



Pressemeddelelse

Luxembourg, den 19. november 2020

Europa-Kommissionen bør opskalere sin antitrust- og fusionskontrol for at tilpasse sig en mere globaliseret verden

Europa-Kommissionen, håndhæveren af EU's konkurrenceregler, har generelt gjort god brug af sine beføjelser i forbindelse med antitrustprocedurer og fusionskontrol og adresseret konkurrenceproblemer med sine afgørelser. Ifølge en ny beretning, som Den Europæiske Revisionsret offentliggør i dag, har den dog endnu ikke fuldt ud adresseret de komplekse nye håndhævelsesudfordringer på de digitale markeder, den stadigt stigende datamængde, som skal analyseres, eller de eksisterende håndhævelsesværktøjers begrænsninger. Revisorerne konstaterede også, at Kommissionen har begrænset kapacitet til at overvåge markeder, proaktivt at afsløre overtrædelser af antitrustreglerne og kontrollere nøjagtigheden af fusionsoplysninger.

EU's konkurrenceregler har til formål at forhindre virksomheder i at ty til konkurrencebegrænsende praksis såsom hemmelige karteller eller misbrug af en dominerende stilling. Kommissionen kan pålægge virksomheder, der overtræder disse regler, bøder. I de sidste ti år har håndhævelsen af konkurrencereglerne oplevet væsentlige ændringer i markedets dynamik på grund af fremkomsten af nye digitale markeder, big data og prisfastsættelsesalgoritmer. Revisorerne undersøgte, om Kommissionen havde håndhævet reglerne i forbindelse med fusionskontrol og antitrustprocedurer korrekt. De vurderede, hvor effektivt Kommissionen havde været i stand til at afsløre og undersøge overtrædelser, og hvor godt den havde samarbejdet med de nationale konkurrencemyndigheder.

"I det sidste årti har Kommissionen brugt sine beføjelser effektivt i forbindelse med fusionskontrol og antitrustprocedurer," siger Alex Brenninkmeijer, det medlem af Revisionsretten, der er ansvarligt for revisionen. "Nu er den imidlertid nødt til at opskalere markedstilsynet for at tilpasse sig en mere globaliseret og digital verden. Den skal blive bedre til proaktivt at afsløre overtrædelser og udvælge sine undersøgelser med større omtanke. Dette vil sammen med et stærkere samarbejde med de nationale konkurrencemyndigheder medføre bedre håndhævelse af konkurrencereglerne i EU's indre marked og beskytte virksomheder og borgere".

Revisorerne konstaterede, at de ressourcer, som Kommissionen havde til rådighed til at overvåge markeder for at identificere potentielle problemer og til selv at afsløre antitrustsager - hvilket den gør foruden at reagere på eksterne klager - var relativt begrænsede. Undersøgelser inden for en bestemt sektor er ressourcekrævende: Kommissionens 2015-undersøgelse af e-handel krævede f.eks. et hold på 15 fuldtidsækvivalenter over en periode på to år. Revisorerne bemærkede, at antallet af sager indledt på eget

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

initiativ var faldet siden 2015. En lignende reduktion berørte straflempelsesordningen for virksomheder, som leverer insideroplysninger om konkurrencebegrænsende praksis til gengæld for bøde fritagelse eller bødenedsættelse. Kommissionen skal også træffe afgørelse om, hvilke sager den vil prioritere i sine undersøgelser. Det gjorde den på baseret på kriterier, som ikke var klart vægtede med henblik på at sikre udvælgelse af de sager, som udgjorde den største risiko. På området fusionskontrol står Kommissionen over for yderligere udfordringer: Den datamængde, som skal kontrolleres, stiger støt i lighed med antallet af fusioner, som skal analyseres. Kommissionen har allerede i et vist omfang forenklet sine procedurer for visse mindre risikable fusioner, men den er nødt til at fortsætte dette forenklingsarbejde. Revisorerne konstaterede også, at visse betydelige transaktioner faldt uden for Kommissionens kontrol, fordi virksomhederne ikke var forpligtet til at indberette dem til Kommissionen ifølge de omsætningsbaserede tærskler, som er fastsat i EU-retten.

Kommissionen traf alle fusionsafgørelser inden for de lovbestemte frister, men dens antitrustprocedurer er fortsat langvarige (op til otte år). Det kan reducere effektiviteten af dens håndhævelsesafgørelser. Dette er især tilfældet på markeder i hurtig udvikling, hvor Kommissionen skal håndtere komplekse undersøgelser. Endvidere er de retlige værktøjer, den har til rådighed, måske ikke længere fuldt tilstrækkelige til at behandle disse nye typer konkurrenceproblemer. Revisorerne konstaterede også, at Kommissionen havde pålagt virksomheder rekordstore bøder, men aldrig havde evalueret deres afskrækkende virkning.

Kommissionen samarbejdede generelt godt med de nationale konkurrencemyndigheder, men dens kendskab til de nationale konkurrencemyndigheders egne håndhævelsesprioriteter var begrænset. Samtidig koordinerede Kommissionen og de nationale konkurrencemyndigheder ikke deres markedsovervågning, og sager blev kun sjældent omfordelt fra de nationale konkurrencemyndigheder til Kommissionen. En mekanisme for tidlig varsling skal optimere sagsfordelingen og forhindre, at mange nationale konkurrencemyndigheder er nødt til at undersøge den samme adfærd i den samme virksomhed, men de nationale konkurrencemyndigheder brugte den ikke i udstrakt grad. Endelig evaluerede Kommissionen ikke regelmæssigt effektiviteten af sine afgørelser, selv om dette ville have hjulpet den i dens fremtidige beslutningstagning og ressourcefordeling.

Revisorerne fremsætter anbefalinger med sigte på at forbedre Kommissionens kapacitet til proaktivt at afsløre overtrædelser, gøre dens håndhævelse af konkurrencereglerne mere effektiv og hjælpe den til bedre koordinering med de nationale konkurrencemyndigheder via Det Europæiske Konkurrencenetværk og bedre rapportering om sin egen performance.

Baggrundsoplysninger

Kommissionen kan forbyde konkurrencebegrænsende aftaler mellem virksomheder og misbrug af dominerende stilling ("antitrustprocedurer") og gennemgå større fusioner af virksomheder for at vurdere deres indvirkning på konkurrencen på EU's indre marked ("fusionskontrol"). Både Kommissionen og de nationale konkurrencemyndigheder kan håndhæve EU's konkurrenceregler direkte i antitrustsager, der påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne.

Hvert år undersøger Kommissionen mere end 300 fusionsanmeldelser og omkring 200 antitrustsager. Fra 2010 til 2019 pålagde den bøder på 28,5 milliarder euro for overtrædelser. På grund af begrænsede ressourcer har den siden 2005 kun foretaget fire sektorundersøgelser på eget initiativ, som bidrog til at afsløre overtrædelser.

Revisorerne undersøgte en risikobaseret stikprøve på 50 antitrustsager og foreslåede fusioner indledt mellem 2010 og 2017 samt en stikprøve af underretninger om antitrustundersøgelser fra nationale konkurrencemyndigheder. De besøgte de nationale konkurrencemyndigheder i Bulgarien, Frankrig, Nederlandene og Polen.

Revisionsrettens særberetning nr. 24/2020 "Kommissionens fusionskontrol og antitrustprocedurer i EU: Der er behov for at opskalere markedstilsynet" foreligger på 23 EU-sprog på eca.europa.eu.

Revisionsretten offentliggjorde for nylig beretninger om [statsstøttekontrol](#) og [handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter](#).

Pressekontakt vedrørende denne særberetning

Damijan Fišer – E: damijan.fiser@eca.europa.eu T: (+352) 4398 45510 / M: (+352) 621 552224