



Съобщение за пресата

Люксембург, 3 септември 2020 г.

Европейски семестър: държавите членки трябва да подобрят изпълнението на специфичните препоръки по държави, твърдят одиторите на ЕС

Държавите членки не са предприели достатъчно действия по отношение на специфичните препоръки, отправени от Съвета на ЕС в периода 2011 – 2018 г., посочва се в нов доклад на Европейската сметна палата (ЕСП). Държавите са изпълнили „изцяло“ или „в значителна степен“ едва една четвърт от препоръките, докато за около една трета от тях се наблюдава ограничен напредък или липса на такъв. Въпреки осъществения напредък на ЕС в постигането на по-голямата част от належащите дългосрочни фискални цели за 2020 г., Съюзът изостава по отношение на целите, свързани с намаляването на бедността и с научноизследователската и развойната дейност (НИРД). Предвид политическото споразумение на Европейския съвет от юли 2020 г. одиторите също така подчертават необходимостта от реформиране на процеса, чрез който се формулират и изпълняват специфичните препоръки по държави.

Европейският семестър представлява годишен цикъл на координиране на икономическите и фискалните политики в ЕС. В резултат на този процес се изготвят специфични препоръки, които Съветът отправя до всяка държава членка по предложение на Комисията. Одиторите направиха оценка на това дали Комисията прилага ефективно процедурите за засилване на наблюдението върху политиките на държавите членки. Те провериха прилагането на тези процедури по-конкретно в Австрия, Белгия, Финландия, Унгария, Италия и Нидерландия.

„Чрез европейския семестър Комисията предоставя задълбочен анализ на икономическия напредък на държавите членки и предлага съответните специфични за всяка държава препоръки“, заяви Алекс Бренинкмейер, членът на ЕСП, отговарящ за доклада. „Но тя следва да насочи вниманието си към ниската степен на изпълнение на препоръките като цяло. През последните 10 години е можело да се акцентира повече върху такива области като например намаляването на бедността и научноизследователската и развойната дейност“.

Само 26 % от препоръките са били изпълнени „в значителна степен“ или „изцяло“, а около 44 % – „в известна степен“. В изпълнението на останалите 30 % от препоръките има „ограничен напредък“ или „липса на напредък“. Освен това Комисията не е използвала в достатъчна

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е публикуван на eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

степен правомощията си да препоръчва конкретни мерки в случаите, когато в продължение на години държавите членки не показват значителен напредък по конкретни препоръки.

Напредъкът в постигането на целите на стратегията „Европа 2020“ като цяло е положителен за ЕС, но варира при отделните държави членки. На ниво ЕС шест от осемте определени за 2020 г. цели в ключови области – една относно заетостта, три относно енергетиката и две относно образованието, вероятно ще бъдат изпълнени. В същото време целите за намаляването на бедността и за научноизследователската и развойната дейност (НИРД) няма да бъдат постигнати поради слабия напредък в изпълнението им, дължащ се съответно на финансовата криза от 2008 г. и на ограничените разходи на държавите членки за НИРД. Въпреки това Комисията невинаги отправя препоръки за онези държави членки, които са далече от постигането на целите си в тези области. Така например одиторите констатираха случаи, в които е трябвало да се формулират повече препоръки за преки мерки за намаляване на бедността, предвид влошаването на ситуацията в някои държави членки и въздействието на финансовата криза.

Докладите на Комисията за икономическото състояние на държавите членки и за напредъка им в постигането на целите на „Европа 2020“ идентифицират важни рискове и служат като добра основа за специфичните препоръки по държави. Въпреки решението на Комисията от 2015 г. обаче да подобри насочеността на СВДП за сметка на намаляването на броя им, отделни препоръки през последните години се отнасят до редица несвързани помежду си измерения на политиката или обхващат разнородни въпроси. Освен това, те не са достатъчно обвързани с използването на средствата от ЕС за подпомагане на реформите на държавите членки. Комисията често се затруднява да обясни ясно защо приоритизира дадени реформи пред други реформи, когато формулира своите препоръки. В същото време програмите за реформи на държавите членки невинаги разясняват добре как чрез предложените реформи и мерки могат да отговорят на препоръките и на целите на ЕС.

Сметната палата препоръчва на Европейската комисия да засили:

- фокуса на европейския семестър върху социалните и научноизследователските измерения;
- изпълнението и мониторинга на специфичните препоръки по държави;
- обвързването на средствата от ЕС със специфичните препоръки по държави;
- формулировките на препоръките;
- своите насоки и оценки на националните програми за реформи.

Бележки към редакторите

Настоящият одит беше приключен преди избухването на кризата, свързана с COVID-19, затова в него не се разглеждат развитията и промените в политиката, възникнали в отговор на пандемията. През юли 2020 г. Съветът одобри специфични препоръки по държави, включващи мерки, свързани с COVID-19.

Европейският семестър е създаден през 2010 г. с цел подобряване на икономическата и социалната устойчивост на ЕС след финансовата криза и преодоляване на структурни предизвикателства, като фискалната политика, макроикономическите дисбаланси и други социални въпроси. В този контекст той оказва влияние върху решенията на държавите членки в бюджетната и икономическата област. Средният брой специфични препоръки на държава членка намалява от 20 през 2014 г. на 12,5 през 2019 г.

„Европа 2020“ е 10-годишна стратегия, която цели да превърне ЕС в интелигентна, устойчива и приобщаваща икономика. Броят на лицата в ЕС, изложени на риск от бедност, се увеличава от 116 млн. през 2008 г. на 122 млн. през 2012 г. и започва да намалява след 2012 г., достигайки 109 млн. през 2018 г. (заложената в „Европа 2020“ цел е 96 млн. до 2020 г.). Разходите за НИРД общо в ЕС са се увеличили до 2,12 % от съвкупния БВП на държавите членки (заложената в „Европа 2020“ цел е 3 %), но изостават от други развити икономики като САЩ, Япония и Южна Корея и напредващия с бързи темпове Китай. Разходите за НИРД на държавите членки през 2018 г. варират от 0,5 % от БВП на Румъния до около 3,5 % от БВП на Швеция.

Докладът на ЕСП „Европейски семестър — специфичните препоръки по държави са насочени към важни въпроси, но изпълнението им трябва да се подобри“ (СД № 16/2020) е публикуван на нейния уебсайт (eca.europa.eu) на 23 езика на ЕС. Това е третият от поредицата доклади на ЕСП относно европейския семестър, която включва също доклад за [Пакта за стабилност и растеж](#) и доклад за [Процедурата при макроикономически дисбаланси](#). [Тук](#) можете да откриете информация за мерките, предприети от ЕСП в отговор на пандемията от COVID-19.

Лице за контакт с пресата за този доклад:

Damijan Fišer — Ел. поща: damijan.fiser@eca.europa.eu Тел: (+352) 4398 45 510 Моб. тел.: (+352) 621 55 22 24