



## Съобщение за пресата

Люксембург, 23 септември 2021 г.

# Подкрепата от ЕС за реформи в Украйна не е довела до ефективни резултати в борбата с корупцията на високо равнище

В публикувания специален доклад на Европейската сметна палата (ЕСП) се посочва, че въпреки действията на ЕС корупцията на високо равнище и обсебването на държавата все още са широко разпространени в Украйна. ЕС се опитва да се справи с корупцията в Украйна като хоризонтален приоритет; тя е насочила средства и усилия чрез различни сектори – от конкурентната среда до съдебната система и гражданското общество. Одиторите считат обаче, че подкрепата и въведените мерки не са довели до очакваните резултати.

В продължение на повече от 20 години ЕС подкрепя Украйна в програмата ѝ за реформи. Борбата с корупцията, която е основна пречка за развитието на всяка държава и противоречи на ценностите на ЕС, е неразделна част от тази подкрепа. Корупцията на високо равнище и обсебването на държавата са ендемични в Украйна; освен че възпрепятстват конкуренцията и растежа, те вредят и на демократичния процес. Всяка година в резултат от корупцията се губят десетки милиарди евро. Европейската комисия, Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и консултативната мисия на ЕС се опитват да намерят решение на този проблем, като подкрепят различни реформи с цел укрепване на принципите на правовата държава и борба с корупцията в Украйна.

ЕС отдавна е наясно с връзките между олигарсите, високопоставените служители, политиките, съдебната система и държавните предприятия. Въпреки това одиторите отбелязват, че ЕС не е разработил целенасочена действаща стратегия срещу корупцията на високо равнище. Така например незаконните финансови потоци, в т.ч. изпирането на пари, се разглеждат само в ограничена степен. Въпреки това ЕС е подкрепил редица антикорупционни реформи и дейности в Украйна. В повечето случаи степента на подкрепа зависи от изпълнението на известен брой условия. Комисията обаче често тълкува тези

*Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е публикуван на [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

изисквания твърде свободно, което води до прекалено положителни оценки. Одиторите посочват като пример безвизовата система. Функционирането на тази система не е било преразгледано, въпреки че две от трите условия за подкрепа от ЕС не са били изпълнени.

*„Въпреки различната подкрепа, която ЕС е предоставил на Украйна, олигарсите и частните интереси продължават да подкопават принципите на правовата държава в Украйна и да застрашават развитието на страната“,* заяви Юхан Партс, членът на Европейската сметна палата, отговарящ за доклада. *„Украйна се нуждае от целенасочена и ефикасна стратегия за справяне с влиянието на олигарсите и за намаляване на обсебването на държавата от частни интереси. ЕС може да играе много по-важна роля, отколкото досега.“*

Помощта от ЕС на място е постигнала само ограничени резултати. Подкрепата за борбата с антиконкурентните структури и поведение е съсредоточена върху корпоративното управление и привеждането на украинските закони в съответствие с нормите на ЕС. С изключение на безвъзмездната финансова помощ за независими медийни източници и активисти, подкрепата на ЕС не е насочена към идентифициране на големи корупционни схеми с участието на публични предприятия. Но тъй като голям брой дружества в Украйна представляват корумпирани монополи или олигополи, одиторите твърдят, че ЕС е трябвало да предприеме по-директни действия за премахване на пречките пред свободната и лоялна конкуренция.

Подкрепата на ЕС за съдебната реформа също не е довела до достатъчно резултати. Въпреки това проектите на ЕС и помощта за изграждане на капацитет са спомогнали за изменението на конституцията на Украйна, както и на голям брой закони. Одиторите посочват също така, че е било подкрепено и създаването на нов Върховен съд. Тези постижения обаче са постоянно изложени на риск, тъй като се правят многобройни опити за заобикаляне на законите и за отслабване на реформите. Това е довело до сериозни пречки, които действията на ЕС не са успели да смекчат.

По подобен начин, основните институции за борба с корупцията, чието създаване е било подкрепено от ЕС, все още се затрудняват да постигнат осезаеми резултати. Цялата система за разследване, наказателно преследване и съдебно решаване на дела за корупция по високите етажи на властта е твърде нестабилна. Въпреки че Висшият съд за борба с корупцията е започнал да постига обещаващи резултати, неговата ефективност, независимост и устойчивост редовно се поставят под въпрос. Друг пример за това е Националното бюро за борба с корупцията. Въпреки че политическата подкрепа от ЕС да е помогнала за поддържане на функционирането и независимостта на този орган, ведомството е изложено на постоянна заплаха и неговите решения зависят от фактори като прокурорите и службите за криминалогичен анализ. Одиторите предупреждават, че ако една брънка в институционалната верига е слаба, то цялата верига не може да функционира правилно.

## **Обща информация**

Украйна е част от Източното партньорство на ЕС и се ползва от Европейския инструмент за съседство, чието прилагане е обусловено от спазването на принципите на правовата държава. От 2014 г. насам Европейската комисия е поела задължения в размер на около 5,6 млрд. евро за програми за макрофинансова помощ (МП) и 2,2 млрд. евро за програми

за подпомагане. Освен това Комисията гарантира заеми от Европейската инвестиционна банка в размер на 4,4 млрд. евро. ЕС е най-големият донор на Украйна.

Специален доклад № 23/2021 „Намаляване на корупцията на високо равнище в Украйна — въпреки предприетите от ЕС няколко инициативи не са постигнати задоволителни резултати“ е публикуван на уебсайта на ЕСП ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) на 23 езика на ЕС.

По-късно през годината ЕСП ще публикува и доклад относно подкрепата от ЕС [за върховенството на закона в Западните Балкани](#).

ЕСП палата представя своите специални доклади пред Европейския парламент и Съвета на ЕС, както и пред други заинтересовани страни, като националните парламенти, бизнеса и представители на гражданското общество. По-голямата част от препоръките, отправени от ЕСП в нейните доклади, се изпълняват.

#### **Лице за контакт в пресслужбата**

Пресслужба на ЕСП: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

- Vincent Bourgeois: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu) - тел.: (+352) 691 551 502
- Claudia Spiti: [claudia.spiti@eca.europa.eu](mailto:claudia.spiti@eca.europa.eu) - тел.: (+352) 691 553 547