



Sajtóközlemény

Luxembourg, 2021. január 14.

Néhány kulcsfontosságú elem hiányzik az uniós bankok szanálástervezésében

Az Egységes Szanálási Mechanizmus (ESZM) a költséges bankmentések elkerülése érdekében a bankunió belüli, fizetéseképtelenné vált bankok rendezett felszámolására szolgáló uniós rendszer. Az Európai Számvevőszék legújabb jelentése szerint a 2015-ben életbe léptetett Egységes Szanálási Mechanizmus tett előrelépéseket a bankok szanálástervezése terén. A számvevők szerint egyes döntő fontosságú területeken azonban további lépésekre van szükség. Az Egységes Szanálási Testületnek (ESZT) ki kell alakítania a szanálási intézkedéseket formáló valamennyi releváns szabályt, és orvosolnia kell a saját szanálástervezésének minősége, ütemezése és következetessége terén fennálló hiányosságokat. Más alapvető kérdéseket – mint például a szanálás során nyújtott finanszírozás vagy a bankok nemzeti fizetéseképtelenségi eljárásainak harmonizálása – a jogalkotóknak kell rendezniük.

Az ESZM jogi kerete eszközöket biztosít a bankok felszámolásához, amennyiben a szanálási hatóság – a jelentős és a határokon átnyúló tevékenységű bankoknál az ESZT, a joghatóságukba tartozó kevésbé jelentős bankoknál esetében a nemzeti szanálási hatóságok (NSZH) – határozata szerint a fizetéseképtelenné vált bankok esetében nem folytatható le a nemzeti jog szerinti rendes fizetéseképtelenségi eljárás. Az erre az eshetőségre való felkészülés érdekében a hatóságoknak – általános szabályként – minden bankra vonatkozóan szanálási tervet kell készíteniük, és azokat évente aktualizálniuk kell.

„Az ESZM tett előrelépéseket az elmúlt években, azonban a fizetéseképtelenné vált bankok rendezett felszámolásának megfelelő tervezéséhez további lépésekre van szükség – jelentette ki Rimantas Šadžius, a jelentésért felelős számvevőszéki tag. – Megállapításunk szerint a politikák mindeddig nem kezelték minden releváns területet, illetve feltárt hiányosságot. A szanálási tervek minősége javult ugyan, de azok nem minden esetben álltak összhangban a követelményekkel. Az ESZM ezenkívül nem tárta fel és nem kezelte megfelelően a bankok szanálhatósága előtt álló akadályokat. E hiányosságok megszüntetésével elérhető, hogy ne újra az adófizetőknek ne kelljen állniuk a számlát.”

Az alkalmazandó szanálási eszköz és annak eredményessége többek között attól függ, hogy egy bank szanálhatósága előtt álló jelentős akadályokat célba vették, illetve felszámolták-e. A számvevők megállapítása szerint az ESZT azonban mind ez ideig nem határozott meg egyetlen ilyen akadályt sem,

E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által közzétett jelentésről, amelynek teljes szövege elérhető az www.eca.europa.eu címen.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

tehát nem tartotta be a harmonizált szabályokat. 2020 áprilisában az ESZT kiadott egy bankokkal szembeni elvárásokról szóló dokumentumot, amelyben előírja számukra, hogy 2023 végéig erősítsék meg szanalhatóságuk egyes aspektusait. A jogalkotók azonban nem szabtak meg ezzel kapcsolatos határidőt.

A szanalás likviditási igényeinek kielégítése továbbra is aggodalomra okot adó kérdés, és beszűkíti a bankszanalás leghatékonyabb megvalósítási lehetőségeinek körét. Az eurócsoport nemrégiben az Európai Stabilitási Mechanizmus megreformálásáról és az Egységes Szanalási Alap közös költségvetési védőhálójáról döntött ugyan, de a védőháló elégtelennek bizonyulhat a finanszírozás biztosításához. Az ESZT ezenkívül még nem fogadott el ehhez kapcsolódó „pénzügyi folytonossági” politikát sem.

A rendkívül gyors döntéshozatalt igénylő folyamat fényében az ESZT szintjén továbbra is hiányoznak fontos politikák, többek között a szilárd irányításra és a szanalás során folytatott információcserére vonatkozóan. A számvevők szerint a bankok egységes kezelése egyelőre nem valósul meg, egyebek között a kritikus funkciók és a közérdek meghatározásában fennálló eltérések miatt. A számvevőknek az ESZT-ről szóló 2017. évi jelentésben szereplő ajánlásai ellenére az ESZT és a NSZH-k munkatársaiból álló belső szanalási csoportokra vonatkozó politikák továbbra sem voltak kötelező erejűek, ami jelentős mozgásteret hagyott számukra a szanalási tervek kidolgozásakor. Ezenkívül az ESZT késedelmesen fogadta el a hatáskörébe tartozó bankokra vonatkozó szanalási terveket is.

A számvevők a jogalkotókat érintő egyéb fontos kérdésekre is felhívták a figyelmet: a szanalási keret és a bankokra vonatkozó különböző nemzeti fizetéképtelenségi keretek jobb összehangolására van szükség; a tehermegosztásra és az állami támogatásra vonatkozó szabályok attól függően változnak, hogy a fizetéképtelenné vált bankot szanalás vagy fizetéképtelenségi eljárás keretében kezelik. Emellett a számvevők azt javasolják, hogy a jogszabályokban fektessenek le objektív és számszerűsített küszöbértékeket a korai beavatkozási intézkedések megkezdéséhez és annak meghatározásához, hogy egy bank fizetéképtelen vagy valószínűleg fizetéképtelenné válik-e.

Háttérinformáció

A számvevők ezen ellenőrzésük során [az ESZT szanalástervezési politikáira vonatkozó első számvevőszéki jelentésben](#) feltárt problémákat követték nyomon, miközben kiemelt figyelmet fordítottak a kevésbé jelentős bankok szanalástervezésére. Az ellenőrzésről készült jelentés 23 uniós nyelven elérhető az eca.europa.eu weboldalon.

A Számvevőszéknek évente jelentést kell készítenie az ESZT ESZM-rendelet szerinti feladatai teljesítésének következtében felmerülő minden függő kötelezettségről. Az erről készült 2019. évi jelentés [itt](#) olvasható. A [bankoknak nyújtott állami támogatások uniós felügyeletével](#) is foglalkozott egy közelmúltban megjelent számvevőszéki jelentés.

Az Európai Unió Legfőbb Ellenőrző Intézményeinek [Kapcsolattartó Bizottsága](#) által [nemrégiben közzétett kiadvány](#) ismerteti a nemzeti szintű bankszanalásról hét tagállamban párhuzamosan végzett tagállami ellenőrzések megállapításait.

A sajtó rendelkezésére áll:

Claudia Spiti – E: claudia.spiti@eca.europa.eu M: (+352) 691 553547