



Tisková zpráva

Lucemburk 3. září 2020

Evropský semestr: členské státy musí lépe provádět doporučení pro jednotlivé země, říkají auditoři EU

Podle nové zprávy Evropského účetního dvora (EÚD) členské státy nevěnovaly dostatečné úsilí realizaci doporučení pro jednotlivé země, která v letech 2011 až 2018 vydala Rada EU. V plném nebo podstatném rozsahu provedly pouze asi čtvrtinu doporučení a téměř u třetiny doporučení byl pokrok malý nebo žádný. Přestože EU při plnění svých dlouhodobých fiskálních cílů na rok 2020 obecně dosáhla pokroku, zaostává ve zmírňování chudoby a ve výzkumu a vývoji. Na pozadí politické dohody, které Evropská rada dosáhla v červenci 2020, auditoři zdůrazňují, že způsob, jakým se doporučení pro jednotlivé země formulují a realizují, je třeba reformovat.

Evropský semestr je roční cyklus hospodářské a fiskální koordinace v EU. Jeho výstupem jsou doporučení pro jednotlivé země, která pro každý členský stát na návrh Komise vydává Rada. Auditoři posuzovali, zda Komise účinně uplatňovala postupy, které mají posílit dohled nad opatřeními členských států. Uplatňování těchto postupů podrobně prověřovali v případě Belgie, Finska, Itálie, Maďarska, Nizozemska a Rakouska.

„Prostřednictvím evropského semestru poskytovala Komise důkladnou analýzu hospodářského pokroku členských států a navrhovala příslušná doporučení pro každý členský stát,“ uvedl člen EÚD odpovědný za zprávu Alex Brenninkmeijer. „Měla by se však více zaměřit na obecně nízkou míru realizace doporučení. V posledních deseti letech se mohlo více pozornosti věnovat oblastem jako zmírňování chudoby a výzkum a vývoj.“

Pouze 26 % doporučení bylo provedeno v plném nebo podstatném rozsahu, u 44 % bylo dosaženo určitého pokroku, avšak u zbývajících 30 % byl pokrok malý nebo žádný. Komise navíc nevyužila veškerých svých pravomocí, aby svá doporučení pro jednotlivé země více prosazovala, pokud po několik let nedocházelo k výraznému pokroku.

Pokrok při dosahování cílů strategie Evropa 2020 byl pro EU jako celek obecně pozitivní, ale výsledky členských států byly různé. Na úrovni EU bude pravděpodobně splněno šest z osmi cílů stanovených pro rok 2020 v klíčových oblastech – jeden týkající se zaměstnanosti, tři energetiky a dva vzdělávání. Avšak cílů týkajících se zmírňování chudoby a výzkumu nebude dosaženo kvůli zpomalení, způsobenému finanční krizí z roku 2008 a omezenými výdaji členských států na výzkum a vývoj. Komise nicméně ne vždy vydávala doporučení pro členské státy, kterým se cíle v těchto oblastech

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy Evropského účetního dvora. Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

nedařilo plnit. Auditóři se například setkali s případy, v nichž by zhoršující se situace v určitém členském státu a dopad finanční krize vyžadovaly více doporučení zaměřených na přímá opatření na zmírňování chudoby.

Zprávy Komise o hospodářské situaci členských států a o tom, nakolik plní cíle strategie Evropa 2020, upozorňují na významná rizika a slouží jako dobrý základ doporučení pro jednotlivé země. Přestože Komise v roce 2015 rozhodla zúžit zaměření doporučení tím, že sníží jejich počet, některá doporučení předložená v nedávných letech se stále vztahují na směs různých otázek a nesouvisející oblasti. Kromě toho jsou nedostatečně propojeny s využíváním fondů EU na podporu reforem členských států. Když formuluje svá doporučení, Komise také často jasně nevysvětluje, proč dává přednost určitým reformám před jinými. Zároveň členské státy ve svých reformních programech ne vždy jasně zdůvodňují, jak mají navrhované reformy a opatření vést k plnění doporučení a cílů EU.

Auditóři doporučují, aby Komise posílila:

- zaměření evropského semestru na jeho sociální a výzkumný rozměr,
- provádění a monitorování doporučení pro jednotlivé země,
- vazbu mezi fondy EU a doporučeními,
- formulaci doporučení,
- své pokyny a hodnocení národních programů reforem.

Poznámky pro redaktory

Auditóři svou práci dokončili před rozšířením onemocnění covid-19, a zpráva tedy nezohledňuje nový vývoj opatření či další změny, k nimž došlo v rámci odezvy na pandemii. V červenci 2020 schválila Rada doporučení pro jednotlivé země, která obsahovala aspekty související s onemocněním covid-19.

Evropský semestr byl zaveden v roce 2010 a má za cíl zlepšit hospodářskou a sociální udržitelnost EU po finanční krizi a řešit strukturální výzvy, jako je fiskální politika a makroekonomické nerovnováhy, a další sociální otázky. Má tedy vliv na rozpočtové a hospodářské rozhodování členských států. Průměrný počet doporučení pro jeden členský stát poklesl z 20 v roce 2014 na 12,5 v roce 2019.

Evropa 2020 je strategií na období deseti let, která si vytkla za cíl učinit z EU inteligentní a udržitelnou ekonomiku podporující začlenění. Počet osob ohrožených chudobou v EU vzrostl ze 116 milionů v roce 2008 na 122 milionů v roce 2012 a po roce 2012 začal klesat, přičemž v roce 2018 činil 109 milionů (cílem strategie Evropa 2020 je 96 milionů do roku 2020). Celkové výdaje na výzkum a vývoj v EU stouply na 2,12 % souhrnného HDP členských států (cílem strategie Evropa 2020 jsou 3 %), avšak zaostávají za rozvinutými ekonomikami jako USA, Japonsko a Jižní Korea, které rychle dohání Čína. Výdaje členských států na výzkum a vývoj v roce 2018 se pohybovaly od 0,5 % HDP v Rumunsku po zhruba 3,25 % HDP ve Švédsku.

Zvláštní zpráva EÚD č. 16/2020 „Evropský semestr – doporučení pro jednotlivé země řeší důležité problémy, je však nutno je lépe provádět“ je k dispozici na jeho internetové stránce (eca.europa.eu) ve 23 jazycích EU. Je dokončením série zpráv EÚD o evropském semestru, k nimž patří zpráva o [Paktu o stabilitě a růstu](#) a zpráva o [postupu při makroekonomické rovnováze](#). Informace o opatřeních, které přijal EÚD v souvislosti s pandemií covid-19, jsou [zde](#).

Tiskový kontakt pro tuto zprávu:

Damijan Fišer E: damijan.fiser@eca.europa.eu T: (+352) 4398 45 510 M: (+352) 621 55 22 24