



CURTEA DE  
CONTURI  
EUROPEANĂ

RO

## Comunicat de presă

Luxemburg, 12 decembrie 2019

### Sprijinul bugetar acordat de UE țărilor partenere nu este întotdeauna fundamentat pe date suficient de relevante și de solide referitoare la performanță, afirmă Curtea de Conturi Europeană

Datele pe care UE le utilizează pentru debursarea tranșelor variabile de sprijin bugetar către țările partenere nu sunt întotdeauna suficient de solide pentru luarea unor decizii în cunoștință de cauză, se arată într-un nou raport al Curții de Conturi Europene. Indicatorii de performanță și valorile lor țintă sunt uneori irelevante și din această cauză este dificil să se evalueze în ce măsură țările partenere au realizat progrese în implementarea reformelor astfel cum a fost convenit. Potrivit Curții, este deci posibil ca deciziile privind debursarea plăților aferente sprijinului bugetar să nu fi fost întotdeauna justificate în mod suficient.

În fiecare an, UE transferă, în medie, aproximativ 1,7 miliarde de euro către țările partenere, cu condiția ca acestea să fi îndeplinit condițiile convenite pentru plată. Scopul acestei forme de sprijin, cunoscută drept „sprijin bugetar”, este de a ajuta partenerii UE să implementeze reforme. Aproximativ 44 % din plățile efectuate de UE în cadrul contractelor de sprijin bugetar corespunde „tranșelor variabile” și debursarea acestora depinde de rezultatele obținute pentru indicatori de performanță specificați. Prin urmare, Curtea a evaluat relevanța și fiabilitatea datelor utilizate de Comisia Europeană pentru plata tranșelor variabile în cadrul sprijinului bugetar.

*„UE este cel mai mare furnizor de sprijin bugetar la nivel mondial, acest sprijin fiind menit să susțină eforturile țărilor partenere în vederea realizării unor reforme și a îndeplinirii obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite”, a declarat domnul Hannu Takkula, membrul Curții de Conturi Europene responsabil de raport. „Înainte de a debursa acești bani, Comisia trebuie însă să se asigure cu mai multă atenție că dispune de datele corecte pentru a determina dacă s-au realizat progrese suficiente.”*

Curtea a constatat că indicatorii utilizați pentru debursarea sprijinului bugetar erau coerenți cu strategiile sectoriale ale țărilor partenere și că, în general, aceștia produceau efectul de stimulare

Scopul acestui comunicat de presă este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană. Textul integral al raportului este disponibil la adresa [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

urmărit. Indicatorii nu sunt însă întotdeauna bine concepuți și sunt prea numeroși. În mod special, majoritatea dintre aceștia continuau să fie axați mai degrabă pe acțiuni pe termen scurt decât pe rezultate pe termen mai lung. În plus, o treime din indicatori nu permiteau o măsurare obiectivă a rezultatelor. Unii indicatori erau formulați în termeni vagi, fără să li se atribuie valori-țintă cuantificate. În cazul altor indicatori, fie valorile lor de referință erau incorecte, fie acestea lipseau cu desăvârșire. Toate acestea duseseră la situații în care valorile-țintă cerute se situau sub nivelul atins înainte ca intervenția UE să înceapă. În general, aceste deficiențe au dus la interpretări diferite ale gradului în care obiectivele erau considerate ca fiind atinse, ceea ce a făcut, prin urmare, ca analiza cererilor de plată să devină posibil subiectivă.

De asemenea, Curtea a constatat că, în majoritatea cazurilor, Comisia nu a concluzionat în mod explicit cu privire la capacitatea țărilor partenere de a produce date exacte. Principalele probleme evidențiate de Curte privesc valori-țintă care nu sunt atinse înainte de termenele-limită stabilite, măsurarea rezultatelor pe baza unor valori de referință incorect stabilite, probe incorecte sau incomplete furnizate ca justificare a îndeplinirii indicatorilor și valori-țintă neatinse deloc.

În fine, auditorii au reefectuat evaluările realizate de Comisie cu privire la îndeplinirea indicatorilor și utilizate ca bază pentru plățile de sprijin bugetar. Dintr-un quantum total de 234 de milioane de euro al plăților aferente tranșelor variabile examinate, Curtea a constatat discrepanțe pentru o sumă de 16,7 milioane de euro. Din această sumă, pentru 13,3 milioane de euro nu existau justificări suficiente, iar o sumă de 3,4 milioane de euro fusese plătită fără să se fi realizat niciun progres efectiv. În plus, auditorii pun în evidență plata sumei de 26,3 milioane de euro efectuată către Republica Moldova fără să fi existat o documentație suficientă care să demonstreze că se aduseseră îmbunătățirile necesare în ceea ce privește respectarea principiilor democratice și a statului de drept în această țară.

Pe baza constatărilor sale, Curtea formulează o serie de recomandări în atenția Comisiei Europene, în special:

- să îmbunătățească evaluarea pe care aceasta o realizează cu privire la capacitățile țărilor de furniza date fiabile referitoare la performanță;
- să amelioreze modul în care indicatorii utilizați pentru sprijinul bugetar sunt formulați;
- să intensifice utilizarea indicatorilor de rezultat;
- să îmbunătățească verificarea datelor referitoare la performanță care sunt utilizate pentru debursarea tranșelor variabile de sprijin bugetar.

### Note către editori

În perioada 2014-2017, UE a angajat (prin intermediul bugetului său și al Fondului european de dezvoltare) în jur de 11 % din bugetul ajutorului său bilateral pentru dezvoltare ca sprijin bugetar. În 2017, UE a acordat sprijin bugetar pentru 90 de țări și teritorii, care au beneficiat în total de un quantum de 1,8 miliarde de euro.

Pentru toate cele 270 de contracte de sprijin bugetar în curs, suma totală angajată se ridică la 12,7 miliarde de euro. Principalele sectoare sprijinite sunt educația, agricultura și dezvoltarea rurală, sănătatea și energia.

Cererile de plată aferente tranșelor variabile sunt întocmite de țările partenere. Prin urmare, este esențial pentru Comisie ca aceasta să poată concluziona cu privire la fiabilitatea datelor transmise.

Raportul special 25/2019, intitulat „Calitatea datelor privind sprijinul bugetar: deficiențe la nivelul unor indicatori și în ceea ce privește verificarea plății tranșelor variabile”, este disponibil în 23 de limbi ale UE pe site-ul Curții ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)). În trecut, Curtea a formulat observații cu privire la sprijinul bugetar al UE în avizele sale referitoare la propunerile privind normele financiare pentru

Fondul european de dezvoltare (FED) și pentru Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI); a se vedea documentul „[Pe scurt – observațiile Curtii de Conturi Europene](#)”, publicat în februarie 2019.

Curtea prezintă rapoartele sale speciale Parlamentului European și Consiliului UE, precum și altor părți interesate, cum ar fi parlamentele naționale, părțile interesate din sectoarele economice vizate și reprezentanții societății civile. Marea majoritate a recomandărilor pe care le formulează Curtea în aceste rapoarte sunt puse în practică.

**Persoana de contact pentru presă pentru acest raport**

Vincent Bourgeois – E: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu)

T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502