



Pressemeddelelse
Luxembourg, den 1. oktober 2020

EU-kontrollen med statsstøtte til banker har brug for et kvalitetstjek, siger EU-revisorerne

Europa-Kommissionen har de retlige beføjelser og ressourcerne til at kontrollere statsstøtte til finansielle institutioner. Ifølge en ny beretning fra Den Europæiske Revisionsret har den dog ikke altid været i stand til at anvende dem effektivt. Fra 2013 til 2018 var der svagheder inden for både forenelighedsvurdering og resultatmåling. Revisorerne bemærker, at statsstøttereglerne generelt er klare og enkle, men at de ikke er blevet ændret siden 2013, selv om konteksten har ændret sig meget. Derfor opfordrer revisorerne til, at de nuværende regler vurderes på ny.

Offentlig finansiel støtte er generelt forbudt ifølge EU-lovgivningen. Efter finanskrisen i 2007-2008 var der imidlertid en stigning uden fortilfælde i statsstøtte til finansielle situationer, fordi det blev anset for nødvendigt at begrænse den trussel, bankerne udgjorde mod den finansielle stabilitet. Siden da har EU gennemført væsentlige reformer af sine rammer for finanssektoren med henblik på at gøre bankredninger unødvendige i fremtiden. Der er dog stadig tilfælde, hvor banker modtager skatteydernes penge. Kommissionen har til opgave at vurdere foreneligheden af sådanne foranstaltninger med EU's indre marked. Revisorerne så på, om Kommissionens kontrol fra vedtagelsen af den seneste bankmeddelelse i august 2013 til udgangen af 2018 havde været hensigtsmæssig med hensyn til at sikre, at statsstøtten var ekstraordinær og begrænset til det nødvendige minimum som krævet i EU-traktaterne.

"Sammenlignet med tiden efter finanskrisen i 2007-2008 har situationen klart ændret sig, selv i lyset af den igangværende covid-19-krise. Den lovgivningsmæssige ramme er blevet styrket meget og har derfor gjort bankerne mere modstandsdygtige og mindsket deres behov for at få støtte fra skatteyderne. Der er dog en klar målsætning om at opnå en mere integreret banksektor i EU," siger Mihails Kozlovs, det medlem af Den Europæiske Revisionsret, der er ansvarligt for beretningen. "Derfor opfordrer vi Kommissionen til at overveje at strømline statsstøtten til finanssektoren både med hensyn til regler og praksis."

Samlet set anerkender revisorerne, at EU fik indført hensigtsmæssige midler og beføjelser til at foretage effektiv kontrol med statsstøtte til banker. Kommissionen afsatte de nødvendige ressourcer og den nødvendige ekspertise og skabte en solid etisk ramme. Den fastlagde også relevante processer, og dens sagsbehandlingsaktiviteter fulgte reglerne. Procedurerne var dog

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

sommetider for langvarige og foregik ikke altid på en fuldstændig gennemsigtig måde, primært på grund af en omfattende brug af uformelle kontakter forud for anmeldelsen af statsstøtte.

Revisorerne konstaterede, at reglerne for kontrol med statsstøtte til finanssektoren generelt er veldefinerede og klare. I henhold til EU-traktaterne kan der undtagelsesvis ydes statsstøtte til banker for at afhjælpe en alvorlig forstyrrelse i en medlemsstats økonomi. EU-reglerne er imidlertid ikke eksplicitte nok på dette punkt og definerer ikke, hvad en alvorlig forstyrrelse er, siger revisorerne. De konstaterede også, at Kommissionen ikke anfægtede medlemsstaternes udsagn om, at der var trusler mod den finansielle stabilitet i de individuelle sager. Hertil kommer, at Kommissionen stillede krav om foranstaltninger, som skulle begrænse konkurrencefordrejninger, men ikke analyserede de enkelte foranstaltningers faktiske virkninger på konkurrencen. Kommissionens resultatindikatorer var heller ikke helt formålstjenlige, da de ikke altid afspejlede dens arbejde, men snarere afspejlede eksterne faktorer uden for dens kontrol.

Endelig beklager revisorerne, at Kommissionen ikke har foretaget en grundig evaluering af sine kriseregler siden 2013. Reglerne har derfor ikke ændret sig trods gennemgangen af den lovgivningsmæssige ramme (direktivet om genopretning og afvikling af banker har bl.a. begrænset mulighederne for at støtte banker, uden at det udløser insolvensbehandling) og det betydeligt bedre økonomiske og finansielle klima (før covid-19). Der er derfor en risiko for, at de nuværende EU-regler ikke længere er tilpasset til markedsforholdene, advarer revisorerne.

På denne baggrund og med henblik på at strømline EU's kontrol med statsstøtte til finanssektoren opfordrer revisorerne Europa-Kommissionen til:

- senest i 2023 at evaluere, om de nuværende regler fortsat er velegnede, og ændre dem, hvor det er nødvendigt
- at forbedre overholdelsen af de interne processer og god praksis yderligere
- at forbedre sin resultatmåling.

Bemærkninger til redaktører

Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde forbyder generelt statsstøtte, medmindre den er begrundet af generelle hensyn til den økonomiske udvikling eller i nøje fastlagte ekstraordinære situationer. Europa-Kommissionen har enekompetence, hvad angår statsstøttekontrol. Formålet med denne kontrol er at sikre det indre markeds integritet ved at beskytte det mod enhver fordrejning af markedet fra medlemsstaternes side.

Særberetning nr. 21/2020 "Kontrollen med statsstøtte til finansielle institutioner i EU: Der er behov for et kvalitetstjek" foreligger på Revisionsrettens websted (eca.europa.eu) på 23 EU-sprog.

Denne revision er en del af [Revisionsrettens arbejde vedrørende finansiell og økonomisk styring](#). Den supplerer tidligere beretninger, som Revisionsretten har offentliggjort om finansielt tilsyn og konkurrencepolitik.

Revisionsretten præsenterer sine særberetninger for Europa-Parlamentet og EU-Rådet samt for andre interessenter såsom de nationale parlamenter, aktører i erhvervslivet og repræsentanter for civilsamfundet. Langt hovedparten af de anbefalinger, vi fremsætter i vores særberetninger, bliver gennemført i praksis.

Oplysninger om de foranstaltninger, Revisionsretten har taget på baggrund af covid-19-pandemien, kan fås [her](#).

Pressekontakt vedrørende denne udtalelse

Vincent Bourgeois – E: vincent.bourgeois@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502