



Sporočilo za javnost

Luxembourg, 12. decembra 2019

Po mnenju revizorjev proračunska podpora EU za partnerske države ni vedno podprta z dovolj relevantnimi in zanesljivimi podatki o smotrnosti

V skladu z navedbami v novem poročilu Evropskega računskega sodišča podatki, ki jih EU uporablja za odobranje spremenljivih tranš proračunske podpore partnerskim državam, niso vedno dovolj zanesljivi, da bi bilo mogoče sprejeti informirane odločitve. Kazalniki smotrnosti in njihovi cilji včasih niso relevantni, zato je težko oceniti, ali so partnerske države dosegle napredek pri izvajanju reform, kot je bilo dogovorjeno. Po mnenju revizorjev zato odločitve za sprostitev plačil proračunske podpore morda niso bile vedno dovolj utemeljene.

EU partnerskim državam vsako leto zagotovi v povprečju 1,7 milijarde EUR, če te izpolnijo dogovorjene pogoje za plačilo. Namen te vrste pomoči, ki je znana kot proračunska podpora, je pomagati partnerjem EU pri izvajanju reform. Približno 44 % plačil EU za pogodbe o proračunski podpori predstavljajo spremenljive tranše, ki se izplačujejo na podlagi doseženih rezultatov v zvezi s specifičnimi kazalniki smotrnosti. Revizorji so zato ocenili relevantnost in zanesljivost podatkov, ki jih Evropska komisija uporablja pri izplačevanju spremenljivih tranš v okviru proračunske podpore.

„EU zagotovi največ proračunske podpore na svetu za pomoč partnerskim državam pri njihovih prizadevanjih za reforme in pri doseganju ciljev Organizacije združenih narodov za trajnostni razvoj,“ je povedal Hannu Takkula, član Evropskega računskega sodišča, ki je pristojen za to poročilo. „Vendar bi morala biti Komisija pred izplačilom kakršnih koli sredstev bolj pozorna na to, da ima pravilne podatke za ugotavljanje, ali je bil dosežen zadosten napredek.“

Revizorji so ugotovili, da so bili kazalniki, ki so se uporabljali za izplačevanje proračunske podpore, skladni s sektorskimi strategijami partnerskih držav in da so na splošno privedli do želenega spodbujevalnega učinka. Vendar kazalniki niso vedno dobro zasnovani, poleg tega pa jih je preveč. Velika večina kazalnikov se je osredotočala na kratkoročne ukrepe, ne pa na dolgoročne rezultate. Poleg tega pri približno tretjini kazalnikov rezultatov ni bilo mogoče meriti objektivno. Nekateri so bili nejasno opredeljeni in niso imeli količinsko opredeljenih ciljev. Drugi

Namen tega sporočila za javnost je predstaviti glavna sporočila posebnega poročila, ki ga je sprejelo Evropsko računsko sodišče. Celo poročilo je na voljo na www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors

eca.europa.eu

so bili brez izhodišč ali pa so bila uporabljena napačna izhodišča. To je privedlo do situacij, v katerih so bili zahtevani cilji nižji od ciljev, določenih pred začetkom intervencije EU. V splošnem so bile zaradi teh pomanjkljivosti mogoče različne razlage tega, ali so bili cilji doseženi, kar bi lahko povzročilo pristranskost analize zahtevkov za izplačila.

Revizorji so ugotovili tudi, da Komisija v večini primerov ni pripravila jasnih zaključkov o tem, ali so partnerske države zmožne pripraviti točne podatke. Glavne zadeve, ki so jih poudarili, se nanašajo na to, da cilji niso bili doseženi do določenih rokov, to, da so se rezultati merili na podlagi nepravilno določenih izhodišč, nepravilne ali nepopolne dokaze o doseganju kazalnikov in to, da cilji sploh niso bili doseženi.

Revizorji so ponovno izvedli ocene Komisije o doseganju kazalnikov, ki so bile uporabljene kot podlaga za izplačilo proračunske podpore. Pregledali so plačila spremenljivih tranš v skupni vrednosti 234 milijonov EUR, neskladja pa so odkrili pri 16,7 milijona EUR: za 13,3 milijona EUR ni bilo zadostne utemeljitve, 3,4 milijona EUR pa je bilo izplačanih brez dejanskega napredka. Poleg tega so revizorji poudarili izplačilo 26,3 milijona EUR Moldaviji, ki je bilo izvršeno, ne da bi bilo dovolj dokumentirano, da so bile dosežene potrebne izboljšave na področju demokratičnih načel in pravne države.

Revizorji so na podlagi svojih ugotovitev dali več priporočil. Evropsko komisijo predvsem pozivajo, naj:

- izboljša svojo oceno zmožnosti držav za zagotavljanje zanesljivih podatkov o smotrnosti,
- izboljša ubeseditev kazalnikov, ki se uporabljajo za proračunsko podporo,
- poveča uporabo kazalnikov izidov,
- izboljša preverjanje podatkov o smotrnosti, ki se uporabljajo pri izplačilih spremenljivih tranš proračunske podpore.

Pojasnila za urednike

EU je (s svojim proračunom in Evropskim razvojnim skladom) v obdobju 2014–2017 za proračunsko podporo prevzela obveznosti v višini približno 11 % svojega proračuna za dvostransko razvojno pomoč. Leta 2017 je proračunsko podporo zagotovila 90 državam in ozemljem, ki so skupaj prejeli 1,8 milijarde EUR.

Skupni znesek prevzetih obveznosti 270 veljavnih pogodb o proračunski podpori je 12,7 milijarde EUR. Glavni podprti sektorji so izobraževanje, kmetijstvo in razvoj podeželja, zdravstvo in energija.

Zahteve za izplačilo spremenljivih tranš pripravijo partnerske države, zato je bistveno, da Komisija lahko oblikuje zaključke o zanesljivosti predloženih podatkov.

Posebno poročilo št. 25/2019 – Kakovost podatkov v proračunski podpori: slabosti v nekaterih kazalnikih in pri preverjanju plačila spremenljivih tranš – je na voljo na spletišču Sodišča (eca.europa.eu) v 23 jezikih EU. Sodišče je proračunsko podporo EU obravnavalo že pred objavo tega posebnega poročila, in sicer v svojih mnenjih o predlaganih finančnih pravilih za Evropski razvojni sklad ter o instrumentu za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje; glej [Povzetek pripomb Evropskega računskega sodišča](#), objavljen februarja 2019.

Evropsko računsko sodišče svoja posebna poročila predstavlja Evropskemu parlamentu in Svetu EU ter drugim zainteresiranim stranem, kot so nacionalni parlamenti, deležniki v gospodarstvu in predstavniki civilne družbe. Velika večina priporočil Sodišča se izvede.

Kontaktna oseba za medije za to poročilo

Vincent Bourgeais – E: vincent.bourgeais@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 47 502 / M: (+352) 691 551 502