



Lehdistötiedote

Luxemburg, 3. syyskuuta 2020

Eurooppalainen ohjausjakso: Jäsenvaltioiden on tartuttava tehokkaammin maakohtaisiin suosituksiin, toteavat EU:n tarkastajat

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tuoreessa erityiskertomuksessa todetaan, että jäsenvaltiot eivät tarttuneet riittävän tehokkaasti Euroopan unionin neuvoston vuosina 2011–2018 esittämiin maakohtaisiin suosituksiin. Jäsenvaltiot ovat panneet täytäntöön vain noin neljäsosan suosituksista kokonaan tai merkittävältä osin. Suosituksista lähes kolmasosan kohdalla edistystä on tapahtunut vain vähän tai ei lainkaan. EU on yleisesti ottaen edistynyt useimpien vuodelle 2020 asettamiensa julkisen talouden pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamisessa, mutta se on jäljessä köyhyyden lieventämistä ja tutkimusta ja kehittämistä koskevien tavoitteiden saavuttamisessa. Tarkastajat ottavat huomioon Eurooppa-neuvoston heinäkuussa 2020 tekemän poliittisen sopimuksen ja korostavat, että myös maakohtaisten suositusten muotoilu- ja täytäntöönpanotapa edellyttävät uudistamista.

Talouspolitiikan eurooppalainen ohjausjakso on EU:ssa toteutettava talous- ja finanssipolitiikan vuotuinen koordinointisykli. Ohjausjakson tuloksena annetaan maakohtaisia suosituksia, joita neuvosto esittää kullekin jäsenvaltiolle komission ehdotuksen perusteella. Tarkastajat arvioivat, oliko komissio soveltanut vaikuttavalla tavalla menettelyjä, joiden avulla pyritään tehostamaan jäsenvaltioiden toimintapolitiikkojen valvontaa. He perehtyivät näiden menettelyjen soveltamiseen yksityiskohtaisesti Belgian, Hollannin, Italian, Itävallan, Suomen ja Unkarin osalta.

“Komissio oli laatinut talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson avulla luotettavan analyysin jäsenvaltioiden taloudellisesta edistymisestä ja ehdottanut relevantteja maakohtaisia suosituksia,” toteaa kertomuksesta vastaava Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsen Alex Brenninkmeijer. “Komission olisi kuitenkin kiinnitettävä enemmän huomiota siihen, että suositusten täytäntöönpanoaste on yleisesti ottaen alhainen. Viimeisten kymmenen vuoden aikana olisi voitu kiinnittää enemmän huomiota esimerkiksi köyhyyden lieventämisen sekä tutkimuksen ja kehittämisen kaltaisiin aloihin”.

Vain 26 prosenttia suosituksista pantiin täytäntöön kokonaan tai merkittävässä määrin. Suosituksista 44 prosentin kohdalla täytäntöönpano edistyi jonkin verran, ja loppujen 30 prosentin tapauksessa edistystä tapahtui vain vähän tai ei lainkaan. Komissio ei myöskään

Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen keskeiset tiedot. Kertomus löytyy kokonaisuudessaan sivustolta eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

käyttänyt kaikkia valtuuksiaan tehostaakseen suositusten täytäntöönpanoa tapauksissa, joissa merkittävää edistystä ei ollut tapahtunut useaan vuoteen.

Eurooppa 2020 -tavoitteiden saavuttamisessa oli edistytty EU:ssa kokonaisuutena hyvin, joskin edistyminen vaihteli jäsenvaltioittain. EU:n tasolla tavoitteen saavuttaminen oli todennäköistä kuudessa kahdeksasta vuodelle 2020 asetetusta keskeisten alojen tavoitteesta. Näistä tavoitteista yksi koski työllisyyttä, kolme energiaa ja kaksi koulutusta. Köyhyyden lieventämistä ja tutkimusta koskevia tavoitteita ei kuitenkaan tulla saavuttamaan hitaan edistymisen takia. Hitauden taustalla vaikuttavat vuoden 2008 taluskriisi ja jäsenvaltioiden rajalliset tutkimukseen ja kehittämiseen ohjaamat varat. Komissio ei kuitenkaan aina esittänyt suosituksia jäsenvaltioille, jotka eivät edistyneet näitä aloja koskevien tavoitteiden saavuttamisessa. Tarkastajat havaitsivat esimerkiksi tapauksia, joissa jäsenvaltion heikkenevän tilanteen ja taluskriisin vaikutuksen vuoksi olisi ollut perusteltua esittää enemmän suosituksia suorista köyhyyden lieventämistoimenpiteistä.

Komission kertomuksissa, jotka koskevat jäsenvaltioiden taloudellista tilannetta ja niiden edistymistä Eurooppa 2020 -tavoitteiden saavuttamisessa, yksilöidään merkittäviä riskejä. Kertomukset luovat hyvän pohjan maakohtaisille suosituksille. Komissio teki vuonna 2015 päätöksen keskittää suositukset paremmin vähentämällä niiden lukumäärää. Tästä huolimatta tietyissä viime vuosina annetuissa suosituksissa viitataan yhä lukuisiin erityyppisiin ongelmiin ja suositusten kannalta epäolennaisiin toimintapolitiittisiin näkökohtiin. Suositukset eivät myöskään liity riittävän selkeästi jäsenvaltioiden uudistuksia tukevien EU-varojen käyttöön. Lisäksi komissio ei useinkaan selitä selkeästi, miksi se asettaa tietyt uudistukset etusijalle suosituksia laatissaan. Samanaikaisesti jäsenvaltioiden uudistusohjelmissa ei aina selitetä selkeästi, kuinka ehdotettujen uudistusten ja toimenpiteiden on määrä kohdentua suosituksiin ja EU:n tavoitteisiin.

Tarkastajat suosittelevat, että komissio tehostaa

- sosiaalisten ja tutkimusta koskevien näkökohtien painottamista talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä
- maakohtaisten suositusten täytäntöönpanoa ja seuranta
- EU:n rahoituksen ja maakohtaisten suositusten välistä yhteyttä
- suositusten muotoilua
- kansallisia uudistusohjelmia koskevia ohjeita ja arviointejaan.

Toimittajille tiedoksi

Tarkastajat saivat tarkastustyön valmiiksi ennen covid-19-pandemian puhkeamista, joten tässä kertomuksessa ei oteta huomioon sellaista toimintapolitiikkaan liittyvää kehitystä tai muita muutoksia, jotka ovat seurausta pandemiasta. Neuvosto hyväksyi heinäkuussa 2020 maakohtaisia suosituksia, joihin sisältyi covid-19-pandemiaan liittyviä näkökohtia.

Eurooppalainen ohjausjakso perustettiin vuonna 2010. Sen tarkoituksena oli parantaa EU:n taloudellista ja sosiaalista kestävyyttä taluskriisin jälkeen ja kohdentaa toimia rakenteellisiin haasteisiin esimerkiksi finanssipolitiikan, makrotalouden epätasapainojen ja muiden sosiaalisten ongelmien osalta. Tässä yhteydessä se vaikuttaa jäsenvaltioiden budjetti- ja talouspolitiittisiin päätöksiin. Jäsenvaltiokohtaisten suositusten keskimääräinen lukumäärä laski vuosien 2014 ja 2019 välillä 20:stä 12,5:een.

Eurooppa 2020 -strategia on kymmenen vuoden pituinen strategia, jonka tavoitteena on kehittää EU:sta älykäs, kestävä ja osallistava talous. Köyhyysriskin kohteena olevien ihmisten lukumäärä kasvoi EU:ssa vuosien 2008 ja 2012 välisenä aikana 116 miljoonasta 122 miljoonaan. Vuoden 2012 jälkeen lukumäärä lähti laskuun siten, että se oli 109 miljoonaa vuonna 2018 (Eurooppa 2020 -tavoitteen mukaan luku olisi 96 miljoonaa vuoteen 2020 mennessä). Tutkimusta ja kehittämistä koskevat menot nousivat koko EU:ssa 2,12 prosenttiin jäsenvaltioiden yhteenlasketusta BKT:stä (Eurooppa 2020 -tavoite on kolme prosenttia). Osuus on kuitenkin jäljessä muista kehittyneistä talouksista, kuten Yhdysvalloista, Japanista ja Etelä-Koreasta. Myös Kiina on kasvattanut alan menoja nopeasti. Vuonna 2018 tutkimuksen ja kehittämisen menojen osuus jäsenvaltioiden BKT:stä vaihteli 0,5 prosentin (Romania) ja noin 3,25 prosentin (Ruotsi) välillä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 16/2020 *Talouspolitiikan eurooppalainen ohjausjakso – maakohtaisissa suosituksissa käsitellään tärkeitä kysymyksiä, mutta suosituksia ei toteuteta riittävän hyvin* on saatavilla tilintarkastustuomioistuimen verkkosivulla (eca.europa.eu) 23:lla EU:n kielellä. Kertomus täydentää talouspolitiikan eurooppalaista ohjausjaksoa koskevien tilintarkastustuomioistuimen kertomusten sarjaa: aiemmin on julkaistu [vakaus- ja kasvusopimusta](#) sekä [makrotalouden epätasapainoa koskevaa menettelyä](#) käsittelevät kertomukset. Euroopan tilintarkastustuomioistuin on ryhtynyt toimenpiteisiin covid-19-pandemian torjumiseksi. Ks. tarkemmat tiedot [täältä](#).

Kertomusta koskevat tiedustelut:

Damijan Fišer – sähköposti: damijan.fiser@eca.europa.eu puhelin: (+352) 4398 45 510 matkapuhelin: (+352) 621 55 22 24