



Priopćenje za medije

Luxembourg, 12. prosinca 2019.

Proračunska potpora EU-a partnerskim zemljama ne temelji se uvijek na dovoljno relevantnim i pouzdanim podatcima o uspješnosti, poručuju revizori

Podatci kojima se EU koristi pri odobravanju promjenjivih tranši proračunske potpore partnerskim zemljama nisu uvijek dovoljno pouzdani za donošenje utemeljenih odluka, stoji u novom izvješću Europskog revizorskog suda (Sud). Pokazatelji uspješnosti i njihove ciljne vrijednosti ponekad nisu relevantni, zbog čega je teško procijeniti ostvaruju li partnerske zemlje napredak u provedbi reformi kako je dogovoreno. Slijedom toga, postoji mogućnost da odluke o odobrenju plaćanja proračunske potpore nisu uvijek dovoljno opravdane, navode revizori.

EU svake godine doznačuje partnerskim zemljama prosječan iznos od približno 1,7 milijardi eura uz uvjet da ispunjavaju dogovorene uvjete za plaćanje. Svrha je tog oblika pomoći, poznatog kao proračunska potpora, pružiti partnerima EU-a pomoć u provedbi reformi. Otprilike 44 % plaćanja EU-a za proračunsku potporu odnosi se na promjenjive tranše, koje se plaćaju na temelju rezultata postignutih u odnosu na posebne pokazatelje uspješnosti. Revizori su stoga procijenili relevantnost i pouzdanost podataka kojima se Europska komisija koristi za isplatu promjenjivih tranši proračunske potpore.

„EU je najveći pružatelj proračunske potpore na svjetskoj razini koji partnerskim zemljama pomaže u provedbi reformi i postizanju ciljeva održivog razvoja koje su utvrdili Ujedinjeni narodi”, **izjavio je Hannu Takkula, član Europskog revizorskog suda zadužen za ovo izvješće.**

„Međutim, prije nego što se financijska sredstva isplate, Komisija bi trebala obratiti veću pozornost na to da raspolaže točnim podatcima na temelju kojih bi mogla utvrditi je li ostvaren dovoljan napredak.”

Revizori su utvrdili da su pokazatelji upotrijebljeni za isplatu proračunske potpore bili u skladu sa sektorskim strategijama partnerskih zemalja i da se njima, općenito gledajući, pružio predviđeni učinak poticaja. Međutim, ti pokazatelji nisu uvijek dobro osmišljeni i ima ih previše. Ponajprije, velika većina njih bila je usmjerena na kratkoročne mjere umjesto na dugoročne rezultate. Osim

U ovom priopćenju za medije iznesene su glavne poruke tematskog izvješća Europskog revizorskog suda. Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

toga, otprilike trećinom pokazatelja nije bilo moguće objektivno mjeriti rezultate. Neki pokazatelji bili su nejasni i za njih nisu bile utvrđene kvantificirane ciljne vrijednosti. Nekima su nedostajale polazne vrijednosti ili su imali netočne polazne vrijednosti. To je dovelo do toga da su u nekim slučajevima potrebne ciljne vrijednosti bile niže od vrijednosti utvrđenih prije nego što je intervencija EU-a započela. Općenito gledajući, na temelju tih nedostataka stvorila se mogućnost za različita tumačenja u pogledu dostizanja ciljnih vrijednosti, što je dovelo do moguće pristrane analize zahtjeva za isplatu.

Revizori su također utvrdili da Komisija u većini slučajeva nije izvela izričite zaključke o kapacitetu partnerskih zemalja da sastave točne podatke. Glavna pitanja koja revizori izdvajaju odnose se na sljedeće: nedostizanje ciljnih vrijednosti unutar utvrđenih rokova, mjerenje rezultata na temelju netočno utvrđenih polaznih vrijednosti, netočni ili nepotpuni dokazi o dostizanju pokazatelja i nedostizanje ciljnih vrijednosti uopće.

Naposljetku, revizori su ponovno obavili procjene koje je Komisija provela u pogledu dostizanja pokazatelja upotrijebljenih kao osnova za plaćanja proračunske potpore. Od pregledanih plaćanja promjenjivih tranši u ukupnom iznosu od 234 milijuna eura, revizori su utvrdili neusklađenosti za 16,7 milijuna eura: iznos od 13,3 milijuna eura nije bio dovoljno opravdan, a iznos od 3,4 milijuna eura isplaćen je iako nije ostvaren stvarni napredak. Povrh toga, revizori su izdvojili plaćanje Moldovi u visini od 26,3 milijuna eura, koje je izvršeno bez dostatne dokumentacije kojom bi se dokazalo da su postignuta potrebna poboljšanja u poštovanju demokratskih načela i vladavine prava.

Na temelju svojih nalaza revizori su Europskoj komisiji iznijeli niz preporuka kako bi prije svega učinila sljedeće:

- poboljšala svoju procjenu kapaciteta zemalja da pruže pouzdane podatke o uspješnosti
- doradila oblikovanje pokazatelja koji se upotrebljavaju u vezi s proračunskom potporom
- povećala upotrebu pokazatelja ishoda
- poboljšala provjeru podataka o uspješnosti koji se upotrebljavaju za isplatu promjenjivih tranši proračunske potpore.

Napomene za urednike

EU je u razdoblju 2014. – 2017. u obliku proračunske potpore isplatio otprilike 11 % svojeg proračuna za bilateralnu razvojnu pomoć (u okviru svojeg proračuna i europskog razvojnog fonda). Tijekom 2017. pružio je proračunsku potporu za 90 zemalja i područja u ukupnom iznosu od 1,8 milijardi eura.

Ukupne obveze preuzete u okviru 270 postojećih ugovora o proračunskoj potpori iznose 12,7 milijardi eura. Glavne sektore koje se podupire čine obrazovanje, poljoprivreda i ruralni razvoj, zdravstvo te energetika.

Zahtjeve za isplatu promjenjivih tranši pripremaju partnerske zemlje. Stoga je ključno da Komisija može izvesti zaključke o pouzdanosti dostavljenih podataka.

Tematsko izvješće br. 25/2019 „Kvaliteta podataka u području proračunske potpore: nedostaci u nekim pokazateljima i u provjeri plaćanja promjenjivih tranši” dostupno je na internetskim stranicama Suda (eca.europa.eu) na 23 jezika EU-a. Sud je ranije objavio svoje primjedbe u vezi s proračunskom potporom EU-a u mišljenju o prijedlogu finansijskih pravila za europski razvojni fond (ERF) te o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju; vidi [Sažeti prikaz primjedbi Suda](#) iz veljače 2019.

Sud predstavlja svoja tematska izvješća Europskom parlamentu i Vijeću EU-a, kao i drugim zainteresiranim stranama, kao što su nacionalni parlamenti, dionici u predmetnom sektoru i

predstavnicima civilnog društva. Velika većina preporuka koje Sud iznosi u svojim izvješćima provede se u djelo.

Kontakt za medije za ovo izvješće

Vincent Bourgeois – E: vincent.bourgeois@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502