



## Lehdistötiedote

Luxemburg, 23. marraskuuta 2021

# Euroopan komission arviot antavat puutteellisen kuvan EU:n koheesiopolitiikan virhetasosta

Euroopan komissio esittää vuosittain arvionsa siitä, mikä on ollut sääntöjenvastaisuuksien taso EU:n koheesiopolitiikan varainkäytössä. Komissio tekee tässä yhteydessä huomattavan määrän työtä voidakseen hyväksyä jäsenvaltioiden tilit ja todentaakseen jäsenvaltioiden tällä politiikanalalla antamien sääntöjen mukaisuustietojen luotettavuuden. Tänäa julkaistussa kertomuksessaan Euroopan tilintarkastustuomioistuin toteaa kuitenkin, että komission julkaisemat virhetasot eivät ole lopullisia ja niissä todennäköisesti arvioidaan koheesiopolitiikan menojen todellinen sääntöjenvastaisuuksien taso liian matalaksi. Tämä johtuu puutteista, jotka tarkastajat ovat havainneet komission valvontajärjestelmässä.

Koheesiopolitiikalla pyritään vähentämään kehityseroja EU:n jäsenvaltioiden välillä ja EU:n alueiden välillä. Kyseessä on EU:n suurin politiikanala, sillä siihen käytetään yli kolmannes EU:n talousarviosta (390 miljardia euroa vuosina 2014–2020). Kyseessä on myös osa-alue, jolla sääntöjenvastaisten menojen riski on korkea. Tämä johtuu siitä, että koheesiopolitiikan säännöt ovat mutkikkaita ja suuri osa varainkäytöstä perustuu ilmoitettujen kulujen korvaamiseen.

Vuosittain sen jälkeen kun jäsenvaltioiden viranomaiset ovat saaneet päätökseen koheesiomenojen tarkastukset, komissio tekee omat tarkastuksensa, joissa se arvioi jäsenvaltioiden tarkastajien työtä ja havaintoja. Näiden tarkastustensa perusteella komissio pyrkii vahvistamaan, jääkö jäsenvaltioiden ilmoittama koheesiomenojen jäännösvirhetaso kahden prosentin rajan alapuolelle.

*”Euroopan komission oma valvontajärjestelmä ei kompensoi riittävällä tavalla heikkouksia, joita ilmenee jäsenvaltioiden tarkastusviranomaisten työssä näiden tarkastaessa koheesiomenoja”,* toteaa kertomuksesta vastaava Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsen Tony Murphy.

*”Arvioitu virhetaso, jonka komissio ilmoittaa vuosittain vastuupääosastojensa toimintakertomuksissa ja omassa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessaan, ei ole lopullinen eikä se edusta muuta kuin virheiden vähimmäistasoa.”*

Tarkastajat ovat kauden 2014–2020 osalta havainneet, että komissio vapauttaa alun perin tekemänsä kymmenen prosentin takuupidätyksen, vaikka sillä olisi näyttöä siitä, että tileissä olevien menojen virhetaso on suurempi kuin kaksi prosenttia. Vaikka tämä toimintatapa on asetuksen mukainen, se ei vastaa takuupidätyksen yleistä tarkoitusta, joka on EU:n talousarvion suojaaminen. Tarkastajat panevat merkille joitakin myönteisiä muutoksia, jotka koskevat kautta

Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen keskeiset tiedot. Kertomus löytyy kokonaisuudessaan sivustolta [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

2021–2027. Komissio ei esimerkiksi voi enää hyväksyä tilejä, joiden kokonaisjäännösvirhetasoksi ilmoitetaan enemmän kuin kaksi prosenttia. Komissio kuitenkin vapauttaa jatkossakin alennetun viiden prosentin takuupidätyksen ennen kuin se on tehnyt säännönmukaisuustarkastuksensa. Näiden muutosten jälkeenkään ei päästä tavoitteeseen eli siihen, että EU:n talousarviota suojattaisiin riittävästi.

Komissio pyrkii asiakirjatarkastuksillaan selvittämään, ovatko jäsenvaltioiden toimittamat sääntöjenmukaisuustiedot johdonmukaisia. Tarkastajat totesivat kuitenkin, että kyseisten tarkastuksen luonteeseen liittyvien rajoitusten vuoksi sääntöjenvastaisia menoja jää havaitsematta ja oikaisematta. Asiakirjatarkastukset tuottavat tästä syystä vain vähän lisäarvoa työssä, jolla pyritään vahvistamaan tilien perustana olevien toimien sääntöjenmukaisuus ja ilmoitettujen jäännösvirhetasojen oikeellisuus. Vaikka asiakirjatarkastuksista on apua, kun toimenpideohjelmia valitaan säännönmukaisuustarkastuksiin riskin perusteella, komissio ei ole aina valinnut tarkastuksiinsa ohjelmia, joiden riskipisteet ovat suurimmat, eikä se ole dokumentoinut riittävästi sitä, millä perusteella valinta tehdään.

Säännönmukaisuustarkastukset, joissa komissio käy läpi toimien ja niihin liittyvien menojen tukikelpoisuutta, ovat tärkein osatekijä komission arvioissa, jotka koskevat tarkastusviranomaisen työtä ja siitä saatuja tuloksia. EU:n tarkastajat kiinnittivät huomiota siihen, että komissio havaitsi varsin usein virheitä, jotka tarkastusviranomaiselta oli jäänyt havaitsematta. Tosin tarkastettujen hankkeiden otos oli pieni. Tulokset viittaavat siihen, että muita virhetyyppejä on todennäköisesti jäänyt jäljelle moniin sellaisiin toimiin, jotka eivät kuuluneet otokseen, sekä sellaisiin menoihin, joita komissio ei tarkastanut.

Komissio kuitenkin käyttää tämän työn tuloksia keskeisen tulosindikaattorinsa pääasiallisena perustana. Kyseisen indikaattorin on määrä edustaa komission parasta arviota koheesiomenojen jäännösvirhetasosta. EU:n tarkastajat kuitenkin pitävät tätä keskeistä tulosindikaattoria arviona, joka koskee vähimmäisvirhetasoa. Virhetaso ei ole myöskään lopullinen, sillä jäsenvaltioiden ilmoittamia virhetasoja voidaan edelleen arvioida uudelleen ja ne voivat suurentua tämänhetkisten tai tulevien komission tarkastusten seurauksena. EU:n tarkastajien johtopäätös on näin ollen, että komissio todennäköisesti arvioi koheesiopolitiikan todellisen virhetason liian matalaksi keskeisessä tilivelvollisuusasiakirjassaan eli vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa. Jotta koheesiopolitiikan säännönmukaisuustietojen raportointia parannettaisiin uudella ohjelmakaudella, EU:n tarkastajat antavat neljä suositusta.

## Taustaa

EU:n koheesiopolitiikan valvonta- ja varmennuskehys perustuu kahteen valvontasykliin: kansalliseen sykliin jäsenvaltioiden tasolla ja sitä seuraavaan sykliin Euroopan komission tasolla. Tämä kuvastaa sitä, että komissio ja jäsenvaltioiden viranomaiset hallinnoivat yhdessä koheesiopolitiikan täytäntöönpanoa ja sen rahoitusta. Tätä hallinnointitapaa kutsutaan yhteistyössä toteutettavaksi hallinnoinniksi.

Erityiskertomus 26/2021 *Menojen sääntöjenmukaisuus EU:n koheesiopolitiikassa: komissio ilmoittaa vuosittain arvioidun vähimmäisvirhetason, joka ei ole lopullinen* on saatavilla Euroopan tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolla ([eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)).

Kuukausi sitten Euroopan tilintarkastustuomioistuin julkaisi kertomuksen [koheesiopolitiikan tulosperusteisesta rahoituksesta](#).

Euroopan tilintarkastustuomioistuin esittää erityiskertomuksensa Euroopan parlamentille ja EU:n neuvostolle sekä muille kiinnostuneille tahoille, kuten kansallisille parlamenteille, elinkeinoelämän sidosryhmille ja kansalaisyhteiskunnan edustajille. Valtaosa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksissa esitetyistä suosituksista pannaan täytäntöön.

### **Lehdistö – yhteydenotot**

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen lehdistöpalvelu: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

- Vincent Bourgeois: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu)  
– matkapuhelin: (+352) 691 551 502
- Claudia Spiti: [claudia.spiti@eca.europa.eu](mailto:claudia.spiti@eca.europa.eu) – matkapuhelin: (+352) 691 553 547