



**Tlačová správa**  
Luxemburg 13. septembra 2021

## **Neefektívnosť spolupráce s krajinami mimo EÚ pri vracaní neregulárnych migrantov**

Podľa osobitnej správy, ktorú uverejnil Európsky dvor audítorov (EDA), nie je spolupráca EÚ s krajinami mimo EÚ účinná pri zabezpečovaní toho, aby sa migranti, ktorí sa nelegálne zdržiavajú na území EÚ, vrátili do svojich krajín. V období 2015 – 2020 dosiahla EÚ len obmedzený pokrok v uzatváraní readmisných dohôd s krajinami mimo EÚ. Okrem toho opatrenia EÚ neboli dostatočne zjednodušené na to, aby sa zabezpečilo, že krajiny mimo EÚ si budú v praxi plniť svoje záväzky v oblasti readmisie.

Každý rok od roku 2008 dostalo príkaz opustiť EÚ približne pol milióna osôb, ktoré nie sú občanmi EÚ, pretože do EÚ vstúpili alebo v EÚ zostali bez povolenia. Avšak do svojej vlastnej krajiny mimo Európy sa v skutočnosti vrátili menej ako 1 z 5 osôb. Jedným z dôvodov nízkeho počtu navrátených migrantov je zložitá spolupráca s krajinami ich pôvodu. EÚ preto už uzavrela 18 právne záväzných readmisných dohôd a formálne otvorila rokovania so šiestimi ďalšími krajinami. Nedávno ukončila rokovania aj o šiestich právne nezáväzných opatreniach týkajúcich sa návratu a readmisie.

*„Očakávame, že náš audit prispeje k diskusii o Novom pakte EÚ o migrácii a azyle, pretože účinná a dobre riadená politika týkajúca sa readmisí je nevyhnutnou súčasťou komplexnej migračnej politiky,“* uviedol Leo Brincat, člen Európskeho dvora audítorov zodpovedný za správu. *„Súčasný systém EÚ na zabezpečenie návratu migrantov je však značne neefektívny, čo vedie k opaku želaného účinku: nelegálnu migráciu skôr povzbudzuje, ako by od nej odrádzal.“*

Hoci EÚ viedla formálny dialóg a rokovania s krajinami, odkiaľ pochádza väčšina neregulárnych migrantov, ktorí sa tam nevrátili, audítori poznamenávajú, že výsledky za obdobie 2015 – 2020 boli pomerne obmedzené.

Rokovania o readmisných dohodách EÚ často ohrozujú sporné body, ako je povinné zahrnutie tzv. doložky o štátnych príslušníkoch tretích krajín, proti ktorej sa často stavajú krajiny mimo EÚ. Naopak rokovania o právne nezáväzných readmisných dohodách boli úspešnejšie, najmä preto, že ich obsah je flexibilný a prispôsobiteľný.

Ďalším nedostatkom, na ktorý audítori poukazujú v správe, je nedostatočná synergia v rámci samotnej EÚ. EÚ nie vždy vystupuje jednotne voči krajinám mimo EÚ a Európska komisia nie vždy zapojila kľúčové členské štáty, aby tým uľahčila proces rokovaní. V dôsledku toho niektoré krajiny mimo EÚ nevidia pridanú hodnotu uzatvorenia readmisnej dohody, a namiesto toho

Účelom tejto tlačovej správy je prezentovať hlavné body osobitnej správy Európskeho dvora audítorov. Úplné znenie správy je uverejnené na webovom sídle [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).

**ECA Press**

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

uprednostňujú dvojstrannú spoluprácu, najmä ak majú prospech z veľkorysých dvojstranných dohôd s niektorými štátmi EÚ. Keď však členské štáty zaujali výrazne zjednotené stanovisko, ukázalo sa, že to pomáha odblokovať rokovania a uzatvárať readmisné dohody.

Audítori navyše nevidia dostatočný pokrok, ani pokiaľ ide o motivovanie krajín mimo EÚ, aby si plnili svoje záväzky v oblasti readmisie. Komisia účinne využila finančnú pomoc na projekty podporujúce rozvoj, reintegráciu a budovanie kapacít. Mala však problémy využiť iné politiky, ktoré poskytujú účinnú podporu pri rokovaní, a to aj v prípadoch, kde mala rozsiahle politické a hospodárske vzťahy. Spomedzi mnohých nástrojov, ktoré má EÚ k dispozícii, audítori identifikovali hmatateľné výsledky len v prípade jedného: vízovej politiky EÚ, ktorej revidované ustanovenia môžu pomôcť motivovať krajiny mimo EÚ k spolupráci v oblasti readmisie.

EÚ sa zároveň snaží pomôcť členským štátom zlepšiť praktickú spoluprácu v oblasti návratu a readmisie, a to najmä podporou sietí, ktoré úspešne združujú vnútroštátne zdroje, a zvýšením podpory agentúry Frontex pre činnosti pred návratom a návratové operácie. Tieto opatrenia boli vo všeobecnosti relevantné. Ich skutočný vplyv však zostáva neznámy, pretože údaje EÚ o návratoch a spolupráci v oblasti readmisie majú veľké množstvo nedostatkov. Údaje nie sú úplné a plne porovnateľné medzi jednotlivými členskými štátmi.

### Základné informácie

Audit bol zameraný na obdobie od roku 2015, keď Komisia zaviedla akčný plán v oblasti návratu, do polovice roka 2020. Readmisné dohody EÚ sa uzatvárajú medzi EÚ a krajinami mimo EÚ. Majú prednosť pred dvojstrannými readmisnými dohodami, ktoré uzavreli jednotlivé členské štáty EÚ. Od roku 2016 sa Komisia snaží rozvíjať aj mechanizmy praktickej spolupráce s krajinami mimo EÚ (t. j. právne nezáväzné mechanizmy pre návraty a readmisie).

Osobitná správa č. 17/2021: *Spolupráca EÚ s tretími krajinami v oblasti readmisie: relevantné opatrenia priniesli obmedzené výsledky* je dostupná v 23 jazykoch EÚ na webovom sídle EDA ([eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)).

EDA vydal nedávno správy o [výkonnosti agentúry Frontex](#) a o [riadení migrácie v EÚ](#). Neskôr v tomto mesiaci uverejní aj správu o opatreniach Europolu v boji proti prevádzkačstvu migrantov.

EDA prezentuje svoje osobitné správy Európskemu parlamentu a Rade EÚ, ako aj iným zainteresovaným stranám, napríklad národným parlamentom, subjektom z oblasti priemyslu a zástupcom občianskej spoločnosti. Veľká väčšina odporúčaní, ktoré v našich správach predkladáme, sa zavádza do praxe.

### Kontakt pre tlač

Tlačové oddelenie EDA: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

- Vincent Bourgeais: [vincent.bourgeais@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeais@eca.europa.eu) - Mobil: (+352) 691 551 502
- Claudia Spiti: [claudia.spiti@eca.europa.eu](mailto:claudia.spiti@eca.europa.eu) - Mobil: (+352) 691 553 547