 000 мигранти, държавите от ЕС официално са се споразумели да **преместят** 98 256. Едва 34 705 мигранти (21 999 от Гърция и 12 706 от Италия) обаче са били преместени. Според одиторите, схемите са постигнали незадоволителни резултати главно поради много ниския брой на регистрираните за преместване потенциално допустими кандидати, тъй като властите в двете държави първоначално не са могли да установят всички случаи и да насочат лицата успешно към подаване на заявление за преместване. След регистриране на мигрантите за преместване обаче усилията са били по-успешни. Въпреки това одиторите са установили редица оперативни слабости в процеса на преместване.

В Гърция увеличеният капацитет за обработка на заявленията за **предоставяне на убежище** все още не е достатъчен за справяне с проблема на все по-голямото натрупване на неразгледани случаи. Изявлението на ЕС и Турция през 2016 г. е оказало значително въздействие върху броя на пристигащите. Неговият основен елемент обаче – ускорената процедура на границата за разглеждане на заявленията за предоставяне на убежище – не е достатъчно гъвкав: през 2018 г. вместо за няколко дни, срокът от подаването на заявлението до решението на първа инстанция е бил средно 215 дни. Основен фактор за това забавяне са били предизвикателства като недостигът на лекари на островите в Гърция за изготвяне на оценка на уязвимостта. Ситуацията е още по-проблематична при ускорената и обичайната процедура, където дати за интервюта се насрочват съответно едва за 2021 г. и 2023 г. Освен това голям брой случаи на отрицателни решения на първа инстанция се прехвърлят към етапа на обжалване, който вече е претоварен.

Италия понастоящем разполага с достатъчен капацитет за обработване на документи, за да се справи с рязкото намаляване на броя на пристигащите и на заявленията за предоставяне на убежище на първа инстанция, но няма достатъчен капацитет за обработка на големия брой обжалвания. За внесено през 2015 г. заявление за предоставяне на убежище достигането до последния етап на обжалване е отнело средно над 4 години. Одиторите предупреждават, че подкрепата за съдебните органи вероятно ще се окаже най-неотложната нужда на италианската система при процедурата за предоставяне на убежище.

Както в Гърция, така и в Италия – а и в ЕС като цяло – в действителност броят на върнатите мигранти е много по-малък в сравнение с този на решенията за връщане. Основните причини за това са дългата процедура на кандидатстване за убежище, липсата на интегрирани системи за управление на връщането, липсата на взаимно признаване и на систематично регистриране на решенията за връщане, недостатъчният капацитет на центровете за задържане, затрудненото сътрудничество с държавата на произход на мигрантите или фактът, че мигрантите просто се укриват, след като е взето решение за тяхното връщане.

Одиторите отправят препоръки към Европейската комисия и двете агенции, които следва:

- да използват извлечените поуки при евентуалното въвеждане на бъдещ механизъм за доброволно преместване;
- да засилят управлението на спешната помощ, системите за убежище и процедурите за връщане;
- да засилят финансирането от EASO за процедурите за предоставяне на убежище и да адаптират подкрепата, предоставяна от Фронтекс за връщане и наемане на експерти.

Бележки към редакторите

ЕС е отпуснал 703 млн. евро за спешна помощ за Гърция и 122 млн. евро за Италия до 2019 г. от фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (СП по ФУМИ), в допълнение към сумата от 328 млн. евро

и 394 млн. евро, разпределени за тях съответно по националните програми по ФУМИ за периода 2014—2020 г.

Задължителните временни схеми за преместване са въведени с две решения на Съвета през септември 2015 г. за срок от 24 март 2015 г. до 26 септември 2017 г. Преместените мигранти през този период на допустимост представляват около 4 % от всички търсещи убежище лица в Италия и около 22 % от тези в Гърция. Обединеното кралство и Дания са упражнили правото си на неучастие, а Унгария и Полша не са преместили никакви мигранти. Все още не е постигнато съгласие относно постоянна схема за преместване. Процентът на върнати мигранти от трета държава, които са имали заповед за напускане на ЕС, е около 40 % през 2018 г. и приблизително 20 % за Гърция и за Италия. Процентите на мигранти, върнати в държави извън ЕС, е дори още по-нисък.

Специален доклад № 24/2019 „Предоставяне на убежище, преместване и връщане на мигранти – време е да се засилят мерките за преодоляване на разминаването между цели и резултати“ е публикуван на уебсайта на ЕСП (eca.europa.eu) на 23 езика на ЕС. През 2017 г. ЕСП публикува [доклад](#) относно горещите точки в Гърция и Италия.

Лице за контакт в пресслужбата:

Damijan Fišer — Ел. поща: damijan.fiser@eca.europa.eu

Тел.: (+352) 4398 45410 Моб.: (+352) 621 55 22 24