



## Съобщение за пресата

Люксембург, 14 януари 2021 г.

### Все още липсват основни елементи от процеса на планиране на реструктурирането на банки в ЕС

Единният механизъм за реструктуриране (ЕМП) представлява система на ЕС за организирано ликвидиране на проблемни финансови институции в рамките на Банковия съюз. Целта е предотвратяване на скъпоструващо спасяване на тези институции. Според нов доклад на Европейската сметна палата (ЕСП) от своето създаване през 2015 г. ЕМП е постигнал напредък в подготовката за банково реструктуриране. Въпреки това одиторите установиха, че в някои ключови области са необходими допълнителни усилия. Необходимо е Единният съвет за реструктуриране (СП) да въведе всички политики, определящи действията за реструктуриране, и да преодолее слабостите по отношение на качеството, сроковете и съгласуваността на извършваното от него планиране на реструктурирането. Други значими въпроси, като например финансирането в случай на реструктуриране и хармонизирането на прилаганите по отношение на банките национални производства по несъстоятелност, трябва да бъдат разрешени от законодателите.

Правната рамка на ЕМП предвижда инструменти за ликвидиране на банки, които могат да се задействат, след като органът за реструктуриране — СП в случай на значими и трансгранични банки или националните органи за реструктуриране (НОП) в случай на по-малко значими банки в съответните им области на компетентност, са взели решение, че дадена проблемна банка не може да премине през обичайните производства по несъстоятелност съгласно националното законодателство. За да се подготвят за такъв сценарий, органите са задължени да изготвят проекти на оздравителни планове за всяка банка, които, като общо правило, трябва да актуализират ежегодно.

*„През изминалите няколко години ЕМП постигна напредък, но са необходими допълнителни усилия за правилното планиране на организираното ликвидиране на проблемните финансови институции“, заяви Римантас Шаджус, членът на ЕСП, който отговаря за доклада. „Сметната палата констатира, че политиките не обхващат всички значими области и съдържат слабости. Плановите за реструктуриране са с подобро качество, но невинаги са в съответствие с изискванията. Освен това СП не установява и не отстранява по подходящ*

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е на разположение на уебсайта [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

*начин пречките пред реструктурирането на банки. Превъзможването на тези недостатъци ще помогне да се гарантира, че данъкоплатците няма отново да плащат сметката“.*

Изборът на инструмент за реструктуриране и неговата ефективност зависят, наред с други неща, от това дали са превъзможнати или отстранени съществените пречки пред реструктурирането на дадена банка. До момента, обаче, одиторите отбелязват, че СП се е въздържал от определяне на съществени пречки, което е в нарушение на хармонизираните правила. През април 2020 г. СП публикува своя документ „Очаквания за банките“, в който изисква от банките до края на 2023 г. да укрепят някои аспекти на своя капацитет за реструктуриране. Законодателите обаче не са предвидили подобен краен срок.

Осигуряването на ликвидни средства в контекста на реструктуриране остава проблемен въпрос, който може да ограничи възможностите за най-ефикасно реструктуриране на дадена банка. Въпреки че Еврогрупата наскоро взе решение да извърши реформа на Европейския механизъм за стабилност и да създаде общ механизъм за подкрепа на Единния фонд за реструктуриране, тази подкрепа може би ще бъде недостатъчна за осигуряване на финансиране. В тази област СП все още не е приел и своя политика за „финансова непрекъсваемост“.

Като се има предвид нуждата от изключително спешно вземане на решение по време на банково реструктуриране, сред другите значими политики, които липсват на ниво СП, са солидна структура за управление и споделяне на информация. Одиторите считат, че все още не е постигнато съгласувано третиране на банките поради наличието на някои различия, като например в оценяването на критичните функции и на обществения интерес. Освен това въпреки препоръката, отправена в доклада на Сметната палата от 2017 г. относно одита на Единния съвет за реструктуриране, политиките все още не са обвързващи за вътрешните екипи по реструктуриране (които се състоят от служители на СП и на НОП), и по този начин те разполагат със значителна свобода на преценка в изготвянето на плановете за реструктуриране. Бяха установени и закъснения в приемането от страна на СП на плановете за реструктуриране на банките, които са в рамките на неговите правомощия.

Одиторите посочват и други ключови проблеми във връзка със законодателите: необходимостта от по-добро хармонизиране между рамката за реструктуриране и различните национални правни уредби относно несъстоятелността на банките; фактът, че правилата относно споделянето на тежестта и относно държавната помощ се различават според това дали по отношение на дадена проблемна банка е избран вариант на реструктуриране или на несъстоятелност. На последно място, одиторите препоръчват в законодателството да се определят обективни и количествено измерими прагове за задействане на мерки за ранна намеса и за вземане на решение, че дадена банка е проблемна или има вероятност да стане проблемна.

## **Обща информация**

Одитът проследи действията, предприети за преодоляване на проблемите, идентифицирани в [в първия доклад на Европейската сметна палата относно политиките на СП за планиране на случаите на реструктуриране](#), като акцентът беше по-конкретно насочен към плановете за реструктуриране на по-малко значимите банки. Докладът е на разположение на уебсайта [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu) на 23 официални езика на ЕС.

ЕСП има задължение ежегодно да докладва по всички условни задължения, които биха могли да възникнат от дейността на ЕМП в контекста на Регламента за ЕМП. [Тук](#) може да намерите доклада за 2019 г. [Надзорът на ЕС върху държавната помощ за банките](#) също е предмет на скорошен доклад на ЕСП.

[Скорозна публикация](#) на [Контактния комитет](#) на върховните одитни институции на ЕС съдържа констатации от паралелни национални одити относно реструктурирането на банки, извършени в седем държави членки.

**Лице за контакт в пресслужбата**

Claudia Spiti – Ел. поща: [claudia.spiti@eca.europa.eu](mailto:claudia.spiti@eca.europa.eu) М: (+352) 691 553547