



Lehdistötiedote

Luxemburg, 28. tammikuuta 2020

Uusia kuvantamistekniikoita on hyödynnettävä enemmän maatalouden valvonnassa, toteavat EU:n tarkastajat

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uudessa kertomuksessa todetaan, että Euroopan komissio on edistänyt uusien kuvantamistekniikoiden käyttöönottoa maatalouden valvonnassa, mutta niiden laaja-alaisemmalle käytölle on vielä useita esteitä. Uudet teknologiset ratkaisut, kuten EU:n Copernicus Sentinel -satelliitit, saattavat muuttaa yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) hallintaa ja seuranta. EU on viime vuosina kannustanut uusien kuvantamistekniikoiden käyttöön viljelijöille maksettujen suorien pinta-alatukien arvioinnissa, mutta tekniikoiden hyödyntäminen ympäristö- ja ilmastovaatimusten valvonnassa on kuitenkin edistynyt hitaasti, toteavat tarkastajat.

Jäsenvaltioiden maksajavirastot ovat vuodesta 2018 alkaen voineet käyttää Copernicus Sentinel -dataa ja muita uusia tekniikoita, kuten paikkamerkittyjä kuvia sekä drooneja, arvioidessaan, ovatko viljelijät noudattaneet YMP:n sääntöjä. Monitorointitarkastuksiksi kutsuttujen automaattisten arviointien avulla on mahdollista tunnistaa viljelykasvit ja seurata toimia yksittäisillä viljelylohkoilla koko kasvukauden ajan (esim. maanmuokkaus, sadonkorjuu ja niitto). Uuden lähestymistavan avulla on myös mahdollista vähentää tarkastuskustannuksia siten, että samalla kuitenkin seurataan kaikkia viljelijöitä (sen sijasta, että keskityttäisiin vain viljelijöistä poimittuun otokseen). Tarkastajat arvioivat, ovatko Euroopan komissio ja jäsenvaltiot pyrkineet hyödyntämään uusien teknologioiden tarjoamia potentiaalisia ratkaisuja riittävästi YMP:n hallinnassa ja seurannassa.

He havaitsivat, että komissio on pyrkinyt aktiivisesti edistämään ja tukemaan uusien kuvantamistekniikoiden käyttöä. Komissio teki selkeyttäviä muutoksia säädösperustaan, joka koskee Sentinel-datan käyttöä suorien pinta-alatukien valvontaan. Ensimmäinen maksajavirasto alkoi käyttää monitorointitarkastuksia toukokuussa 2018. Kyseessä oli Italiassa toimiva maksajavirasto, joka käytti niitä tarkastuksissaan yhdessä maakunnassa (Foggia, Apulia). Vuonna 2019 Belgian, Espanjan, Italian, Maltan ja Tanskan 15 maksajavirastoa sovelsivat tätä uutta lähestymistapaa joissakin järjestelmissään. Lisäksi 13 maksajavirastoa kahdeksassa muussa jäsenvaltiossa aikoi ottaa uuden lähestymistavan käyttöön vuoden 2020 alussa joidenkin tukijärjestelmien osalta ja soveltaa sitä osalla vastuullaan olevasta alasta.

Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen keskeiset tiedot. Kertomus löytyy kokonaisuudessaan sivustolta eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Tarkastajat yksilöivät useita esteitä, jotka haittaavat tällä hetkellä näiden tekniikoiden laaja-alaisempaa käyttöä. Yhtenä tekijänä on maksajavirastojen huoli siitä, että komissio saattaa kyseenalaistaa monitorointitarkastusten perusteella tehdyt päätökset. Uuden lähestymistavan soveltaminen edellyttää lisäksi huomattavia muutoksia maksajavirastojen menettelyihin ja It-järjestelmiin. Komissio on pyrkinyt edistämään Sentinel-datan saatavuutta ja standardoimaan sen digitaalisten pilvipalvelujen kautta, mutta tietojen hyödyntäminen maksajavirastojen operatiivisessa toiminnassa on yhä vähäistä. Komissio on myös rahoittanut joitakin aiheeseen liittyviä tutkimushankkeita, mutta niiden tulokset eivät ole vielä saatavilla.

Komission tähänastisessa työssä on asetettu etusijalle uusien tekniikoiden käyttö pinta-alaperusteisen suoran tuen ohjelmien valvonnassa. Painopisteenä ei niinkään ole ollut ympäristö- ja ilmastovaatimusten valvonta. Vuonna 2019 yksikään maksajavirastoista ei kohdistanut monitorointitarkastuksia näihin ehdollisiin vaatimuksiin tai maaseudun kehittämissuunnitelmiin. Tämä johtuu osittain siitä, että niistä useita ei voida valvoa yksinomaan Sentinel-datan avulla. Tarkastajat havaitsivat myös, että YMP:hen tulevaisuudessa sovellettavaksi ehdotettuja tuloksellisuusindikaattoreita ei ollut juurikaan suunniteltu sitä tarkoitusta varten, että ne sopisivat Copernicus Sentinel-dataan perustuvaan suoraan monitorointiin.

Kaudella 2021–2027 sovellettavaa uutta YMP:tä suunnitellaan parhaillaan, joten tarkastajat suosittelivat, että Euroopan komissio

- edistää monitorointitarkastuksiin perustuvaa lähestymistapaa maksajavirastojen keskeisenä valvontajärjestelmänä esimerkiksi pyrkimällä saamaan aikaan synergioita satelliittitietojen käsittelyssä, tallentamisessa ja hankinnassa
- hyödyntää uusia teknologioita paremmin ympäristö- ja ilmastovaatimusten seurannassa ja laatii toimintasuunnitelmia niiden laajemman käyttöönoton esteiden poistamista silmällä pitäen.

Toimittajille tiedoksi

Yhteisessä maatalouspolitiikassa on jo pitkään käytetty satelliitti- tai ilmakuvia pinta-alaperusteisten tukien tarkastamiseen. Näiden tukien osuus on nykyisin lähes 80 prosenttia maatalouteen ja maaseudun kehittämiseen myönnetystä EU:n rahoituksesta. Mainittujen kuvien spatiaalinen resoluutio on yleensä hyvin korkea, mutta ennen vuotta 2017 niitä ei ollut saatavilla niin usein, että maatalousmaalla harjoitettavaa toimintaa olisi voitu todentaa koko vuoden ajan.

Eryiskertomus nro 4/2020 ”Uusien kuvantamistekniikoiden käyttö yhteisen maatalouspolitiikan seurannassa: kehitys yleisesti ottaen vakaata, mutta ilmaston ja ympäristön seurannan osalta hitaampaa” on saatavilla tilintarkastustuomioistuimen sivustolla (eca.europa.eu) 23:lla EU:n kielellä.

Tilintarkastustuomioistuin on hiljattain julkaissut myös [EU:n avaruusresursseja](#) ja niiden käyttöä koskevan tarkastuksen ennakkoesittelyn.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin esittää erityiskertomuksensa Euroopan parlamentille ja EU:n neuvostolle sekä muille kiinnostuneille tahoille, kuten kansallisille parlamenteille, elinkeinoelämän sidosryhmille ja kansalaisyhteiskunnan edustajille. Valtaosa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksissa esitetyistä suosituksista pannaan täytäntöön.

Kertomusta koskevat tiedustelut

Vincent Bourgeois – sähköposti: vincent.bourgeois@eca.europa.eu
puhelin: (+352) 4398 47502 / matkapuhelin: (+352) 691 551 502