



Comunicat de presă

Luxemburg, 19 noiembrie 2020

Comisia Europeană trebuie să își intensifice procedurile antitrust și de control al concentrărilor economice pentru ca acestea să fie adaptate la o lume mai globalizată

Comisia Europeană, autoritatea de aplicare a normelor UE în domeniul concurenței, și-a exercitat în general în mod eficace competențele în cadrul procedurilor antitrust și de control al concentrărilor economice și a răspuns prin deciziile sale preocupărilor legate de concurență. Cu toate acestea, într-un nou raport publicat astăzi, Curtea de Conturi Europeană consideră că aceasta nu a soluționat încă în totalitate noile probleme complexe în materie de aplicare a legii pe piețele digitale, provocarea reprezentată de volumul tot mai mare de date care trebuie analizate sau limitările instrumentelor coercitive existente. Totodată, Curtea a constatat o capacitate limitată a Comisiei de a monitoriza piețele, de a detecta în mod proactiv încălcările normelor antitrust și de a verifica acuratețea informațiilor privind concentrările economice.

Scopul normelor UE în materie de concurență este de a împiedica societățile să se angajeze în practici anticoncurențiale, cum ar fi carteluri secrete sau abuzul de poziție dominantă. Comisia poate impune amenzi societăților care nu respectă aceste norme. În ultimii zece ani, asigurarea respectării legislației în materie de concurență a trebuit să facă față unor schimbări considerabile în dinamica pieței, generate de emergența piețelor digitale, a *Big Data* și a algoritmilor de fixare a prețurilor. Curtea de Conturi Europeană a examinat dacă Comisia asigurase în mod corespunzător respectarea normelor în cadrul procedurilor antitrust și de control al concentrărilor economice. Ea a evaluat cât de eficace a fost Comisia în detectarea și în investigarea încălcărilor și cât de bine a cooperat aceasta cu autoritățile naționale de concurență.

„În ultimul deceniu, Comisia și-a exercitat cu eficacitate competențele în cadrul controlului concentrărilor economice și al procedurilor antitrust”, a declarat domnul Alex Brenninkmeijer, membrul Curții responsabil de acest raport. „A sosit însă momentul ca aceasta să intensifice supravegherea pieței, pentru a se adapta la o lume mai globală și mai digitală. Comisia trebuie își îmbunătățească performanța în ceea ce privește detectarea proactivă a încălcărilor și să își selecteze investigațiile într-un mod mai judicios. Alături de o cooperare mai puternică din partea autorităților naționale de concurență, acest lucru va avea ca rezultat o mai bună asigurare a respectării legislației în materie de concurență pe piața internă a UE, protejând întreprinderile și consumatorii.”

Curtea a constatat că nivelul resurselor de care Comisia dispunea pentru monitorizarea piețelor în vederea identificării eventualelor probleme și pentru detectarea din proprie inițiativă a cazurilor antitrust – care se

Scopul acestui comunicat de presă este să prezinte mesajele principale ale raportului special adoptat de Curtea de Conturi Europeană. Textul integral al raportului este disponibil la adresa eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

adaugă la reacțiile la plângeri primite din exterior — era relativ limitat. Anchetele desfășurate în sectoare specifice necesită foarte multe resurse: de exemplu, ancheta realizată de Comisie în 2015 în domeniul comerțului electronic a necesitat o echipă de aproximativ 15 posturi în echivalent normă întregă pe o perioadă de doi ani. Curtea a observat că numărul de cazuri deschise din proprie inițiativă a scăzut din 2015. O reducere similară a fost observată și în cazul programului de clemență: acesta vizează societățile care furnizează informații din interior despre practici anticoncurențiale, în schimbul imunității sau al reducerii amenzilor. Comisia trebuie să decidă și cu privire la cazurile cărora le acordă prioritate în investigațiile sale. Această prioritizare era efectuată pe baza unor criterii care nu erau clar ponderate pentru a asigura selecția cazurilor cu cel mai mare risc. În domeniul concentrărilor economice, Comisia se confruntă cu dificultăți suplimentare: volumul datelor care trebuie verificate este în creștere constantă, la fel ca și numărul concentrărilor care trebuie analizate. Comisia și-a simplificat deja într-o anumită măsură procedurile pe care le aplică în cazul unor concentrări economice mai puțin riscante, dar aceste eforturi de simplificare trebuie să continue. Curtea a constatat și că anumite operațiuni importante nu au fost supuse controlului Comisiei deoarece, având în vedere pragurile privind cifra de afaceri stabilite în legislația UE, societățile nu aveau obligația de a notifica operațiunile respective Comisiei.

Comisia a luat toate deciziile în materie de concentrări economice în termenele legale, însă durata procedurilor sale antitrust rămâne lungă (până la opt ani). Acest lucru poate reduce eficacitatea deciziilor sale cu caracter executoriu. Această observație este deosebit de pertinentă în ceea ce privește piețele digitale aflate în evoluție rapidă, în cazul cărora Comisia trebuie să facă față unor investigații complexe. Între timp, este posibil ca instrumentele juridice aflate la dispoziția Comisiei să nu mai fie pe deplin adecvate pentru a trata aceste noi tipuri de probleme de concurență. Curtea a observat totodată că amenzile impuse de Comisie societăților atinseseră niveluri-record, dar Comisia nu evaluase niciodată efectul disuasiv al acestora.

În general, Comisia a cooperat bine cu autoritățile naționale de concurență, dar nu avea prea multe informații despre prioritățile proprii ale acestor autorități în materie de aplicare a legii. În același timp, Comisia și autoritățile naționale de concurență nu s-au coordonat îndeaproape în monitorizarea pieței, iar situațiile în care s-au realocat cazuri de la autoritățile naționale către Comisie au fost rare. Există un mecanism de avertizare timpurie, cu rolul de a optimiza alocarea cazurilor și de a evita situațiile în care numeroase autorități naționale de concurență sunt nevoite să examineze comportamente similare ale aceleiași societăți, dar autoritățile naționale nu au utilizat acest mecanism pe scară largă. În fine, Comisia nu a evaluat în mod regulat eficacitatea deciziilor sale, deși acest lucru ar fi contribuit la procesul său decizional viitor și la o mai bună alocare a resurselor.

Curtea formulează o serie de recomandări menite să ajute Comisia să își amelioreze capacitatea de detectare proactivă a încălcărilor, să mărească eficacitatea activităților sale de asigurare a respectării legislației în materie de concurență, să se coordoneze mai bine cu autoritățile naționale de concurență în cadrul Rețelei europene în domeniul concurenței și să își îmbunătățească raportarea cu privire la propria performanță.

Informații generale

Comisia poate să interzică acordurile anticoncurențiale între societăți și abuzurile de poziție dominantă (așa-numitele „proceduri antitrust”), precum și să examineze concentrările importante de societăți pentru a evalua impactul lor asupra concurenței pe piața internă a UE (așa-numitul „control al concentrărilor economice”). Atât Comisia, cât și autoritățile naționale de concurență pot aplica în mod direct normele UE în materie de concurență în cazurile antitrust care afectează comerțul dintre statele membre.

În fiecare an, Comisia examinează peste 300 de notificări de concentrări economice și aproximativ 200 de cazuri antitrust. Între 2010 și 2019, Comisia a aplicat amenzi în valoare totală de 28,5 miliarde de euro

pentru încălcări ale normelor de concurență. Din 2005 până în prezent, din cauza resurselor limitate, ea a efectuat doar patru anchete sectoriale din proprie inițiativă, care au permis detectarea unor încălcări.

Auditorii au examinat un eșantion selectat în urma unei analize a riscurilor, format din 50 de cazuri antitrust și propuneri de concentrări economice lansate între 2010 și 2017, precum și un eșantion de notificări de investigații antitrust trimise de autoritățile naționale de concurență. Aceștia au efectuat vizite la autoritățile naționale de concurență din Bulgaria, Franța, Țările de Jos și Polonia.

Raportul special nr. 24/2020 al Curții de Conturi Europene, intitulat „Procedurile Comisiei în materie de antitrust și de control al concentrărilor economice la nivelul UE: supravegherea pieței trebuie intensificată”, este disponibil în 23 de limbi ale UE pe site-ul eca.europa.eu. Curtea a publicat recent rapoarte referitoare la [controlul ajutoarelor de stat](#) și la [instrumentele de apărare comercială](#).

Persoana de contact pentru acest raport special

Damijan Fišer – E: damijan.fiser@eca.europa.eu T: (+352) 4398 45510 / M: (+352) 621 552 224