



## Lehdistötiedote

Luxemburg, 21. huhtikuuta 2021

# EU:n avaruuspalveluiden käyttöön olisi saatava lisäpotkua

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tänään julkaiseman tuoreen erityiskertomuksen mukaan Euroopan unioni ei ole tehnyt riittävästi hyödyntääkseen avaruusohjelmiensa kaikkia mahdollisuuksia. Vaikka varsinkin satelliitteihin perustuvat Galileo- ja Copernicus -ohjelmat tuottavat arvokkaita palveluita ja tietoja, tarvitaan vielä lisätyötä, jotta ohjelmien merkittävät investoinnit (tähän mennessä noin 18 miljardia euroa) saataisiin poikimaan ja tuottamaan kansalaisille ja taloudelle optimaaliset hyödyt. Tarkastajien mielestä olisi laadittava kattava strategia, kohdennettava toimet tarkemmin ja hyödynnettävä lainsäädäntökehystä paremmin. Näin voitaisiin tukea tehokkaasti palveluiden käyttöönottoa.

EU:lla on tällä hetkellä kolme avaruusohjelmaa, joista kaksi vie leijonanosan investoinneista. Toinen näistä kahdesta on Copernicus, jonka satelliitit tuottavat maanhavainnointitietoja, ja toinen on Galileo, joka on maailmanlaajuinen satelliittinavigointi ja -paikantamisjärjestelmä. EU on vuoden 2020 loppuun mennessä käyttänyt avaruusohjelmiinsa 18,3 miljardia euroa. Se on korvamerkinnyt tähän tarkoitukseen yli 14 miljardia euroa kaudelle 2021–2027. Euroopan komissio on Euroopan avaruusstrategiassaan vuodelta 2016 pyrkinyt maksimoimaan eurooppalaisten avaruusohjelmien tuottamat taloudelliset ja yhteiskunnalliset hyödyt. Se ei kuitenkaan ole määritellyt, mitä hyötyjä tavoitellaan. Se ei myöskään ole selittänyt, mitä olisi saatava aikaan ja mihin mennessä, eli se ei ole asettanut selkeitä tavoitteita eikä aikatauluja.

*“EU on teknologisessa mielessä onnistunut tekemään itsestään maailmanlaajuisen toimijan avaruuspohjaisten maanhavainnointi- ja navigointipalvelujen alalla. EU:lta kuitenkin puuttuu kattava lähestymistapa sen suhteen, miten tukea avaruuspalveluiden käyttöönottoa ja näin saada täysi hyöty merkittävistä julkisista investoinneista”, toteaa kertomuksesta vastaava Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsen Mihails Kozlovs. ”Useimmat toimenpiteet, joita on määrä toteuttaa kaudella 2021–2027, ovat edelleen laukaisualustalla. Siksi toivomme, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastus aloittaisi lähtölaskennan joukolle uusia tehokkaita toimia, jotka auttaisivat EU:ta hyödyntämään täysimääräisesti näitä arvokkaita omaisuuksia.”*

Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen keskeiset tiedot. Kertomus löytyy kokonaisuudessaan sivustolta [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

EU:n tarkastajat totesivat, että lähestymistavassa, jolla komissio arvioi mahdollisten hyötyjen suuruutta, oli monia puutteita. Niinpä ei ole tiedossa, millaisia taloudellisia vaikutuksia ohjelmilla on ollut kasvuun ja työllisyyteen ja mitkä ohjelmien todelliset hyödyt ovat kaiken kaikkiaan olleet. Näitä vaikutuksia ja hyötyjä on voitu yli- tai aliarvioida.

Tarkastajat panevat merkille, että Galileo-ohjelma oli kahdeksan vuotta jäljessä alkuperäisen suunnitelman mukaisesta aikataulustaan jo siinä vaiheessa, kun sen toiminta käynnistyi vuonna 2016. Viime aikoina on silti edistytty hyvin pyrkimyksissä valmistaa Galileo-yhteensopivia vastaanottimia. Näin on mahdollistettu Galileo-palveluiden käyttöönotto merkittäville markkinasegmenteillä, kuten älypuhelimissa ja autoteollisuuden sovelluksissa. Yhdysvaltaisella GPS-järjestelmällä, joka on ensimmäinen maailmanlaajuinen satelliittinavigointijärjestelmä, on kuitenkin edelleen vahva markkina-asema, ja tulee viemään aikaa, ennen kuin käyttäjät laajemmassa mitassa valitsevat Galileon. Toistuvat viivästyksset pahentavat asiaa, sillä vaikka Galileolla on ominaisuuksia, joita muilla järjestelmillä ei ole, kyseiset ominaisuudet eivät ole vielä täysimääräisesti käytettävissä.

Tarkastajat havaitsivat lisäksi, että monet keskeiset toimet, joilla Copernicus-datan EU:n laajuista käyttöä pyrittiin edistämään, eivät olleet riittävän hyvin kohdennettuja tai niillä ei saatu aikaan sitä käyttöönoton kasvua, jota oli toivottu. Jotta järjestelmistä saataisiin kaikki irti, niitä olisi käytettävä myös avaruussektorin ulkopuolella, mutta niitä käyttävät pitkälti vain asiantuntijat ja tutkijat. Copernicus-data on nyttemmin paremmin käytettävissä, mutta se asetetaan edelleen saataville liian monien erilaisten alustojen kautta, eikä vieläkään ole pitkän tähtäimen näkemystä siitä, miten datan tehokas käytettävyys toteutetaan.

Komissio sitoutui vuonna 2016 hyväksymässään Euroopan avaruusstrategiassa toteuttamaan myös sääntelytoimenpiteitä, joilla tuetaan avaruuspohjaisten ratkaisujen käyttöönottoa. On kuitenkin tehty vain vähän sellaisten sääntelyllisten tai hallinnollisten esteiden havaitsemiseksi, jotka voivat hankaloittaa avaruuspalveluiden käyttöä. Tarkastajat varoittavat, että komissio on hyödyntänyt vain osittain mahdollisuuksia, jotka liittyvät avaruuspalveluiden edistämiseen EU:n lainsäädännön taikka standardien avulla. Niinpä EU:n lainsäädännössä ja kansainvälisissä standardeissa on merkittäviä puutteita sen suhteen, miten ne edistävät EU:n avaruusohjelmien hyödyntämistä. Monilla merkityksellisillä aloilla sääntely on parhaimmillaan epätäydellistä ja pahimmillaan puuttuu kokonaan. Esimerkiksi tieliikenteessä ja logistiikassa ei ole autonomisia autoja ja drooneja koskevaa sääntelyä.

## Taustaa

Euroopan komissio, Euroopan avaruusjärjestö (ESA) sekä useat muut EU:n sisäiset ja ulkopuoliset tahot hallinnoivat EU:n avaruusohjelmia yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa.

EU:lla on tällä hetkellä kolme avaruusalan lippulaivaohjelmaa: Copernicus, maailman laajin maanhavainnointiohjelma, Galileo, Euroopan maailmanlaajuinen satelliittinavigointijärjestelmä (*Global Navigation Satellite System, GNSS*), ja EGNOS, Euroopan geostationaarinen navigointilisäjärjestelmä (*European Geostationary Navigation Overlay Service*). Koska EGNOSin soveltamisala on hyvin erityinen ja sen taloudellinen merkitys on vähäinen, kyseistä järjestelmää ei sisällytetty tähän tarkastukseen.

Erityiskertomus 7/2021 *EU:n avaruusohjelmat Galileo ja Copernicus: palvelut on käynnistetty, mutta käyttöönottoa on vielä tehostettava* löytyy nyt englannin kielellä Euroopan

tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolta ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)). Muut kielet tulevat saataville pian.

Viime vuonna Euroopan tilintarkastustuomioistuin julkaisi kertomuksen [uusien kuvantamistekniikoiden käytöstä yhteisen maatalouspolitiikan seurannassa](#).

Euroopan tilintarkastustuomioistuin esittää erityiskertomuksensa Euroopan parlamentille ja EU:n neuvostolle sekä muille kiinnostuneille tahoille, kuten kansallisille parlamenteille, elinkeinoelämän sidosryhmille ja kansalaisyhteiskunnan edustajille. Valtaosa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksissa esitetyistä suosituksista pannaan täytäntöön.

### **Lehdistö – yhteydenotot**

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen lehdistöpalvelu: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

- Vincent Bourgeois: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu)  
– matkapuhelin: (+352) 691 551 502
- Claudia Spiti: [claudia.spiti@eca.europa.eu](mailto:claudia.spiti@eca.europa.eu) – matkapuhelin: (+352) 691 553 547