



Priopćenje za medije

Luxembourg, 3. rujna 2020.

Europski semestar: države članice moraju bolje reagirati na ciljane preporuke koje im se upute, poručuju revizori

Države članice nisu uložile dovoljno truda da poduzmu potrebne korake u pogledu preporuka koje im je Vijeće EU-a uputilo u razdoblju 2011. – 2018., stoji u novom izvješću Europskog revizorskog suda (Sud). U potpunosti ili u znatnoj mjeri provedena je tek otprilike četvrtina preporuka, dok je u pogledu gotovo trećine preporuka ostvaren tek ograničen ili nikakav napredak. EU je općenito ostvario napredak u pogledu većine svojih dugoročnih fiskalnih ciljnih vrijednosti za 2020., no u područjima smanjenja siromaštva te istraživanja i razvoja napredak je spor. U kontekstu političkog dogovora koji je Europsko vijeće postiglo u srpnju 2020. revizori također naglašavaju da je potrebno reformirati način oblikovanja i provedbe preporuka državama članicama.

Europski semestar godišnji je ciklus ekonomskih i fiskalnih usklađivanja unutar EU-a. U okviru tog procesa oblikuju se ciljane preporuke državama članicama koje Vijeće na prijedlog Komisije upućuje svakoj od njih. Revizori su procijenili je li Komisija djelotvorno primjenjivala postupke za jačanje nadzora nad politikama država članica. Detaljno su preispitali primjenu tih postupaka u Austriji, Belgiji, Finskoj, Mađarskoj, Italiji i Nizozemskoj.

„Komisija je u okviru europskog semestra iznijela utemeljenu analizu gospodarskog napretka država članica i predložila relevantne preporuke državama članicama”, **izjavio je Alex Brenninkmeijer, član Suda zadužen za ovo izvješće.** „Međutim, trebala bi se općenito više posvetiti problemu niske stope provedbe preporuka. U posljednjih 10 godina moglo se pridati veću pozornost područjima kao što su smanjenje siromaštva te istraživanje i razvoj.”

Samo 26 % preporuka provedeno je u potpunosti ili u znatnoj mjeri, u pogledu njih 44 % ostvaren je određeni napredak, dok je u provedbi preostalih 30 % preporuka ostvaren ograničen ili nikakav napredak. Povrh toga, Komisija nije iskoristila sve svoje ovlasti da postroži preporuke u slučajevima u kojima već nekoliko godina nije ostvaren bitan napredak.

Napredak u dostizanju ciljnih vrijednosti iz strategije Europa 2020. na razini EU-a uglavnom je bio pozitivan, dok je na razini država članica neujednačen. Na razini EU-a vjerojatno će se u potpunosti dostignuti šest od osam ciljnih vrijednosti za ključna područja koje su postavljene

U ovom priopćenju za medije iznesene su glavne poruke tematskog izvješća Europskog revizorskog suda. Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

za 2020. – jedna u području zapošljavanja, tri u području energije i dvije u području obrazovanja. Međutim, ciljne vrijednosti za smanjenje siromaštva i istraživanje neće se dostignuti zbog sporog napretka: u prvom slučaju razlog je financijska kriza iz 2008., a u drugom ograničena sredstva koje države članice izdvajaju za istraživanje i razvoj. Ipak, za države članice koje nisu napredovale prema ciljnim vrijednostima u tim područjima Komisija nije u svim slučajevima iznijela ciljane preporuke. Primjerice, revizori su pronašli slučajeve u kojima se zbog pogoršanja stanja u pojedinim državama članicama i učinka financijske krize moglo opravdano iznijeti više preporuka o izravnim mjerama za smanjenje siromaštva.

U Komisijinim izvješćima o gospodarskom stanju država članica i njihovu napretku prema ciljnim vrijednostima iz strategije Europa 2020. upozorava se na bitne rizike te ona služe kao dobra osnova za oblikovanje preporuka državama članicama. Međutim, unatoč Komisijinoj odluci iz 2015. da preporuke smanjenjem njihova broja postanu ciljanije, pojedine preporuke iznesene posljednjih godina i dalje se dotiču različitih pitanja i nepovezanih dimenzija relevantnih područja politike. Povrh toga, preporuke nisu u dovoljnoj mjeri povezane s uporabom financijskih sredstava EU-a za potporu reformama u državama članicama. Komisija često ne uspijeva jasno objasniti zašto pri oblikovanju preporuka daje prednost određenim reformama, a određenima ne. Istodobno, u nacionalnim programima reformi ponekad nema jasnih objašnjenja o tome kako bi se predloženim reformama i mjerama trebalo odgovoriti na preporuke i ciljeve EU-a.

Revizori preporučuju Komisiji:

- da u okviru procesa europskog semestra stavi jači naglasak na dimenziju socijalnih pitanja i istraživanja;
- da pojača provedbu i praćenje preporuka državama članicama;
- da snažnije istakne povezanost fondova EU-a i preporuka;
- da poboljša oblikovanje preporuka;
- da unaprijedi smjernice za nacionalne programe reformi i procjene tih programa.

Napomene za urednike

Revizori su dovršili aktivnosti relevantne za ovo izvješće prije pandemije COVID-19 pa se u izvješću ne uzimaju u obzir nikakvi događaji i promjene u okviru relevantnih politika do kojih je došlo zbog odgovora na pandemiju. U srpnju 2020. Vijeće je odobrilo preporuke državama članicama koje su obuhvaćale i aspekte povezane s pandemijom COVID-19.

Europski semestar uveden je 2010. kako bi se poboljšala gospodarska i socijalna održivost EU-a nakon financijske krize te kako bi se odgovorilo na strukturne izazove kao što su fiskalna politika, makroekonomske neravnoteže i druga socijalna pitanja. U tom kontekstu taj proces utječe na proračunske i ekonomske odluke država članica. Prosječan broj preporuka upućenih svakoj od država članica smanjio se s 20 koliko je iznosio 2014. na 12,5 2019.

Europa 2020. desetogodišnja je strategija čiji je cilj da gospodarstvo EU-a postane pametno, održivo i uključivo. Broj osoba izloženih riziku od siromaštva povećao se sa 116 milijuna 2008. na 122 milijuna 2012. godine te se otad počeo smanjivati, dosegnuvši 109 milijuna 2018. godine (ciljna vrijednost iz strategije Europa 2020. iznosi 96 milijuna do kraja 2020. Sredstva za istraživanje i razvoj koja izdvaja EU u cjelini narasla su do 2,12 % ukupnog BDP-a svih država članica EU-a (ciljna vrijednost iz strategije Europa 2020. postavljena je na 3 %), no to je manje nego u drugim naprednim gospodarstvima kao što su Sjedinjene Američke Države, Japan i Južna

Koreja, dok Kina brzo hvata korak. Rashodi država članica u području istraživanja i razvoja kretali su se 2018. od 0,50 % BDP-a u Rumunjskoj do približno 3,25 % BDP-a u Švedskoj.

Tematsko izvješće br. 16/2020 „Europski semestar – preporuke državama članicama usmjerene su na važna pitanja, ali potrebno ih je bolje provoditi” dostupno je na internetskim stranicama Suda (eca.europa.eu) na 23 jezika EU-a. Njime je zaokružena serija od triju tematskih izvješća Suda o europskom semestru, uključujući izvješće o [Paktu o stabilnosti i rastu](#) te o [postupku u slučaju makroekonomske neravnoteže](#). Informacije o mjerama koje je Sud uveo u pogledu pandemije COVID-19 dostupne su [ovdje](#).

Kontakt za medije za ovo izvješće:

Damijan Fišer E: damijan.fiser@eca.europa.eu T: (+352) 4398 45510 M: (+352) 621 55 22 24