



Tisková zpráva
Lucemburk 13. listopadu 2019

Nastal čas zintenzivnit opatření k řešení rozporů v řízení migrace v Řecku a v Itálii, tvrdí auditoři EU

Podle nové zprávy Evropského účetního dvora (EÚD) by EU měla zintenzivnit opatření týkající se azylu, relokace a návratu migrantů, aby lépe splnila cíle své podpory. Nouzové programy relokace nedosáhly svých cílů a hlavního cíle, kterým bylo zmírnit tlak v Řecku a Itálii, dosáhly pouze zčásti. Navzdory zvýšení kapacit pro zpracování žádostí o azyl v obou zemích dlouhé doby zpracování a problematická místa přetrvávaly, zatímco navrácení nelegálních migrantů zůstává na nízké úrovni a je problematické v celé EU.

V nedávných letech zažila EU nebývalou míru migrace, která vyvrcholila v roce 2015 a vedla k nárůstu počtu žádostí o azyl, zejména v Řecku a v Itálii. Ve snaze tuto krizi řešit zřídila EU hotspoty, zavedla dočasné programy relokace a navýšila své financování. Auditoři zkoumali, zda podpora EU pro obě země dosáhla svých záměrů, zda programy relokace realizovaly své cíle a azylová a návratová řízení byla efektivní a rychlá.

„Řízení migrace EU v Řecku a Itálii bylo relevantní, ale nedosáhlo svého plného potenciálu,“ uvedl Leo Brincat, člen EÚD odpovědný za tuto zprávu. „Nastal čas zintenzivnit opatření k řešení rozporů mezi cíli a výsledky.“

Auditoři zjistili, že prověřovaná **opatření podpory EU** se zabývala zjištěnými potřebami, ale že většina projektů nedosáhla svých cílů v plném rozsahu. Registrace migrantů a snímání jejich otisků prstů se významně zlepšilo, situace v řeckých **hotspotech** však zůstává kritická, pokud jde o jejich kapacitu a situaci nezletilých osob bez doprovodu. Fungování Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (EASO) se stále potýkalo s nedostatkem národních odborníků, zatímco Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) reálně vyslala do italských hotspotů, které jsme našli prázdné či téměř prázdné, více pracovníků, než bylo potřeba.

Z původního cíle 160 000 migrantů se země EU nakonec právní formou zavázaly **relokovat** 98 256 osob. Bylo však relokováno pouze 34 705 migrantů (21 999 z Řecka a 12 706 z Itálie). Auditoři uvádějí, že programy nedosáhly plánovaných výsledků především kvůli velmi nízkému podílu potenciálně způsobilých migrantů, kteří se k relokaci zaregistrovali, neboť orgány obou zemí nebyly zpočátku schopny identifikovat všechny potenciální kandidáty a úspěšně je k podání žádosti o relokaci nasměrovat. Jakmile se migranti k relokaci zaregistrovali, bylo úsilí úspěšnější. Auditoři nicméně zjistili v postupu relokace řadu provozních nedostatků.

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy Evropského účetního dvora. Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

V Řecku ani zvýšení schopnosti zpracovávat žádosti o **azyl** nedostačovalo k řešení problému narůstajícího počtu nevyřízených případů. Prohlášení EU a Turecka mělo na příchody zásadní dopad. Zrychlené řízení na hranicích na ostrovech, které je základním kamenem řešení tohoto problému, však není dostatečně rychlé: v roce 2018 trvalo řízení od podání žádost do rozhodnutí v první instanci v průměru 215 dní namísto několika dní. Klíčovým faktorem těchto zpoždění byly problémy jako nedostatek doktorů, kteří by prováděli posouzení zranitelnosti na řeckých ostrovech, byly klíčovým faktorem těchto zpoždění. V případě zrychlených a řádných řízení je situace ještě problematičtější, neboť pohovory jsou plánovány až na rok 2021 pro zrychlená a rok 2023 pro řádná řízení. Velký počet záporných rozhodnutí v prvním stupni se navíc přesunuje do fáze odvolání, která je již nyní přetížena.

Itálie má v současné době dostatečnou kapacitu pro zpracování žádostí o azyl v první instanci, jejichž počet se prudce snížil, ale nikoliv pro zpracování vysokého počtu odvolání. Trvalo v průměru více než čtyři roky, než se žádost o azyl oficiálně podaná v roce 2015 dostala do konečné fáze odvolání. Auditóři varují, že nejnaléhavější potřebou italského azylového systému se tedy pravděpodobně stane podpora soudních orgánů.

V obou zemích a v celé EU se ve skutečnosti do svých zemí vrátilo mnohem méně migrantů, než by odpovídalo počtu přijatých rozhodnutí o **navrácení**. K hlavním důvodům patří dlouhá azylová řízení, absence integrovaného systému řízení případů navrácení, neexistence vzájemného uznávání a systematického evidování rozhodnutí o navrácení, nedostatečná kapacita v zajišťovacích zařízeních, obtížná spolupráce se zeměmi původu migrantů nebo to, že se někteří migranti, poté, co je přijato rozhodnutí o jejich navrácení, jednoduše skrývají.

Auditóři Evropské komisi a těmto dvěma agenturám doporučili, aby:

- využily své zkušenosti při koncipování případného mechanismu pro dobrovolnou relokaci;
- posílily řízení mimořádné pomoci, azylové systémy a návratová řízení;
- posílily podporu úřadu EASO určenou pro azylová řízení a upravily podporu pro navrácení a vysílání odborníků agentury Frontex.

Poznámky pro redaktory

EU přidělila do roku 2019 Řecku z Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF EMAS) finanční prostředky pro mimořádné situace v hodnotě 703 milionů EUR a Itálii 122 milionů EUR; šlo o dodatečné prostředky na rámec 328 milionů EUR a 394 milionů EUR, které byly těmto zemím přiděleny z národních programů AMIF na období 2014–2020.

Povinné dočasné programy relokace byly zavedeny dvěma rozhodnutími Rady v září 2015 a fungovaly od 24. března 2015 do 26. září 2017. Migrantí relokovaní během tohoto období způsobilosti představovali okolo 4 % žadatelů o azyl v Itálii a okolo 22 % žadatelů v Řecku. Spojené království a Dánsko uplatnily své výjimky a Maďarsko a Polsko nerelokovaly žádné migranty. Dosud nebylo dosaženo shody ohledně trvalého systému relokace. Míra návratů občanů třetích zemí, jimž bylo nařízeno opustit EU, činila v roce 2018 přibližně 40 % a v Řecku a v Itálii to bylo přibližně 20 %. Míry návratů do neevropských zemí byly ještě nižší.

Zvláštní zpráva č. 24/2019: „Azyl, relokace a navrácení migrantů: nastal čas zintenzivnit opatření k řešení rozporů mezi cíli a výsledky“ je k dispozici na internetové stránce EÚD (eca.europa.eu) ve 23 jazycích EU. V roce 2017 auditóři zveřejnili [zprávu](#) o migračních hotspotech v Řecku a Itálii.

Kontakt pro tisk:

Damijan Fišer – E-mail: damijan.fiser@eca.europa.eu

Tel.: (+352) 4398 45410

Mobil: (+352) 621 55 22 24