



Persbericht

Luxemburg, 12 december 2019

EU-begrotingssteun aan partnerlanden niet altijd onderbouwd door voldoende relevante en deugdelijke prestatiegegevens, aldus controleurs

Volgens een nieuw verslag van de Europese Rekenkamer zijn de gegevens die de EU gebruikt voor het aan partnerlanden toekennen van begrotingssteun in variabele tranches niet altijd solide genoeg om met kennis van zaken besluiten te nemen. Prestatie-indicatoren en de bijbehorende streefdoelen zijn soms niet relevant, wat het moeilijk maakt om na te gaan of partnerlanden vooruitgang hebben geboekt bij het doorvoeren van de overeengekomen hervormingen. Besluiten om de betalingen voor begrotingssteun vrij te geven, zijn dan ook niet altijd voldoende onderbouwd, aldus de controleurs.

Elk jaar maakt de EU gemiddeld ongeveer 1,7 miljard EUR over aan partnerlanden, mits deze aan de overeengekomen voorwaarden voor betaling voldoen. Dit soort steun, ook wel bekend als begrotingssteun, heeft tot doel de EU-partners te helpen hervormingen door te voeren. Ongeveer 44 % van de EU-betalingen voor overeenkomsten inzake begrotingssteun worden gedaan in de vorm van “variabele tranches”, die worden betaald op basis van de bereikte resultaten ten opzichte van gespecificeerde prestatie-indicatoren. De controleurs beoordeelden daarom de relevantie en betrouwbaarheid van de door de Europese Commissie gehanteerde gegevens voor het uitbetalen van de variabele tranches in het kader van begrotingssteun.

“De EU is wereldwijd de grootste verlener van begrotingssteun die partnerlanden helpt bij hun hervormingsinspanningen en het verwezenlijken van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties”, aldus Hannu Takkula, het lid van de Europese Rekenkamer dat verantwoordelijk is voor het verslag. “Maar voordat er wordt uitbetaald, moet de Commissie beter opletten of zij wel over de juiste gegevens beschikt om te kunnen vaststellen of er vooruitgang is geboekt.”

De controleurs constateerden dat de indicatoren die worden gehanteerd voor het uitbetalen van begrotingssteun consistent waren met de sectorale strategieën van de partnerlanden en in het algemeen het beoogde stimulerende effect hadden. Deze indicatoren zijn echter niet altijd goed

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer. Het volledige verslag is beschikbaar op www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

opgezet, en er zijn er te veel van. Met name bleef de grote meerderheid hiervan gericht op kortetermijnacties, en niet zozeer op langetermijnresultaten. Bovendien konden met ongeveer een derde van de indicatoren de resultaten niet objectief worden gemeten. Sommige waren vaag geformuleerd, zonder gekwantificeerde streefdoelen. Andere hadden in het geheel geen, of onjuiste referentiewaarden. Dit heeft geleid tot situaties waarin de vereiste streefdoelen lager waren dan vóór de EU-actie. In het algemeen waren door deze tekortkomingen verschillende interpretaties mogelijk van de vraag of de streefdoelen waren behaald, waardoor de analyse van de uitbetalingsverzoeken mogelijk een vertekend beeld gaf.

Ook stelden de controleurs vast dat de Commissie in de meeste gevallen geen expliciete conclusies trok over het vermogen van partnerlanden om correcte gegevens te produceren. De belangrijkste kwesties die zij belichten, houden verband met streefdoelen die niet tegen de gestelde termijn zijn behaald, metingen van resultaten op basis van onjuist vastgestelde referentiewaarden, onjuist of onvolledig bewijs inzake de naleving van de indicatoren, en totaal niet behaalde streefdoelen.

Tot slot voerden de controleurs opnieuw de beoordelingen van de Commissie uit die betrekking hadden op de verwezenlijking van de indicatoren, gebruikt als grondslag voor begrotingssteun. Van een totaalbedrag van 234 miljoen EUR aan gecontroleerde uitbetalingen in variabele tranches troffen zij afwijkingen ter waarde van 16,7 miljoen EUR aan: 13,3 miljoen EUR was onvoldoende gerechtvaardigd, terwijl 3,4 miljoen EUR werd uitbetaald zonder dat er werkelijke vooruitgang was geboekt. Daarnaast lichten de controleurs hier betalingen van 26,3 miljoen EUR aan Moldavië uit die werden verricht zonder voldoende bewijs dat er was gezorgd voor de noodzakelijke verbeteringen van de democratische beginselen en de rechtsstatelijkheid.

Op basis van hun bevindingen doen de controleurs een aantal aanbevelingen, en vragen zij de Europese Commissie met name om:

- haar beoordeling van de capaciteit van de landen om betrouwbare prestatiegegevens te verstrekken, te verbeteren;
- de formulering van voor begrotingssteun gehanteerde indicatoren aan te scherpen;
- ruimer gebruik te maken van uitkomstindicatoren;
- de verificatie van de prestatiegegevens die worden gebruikt om variabele tranches uit te betalen, te verbeteren.

Noot voor de redactie

In de periode 2014-2017 trok de EU (via haar begroting en het Europees ontwikkelingsfonds) ongeveer 11 % van haar begroting voor bilaterale ontwikkelingssteun uit voor bilaterale ontwikkelingshulp. In 2017 verleende zij begrotingssteun aan 90 landen en gebieden, die in totaal 1,8 miljard EUR ontvingen.

Voor de 270 lopende contracten voor begrotingssteun bedraagt het totale vastgelegde bedrag 12,7 miljard EUR. De grootste sectoren die worden ondersteund zijn onderwijs, landbouw en plattelandontwikkeling, gezondheid en energie.

Verzoeken om uitbetaling in variabele tranches worden opgesteld door de partnerlanden. Het is dan ook van essentieel belang dat de Commissie conclusies kan trekken over de betrouwbaarheid van de ingediende gegevens.

Speciaal verslag nr. 25/2019 “Gegevenskwaliteit bij begrotingssteun: tekortkomingen bij sommige indicatoren en de verificatie van de betaling voor variabele tranches” is in 23 EU-talen beschikbaar op de website van de ERK (eca.europa.eu). De ERK heeft al eens opmerkingen over EU-begrotingssteun gemaakt in haar adviezen over de voorgestelde financiële regels inzake het

Europees ontwikkelingsfonds (EOF) en het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI), zie [ECA Remarks in brief](#) van februari 2019.

De ERK presenteert haar speciale verslagen aan het Europees Parlement en de Raad van de EU, alsmede aan andere geïnteresseerde partijen zoals nationale parlementen, belanghebbenden uit het bedrijfsleven en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld. De overgrote meerderheid van de aanbevelingen die we doen in onze verslagen wordt in de praktijk omgezet.

Perscontact voor dit verslag

Vincent Bourgeais — E: vincent.bourgeais@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 47502 / M: +352 691 551 502