



## Съобщение за пресата

Люксембург, 12 декември 2019 г.

### **Бюджетната подкрепа от ЕС за държавите партньори невинаги се основава на достатъчно подходящи и надеждни данни за изпълнението, посочват одиторите.**

Според нов доклад на Европейската сметна палата използваните от ЕС данни във връзка с отпускането на променливи трансове за бюджетна подкрепа за държавите партньори невинаги са достатъчно надеждни за взимането на информирани решения. Показателите за изпълнението и съответните цели понякога не са подходящи, поради което е трудно да се направи оценка дали държавите партньори са постигнали напредък в изпълнението на реформите, както е договорено. Одиторите посочват, че поради тази причина решенията за отпускане на плащания за бюджетна подкрепа може невинаги да са достатъчно обосновани.

Всяка година ЕС отпуска средно около 1,7 млрд. евро на държави партньори, при условие че те спазват договорените условия за плащане. Целта на тази форма на помощ, известна като „бюджетна подкрепа“, е да помогне на партньорите на ЕС да осъществят реформи. Около 44 % от плащанията по договори за бюджетна подкрепа от ЕС представляват „променливи трансове“, които се изплащат въз основа на постигнатите резултати, измерени чрез определените показатели за изпълнение. Ето защо одиторите направиха оценка на уместността и надеждността на данните, използвани от Европейската комисия при отпускането на променливи трансове за бюджетна подкрепа.

*„ЕС е най-големият донор на бюджетна подкрепа в световен мащаб, като отпуска средства за подпомагане на усилията за реформи на държавите партньори и за постигане на целите за устойчиво развитие на ООН“, заяви Хану Такула, членът на Европейската сметна палата, отговарящ за одита. „Преди обаче да изплати средствата, Комисията следва да обърне повече внимание дали разполага с правилните данни, за да установи дали е постигнат достатъчен напредък.“*

Одиторите констатираха, че показателите, използвани за отпускане на бюджетна подкрепа, са в съответствие със секторните стратегии на държавите партньори и като цяло са

*Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е публикуван на [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

осигурили очаквания стимулиращ ефект. От концептуална гледна точка обаче показателите не винаги са добри и са прекалено много на брой. По-конкретно голяма част от тях са били насочени по-скоро към краткосрочни действия, отколкото към дългосрочни резултати. Освен това около една трета от показателите не са дали възможност за обективно измерване на резултатите. Някои са формулирани неясно и нямат количествени цели. Други са без базови стойности или те не са точни. Това е довело до ситуации, при които целевите нива са били по-ниски от първоначалните, преди да започне интервенцията на ЕС. Като цяло тези пропуски са позволили различни тълкувания относно това дали са постигнати целите, което потенциално влияе на обективността на анализа на заявленията за получаване на плащания.

Одиторите установиха също така, че в повечето случаи Комисията не е направила изрични заключения относно капацитета на държавите партньори да предоставят точни данни. Основните проблеми, посочени от Сметната палата, са свързани с цели, които не са постигнати в рамките на определените крайни срокове, резултати, измерени въз основа на неточно определени базови стойности, неточни или непълни данни за постигането на показателите, както и с цели, които изобщо не са постигнати.

На последно място, Сметната палата направи повторно извършените от Комисията оценки относно постигането на показателите, използвани като основа за плащанията за бюджетна подкрепа. От разгледаните плащания на променливи трансше с общ размер от 234 млн. евро одиторите установиха несъответствия в размер на 16,7 млн. евро: за 13,3 млн. евро от тази сума липсва достатъчна обосновка, а други 3,4 млн. евро са били изплатени, без да е реализиран действителен напредък. Освен това одиторите посочват плащания в размер на 26,3 млн. евро за Молдова, без да е документирано в достатъчна степен, че са постигнати необходимите подобрения в спазването на демократичните принципи и на принципите на правовата държава.

Въз основа на своите констатации ЕСП формулира редица препоръки, и по-специално призова Европейската комисия:

- да подобри своите оценки на капацитета на държавите да предоставят надеждни данни за изпълнението;
- да прецизира формулирането на показателите, използвани за бюджетна подкрепа;
- да използва в по-голяма степен показатели за крайните резултати;
- да подобри проверките на данните за изпълнението, използвани за отпускане на променливи трансше за бюджетна подкрепа.

### **Бележки към редакторите**

През периода 2014—2017 г. ЕС (посредством бюджета на ЕС и Европейския фонд за развитие) е поел задължения да отпусне около 11 % от своя бюджет за двустранна помощ за развитие чрез бюджетна подкрепа. През 2017 г. ЕС е предоставил бюджетна подкрепа на 90 държави и територии, които са получили общо 1,8 млрд. евро.

Общият размер на поетите задължения по 270-те текущи договора за бюджетна подкрепа е 12,7 млрд. евро. Най-големите подпомагани сектори са образованието, селското стопанство и развитието на селските райони, здравеопазването и енергетиката.

Заявленията за получаване на плащане по променливи трансше се изготвят от държавите партньори. Поради това е от ключово значение Комисията да е в състояние да преценява надеждността на предоставените данни.

Специален доклад № 25/2019 „Качество на данните в областта на бюджетната подкрепа — слабости в някои показатели и при проверката на плащанията на променливи

траншове“ е публикуван на уебсайта на Европейската сметна палата ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) на 23 езика на ЕС. Сметната палата е коментирала по-рано бюджетната подкрепа от ЕС в своите становища относно предложението за финансови правила за Европейския фонд за развитие (ЕФР) и относно Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИСРМС); вж. [„Обобщение на коментари на ЕСП“](#) от февруари 2019 г.

Сметната палата представя своите специални доклади на Европейския парламент и на Съвета на ЕС, както и пред други заинтересовани страни, като националните парламенти, бизнеса и представители на гражданското общество. По-голямата част от препоръките, отправени от ЕСП в нейните доклади, се изпълняват.

**Лице за контакт с пресата за този доклад**

Vincent Bourgeais — Ел. поща: [vincent.bourgeais@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeais@eca.europa.eu)

Тел.: (+352) 4398 47502 / Моб.: (+352) 691 551 502