



**Priopćenje za medije  
Luxembourg, 13. studenoga 2019.**

**Upravljanje migracijama u Grčkoj i Italiji: vrijeme je da se poduzmu  
odlučnije mjere za usklađivanje ciljeva i rezultata, poručuju revizori EU-a**

**EU bi trebao poduzeti odlučnije mjere u vezi s azilom, premještanjem i vraćanjem migranata kako bi uspješnije ostvario ciljeve svoje potpore, stoji u novom izvješću Europskog revizorskog suda (Sud). Programima hitnog premještanja nisu ispunjene ciljne vrijednosti, a glavni je cilj, ublažavanje pritiska na Grčku i Italiju, postignut tek djelomično. Unatoč povećanim kapacitetima za obradu zahtjeva za azil u obje zemlje, vrijeme potrebno za obradu i provedbu i dalje je dugo, dok je stopa vraćanja nezakonitih migranata i dalje niska i problematična u cijelom EU-u.**

Posljednjih su godina u EU-u zabilježene dosad neviđene razine migracije, koje su dosegle vrhunac 2015. godine i dovele do porasta broja zahtjeva za azil, posebice u Grčkoj i Italiji. U svrhu rješavanja krize EU je uspostavio žarišne točke, uveo privremene programe premještanja migranata i povećao njihovo financiranje. Revizori su ispitali jesu li se potporom EU-a objema državama postigli zadani ciljevi, jesu li se programima premještanja postigle zadane ciljne vrijednosti te jesu li postupci azila i vraćanja bili djelotvorni i brzi.

„Mjere EU-a za upravljanje migracijama u Grčkoj i Italiji bile su relevantne, ali nisu postigle svoj puni potencijal,” istaknuo je **Leo Brincat, član Europskog revizorskog suda zadužen za ovo izvješće.** „*Vrijeme je da se poduzmu odlučnije mjere za usklađivanje ciljeva i rezultata.*”

Revizori su utvrdili da su ispitane **potporne mjere EU-a** zadovoljavale utvrđene potrebe, no većinom projekata nisu potpuno postignute zadane ciljne vrijednosti. Registracija i uzimanje otisaka prstiju znatno su se poboljšali, no stanje u grčkim **žarišnim točkama** i dalje je krajnje kritično u pogledu kapaciteta i stanja s maloljetnim osobama bez pratnje. Europski potporni ured za azil (EASO) u svojem se radu i dalje borio s manjkom nacionalnih stručnjaka, dok je Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex) poslala više osoblja nego što je bilo potrebno u talijanske žarišne točke, za koje se utvrdilo da su bile prazne ili gotovo prazne.

Od početne ciljne vrijednosti koja je bila 160 000 migranata, države EU-a zakonski su se obvezale na **premještanje** njih 98 256. Međutim, premješteno je svega 34 705 migranata (21 999 iz Grčke i 12 706 iz Italije). Revizori poručuju da uspješnost programa nije bila na zadovoljavajućoj razini uglavnom zbog malog broja migranata registriranih za premještanje koji potencijalno ispunjavaju uvjete, budući da tijela obiju država u početku nisu mogla odrediti sve potencijalne kandidate i uspješno ih usmjeriti da zatraže

*U ovom priopćenju za medije iznesene su glavne poruke tematskog izvješća Europskog revizorskog suda. Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

premještanje. Nakon što su migranti bili registrirani za premještanje, rezultati su bili uspješniji. Unatoč tome, revizori su utvrdili niz operativnih nedostataka u procesu premještanja.

U Grčkoj povećan kapacitet za obradu zahtjeva za **azil** i dalje nije bio dovoljan za rješavanje sve većih zaostataka. Izjava EU-a i Turske iz 2016. imala je velik utjecaj na dolaske. Međutim, njezin temeljni element, ubrzan granični postupak za ispitivanje zahtjeva za azil nije dovoljno brz: 2018. godine umjesto nekoliko dana, postupak je, od podnošenja zahtjeva do donošenja prvostupanjskih odluka, trajao u prosjeku 215 dana. Ključni čimbenici tih kašnjenja bili su problemi kao što je manjak liječnika koji bi procijenili osjetljivost na grčkim otocima. Za ubrzanje i redovne postupke stanje je bilo još problematičnije zbog razgovora zakazanih čak za 2023. u redovnim i 2021. u ubrzanim postupcima. Nadalje, velik broj predmeta s negativnim prvostupanjskim odlukama prelazi u fazu žalbenog postupka, koja je već preopterećena.

Italija trenutačno ima dovoljan kapacitet za obradu predmeta kako bi obradila naglo smanjene dolaske i zahtjeve za azil na prvostupanjskoj razini, ali ne i kako bi obradila velik broj žalbi. Zahtjevu za azil podnesenom 2015. godine trebalo je u prosjeku više od četiri godine da stigne do konačne faze žalbenog postupka. Revizori upozoravaju da će potpora pravosudnim tijelima najvjerojatnije postati najhitnija potreba u talijanskom sustavu azila.

U objema državama i u EU-u kao cjelini stvarno je vraćeno daleko manje migranata nego što se izdalo odluka o **vraćanju**. Glavni su razlog dugotrajni postupci azila, nepostojanje integriranog sustava za upravljanje postupcima vraćanja, nepostojanje uzajamnog priznavanja ni sustavnog evidentiranja odluke o vraćanju, nedostadni kapaciteti centara za zadržavanje, otežana suradnja sa zemljom podrijetla migranata ili jednostavno bijeg migranata kad se donese odluka da ih se vrati.

Revizori su iznijeli preporuke Europskoj komisiji i dvjema agencijama kako bi:

- iskoristile stečeno znanje za budući rad na novim mehanizmima dobrovoljnog premještaja
- ojačale upravljanje pomoći u nuždi, sustave azila i postupke vraćanja migranata
- unaprijedile potporu koju EASO pruža postupcima azila i prilagodile potporu koju Frontex pruža pri vraćanju migranata i slanju stručnjaka.

### **Napomene za urednike**

EU je do 2019. Grčkoj dodijelio 703 milijuna eura te Italiji 122 milijuna eura sredstava za hitnu pomoć iz Fonda za azil, migracije i integraciju (FAMI EMAS) uz redom 328 milijuna eura i 394 milijuna eura dodijeljenih u sklopu Nacionalnog programa FAMI-ja za razdoblje 2014. – 2020.

Obvezni privremeni programi premještanja uvedeni su dvjema odlukama Vijeća u rujnu 2015. te su trajali od 24. ožujka 2015. do 26. rujna 2017. Migranti premješteni u tom razdoblju prihvatljivosti činili su otprilike 4 % svih tražitelja azila u Italiji i otprilike 22 % tražitelja azila u Grčkoj. Ujedinjena Kraljevina i Danska ostvarile su pravo na izuzeće, a Mađarska i Poljska uopće nisu premještale migrante. Još nije postignut konsenzus o trajnom sustavu premještanja. Stopa vraćanja državljana trećih zemalja kojima je naloženo da napuste EU bila je oko 40 % 2018. i oko 20 % i u Grčkoj i u Italiji. Stope vraćanja u države izvan Europe bile su još niže.

Tematsko izvješće br. 24/2019 „Azil, premještanje i vraćanje migranata: vrijeme je da se poduzmu odlučnije mjere za usklađivanje ciljeva i rezultata” dostupno je na internetskim stranicama Suda ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) na 23 jezika EU-a. Tijekom 2017. Sud je objavio [izvješće](#) o migracijskim žarišnim točkama u Grčkoj i Italiji.

Kontakt za medije:

*Damijan Fišer – E: [damijan.fiser@eca.europa.eu](mailto:damijan.fiser@eca.europa.eu)*

*T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24*