



Sajtóközlemény

Luxembourg, 2021. november 23.

Uniós kohéziós politika: az Európai Bizottság hibákra vonatkozó becslése nem ad teljes képet

Az Európai Bizottság évente közzéteszi, hogy becslése szerint milyen mértékben fordul elő szabálytalanság az uniós kohéziós politika kiadásaiban. A becslés elkészítéséhez jelentős munkát végez a tagállamok éves elszámolásainak elfogadásával és a tagállamok által e területre nézve megadott szabályszerűségi információk megbízhatóságának ellenőrzésével kapcsolatban. Ma közzétett jelentésében azonban az Európai Számvevőszék arra a következtetésre jutott, hogy a Bizottság által e terület kapcsán közzétett hibaarányok nem véglegesek, és minden valószínűség szerint elmaradnak a kohéziós politika kiadásaival kapcsolatos szabálytalanságok tényleges szintjétől. Ezt a véleményét azokra a hiányosságokra alapozza, amelyeket a számvevők feltártak a Bizottság kontrollrendszerében.

A kohézió – az uniós tagállamok és régiók közötti fejlettségbeli különbségek csökkentését célzó politika – ma már a legnagyobb uniós szakpolitikai terület: támogatási összegeit tekintve az uniós költségvetés több mint egyharmadát teszi ki (a 2014 és 2020 közötti időszakban 390 milliárd euró). Ezen a területen ugyanakkor nagy a szabálytalan kiadások kockázata, mivel a rá vonatkozó szabályok összetettek, és a kiadások nagy része a bejelentett költségek megtérítésén alapul. Minden évben, a tagállami ellenőrző hatóságok kohéziós kiadásokra irányuló vizsgálatainak befejeztével, az Európai Bizottság elvégzi a tagállami ellenőrök munkájának és megállapításainak vizsgálatát és értékelését. A Bizottság célja ezzel annak megerősítése, hogy a kohéziós kiadások tagállamok által bejelentett fennmaradó hibaszintje valóban a 2%-os küszöbérték alatt van-e.

„Az Európai Bizottság saját kontrollrendszere nem ellensúlyozza kellőképpen a tagállami ellenőrző hatóságok munkájának hiányosságait a kohéziós kiadások ellenőrzése során – nyilatkozta Tony Murphy, az Európai Számvevőszék jelentésért felelős tagja. – A Bizottság által a főigazgatóságok vonatkozó tevékenységi jelentéseiben, valamint a Bizottság irányítási és teljesítményjelentésében évente közzétett becslött hibaszint nem végleges, és csak a minimális szintnek felelhet meg.”

A számvevők megjegyzik, hogy a 2014–2020-as időszakra nézve az Európai Bizottság még akkor is feloldja a kifizetésből eredetileg visszatartott 10%-ot, ha bizonyítékkal rendelkezik arra vonatkozóan, hogy az elszámolásokban szereplő kiadások hibaszintje meghaladja a 2%-ot. Bár ez nem sérti a rendeletet, még sincs összhangban a kifizetések visszatartásának általános céljával, vagyis az uniós költségvetés védelmével. A 2021 és 2027 közötti időszakra nézve a számvevők némi pozitív változást állapítanak meg: a Bizottság például ezentúl már nem fogadhatja el azokat az elszámolásokat, amelyek fennmaradó hibaaránya meghaladja a 2%-os lényegességi küszöböt.

E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által elfogadott különjelentésről. A jelentés teljes szövege letölthető a Számvevőszék honlapján (eca.europa.eu).

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

A Bizottság azonban továbbra is még a szabályszerűségi ellenőrzések befejezése előtt fel fogja oldani a csökkentett (5%-os) visszatartást. Ezek a módosítások még mindig nem szolgálják megfelelően az uniós költségvetés védelmére irányuló célkitűzés elérését.

A dokumentumalapú felülvizsgálatok révén a Bizottság a tagállamok által szolgáltatott szabályszerűségi információk következetességét igyekszik ellenőrizni. A számvevők ugyanakkor olyan eredendő korlátokat találtak, amelyek miatt egyes szabálytalan kiadások valószínűleg továbbra is felderítetlenek és korrigálatlanok maradnak. A dokumentumalapú felülvizsgálatok hozzáadott értéke ezért nem elégséges a mögöttes tranzakciók szabályszerűségének és a bejelentett fennmaradó teljes hibaarány érvényességének megerősítése tekintetében. Bár ezek a felülvizsgálatok is részei annak a megközelítésnek, amely révén a Bizottság a szabályszerűségi ellenőrzéseihez kiválasztja az operatív programokat, a Bizottság végül nem mindig a legmagasabb kockázati pontszámot elérő programokat választotta ki, és nem dokumentálta megfelelően kiválasztásuk indokolását.

A szabályszerűségi ellenőrzések, amelyek során a Bizottság felülvizsgálja a műveletek támogathatóságát és a kapcsolódó kiadásokat, az ellenőrző hatóság munkájára és a kapcsolódó eredményekre irányuló értékelés legfontosabb elemét képezik. Az uniós számvevők felhívják a figyelmet a Bizottság által feltárt, korábban nem észlelt hibák nagy gyakoriságára, annak ellenére, hogy az ellenőrzött műveletekből vett minta kicsi volt. Valószínűsíthető tehát, hogy a többi, a Bizottság által nem felülvizsgált műveletekben és kiadásokban további hibatípusok is megjelennek.

A Bizottság ennek ellenére e munka eredményei alapján határozza meg a vonatkozó fő teljesítménymutatóját (KPI), amely a kohéziós kiadások fennmaradó hibaszintjére vonatkozó legjobb becslésének tekintendő. Az uniós számvevők ezt a fő teljesítménymutatót azonban csak minimális becslésként tekintik, amely nem is végleges, mivel a tagállamok által jelentett hibaarányokat a Bizottság folyamatban lévő vagy jövőbeli ellenőrzési munkája alapján továbbra is újraértékelheti és növelheti. Az uniós számvevők ezért megállapítják, hogy a Bizottság legfőbb elszámoltathatósági dokumentumában, az éves irányítási és teljesítményjelentésben szereplő becslésként valószínűleg kisebb a kohéziós politika valós hibaszintjénél. Ahhoz, hogy az új programozási időszakban javuljon a kohéziós politika területén a szabályszerűségi információkról való beszámolás, a számvevők négy ajánlást fogalmaznak meg.

Háttér-információk

Az uniós kohéziós politikában a kontroll- és bizonyossági keret két ellenőrzési ciklus – egy tagállami szintű nemzeti ciklus, illetve egy ezt követő, európai bizottsági szintű ciklus – mentén épül fel. Ennek alapja, hogy a Bizottság és a tagállami hatóságok közösen irányítják a kohéziós politika végrehajtását és finanszírozását: ezt nevezzük megosztott irányításnak.

„Az uniós kohéziós politika kiadásainak szabályszerűsége: A Bizottság által évente közzétett minimális becslésként nem végleges” című, 26/2021. sz. különjelentés elérhető a Számvevőszék honlapján (eca.europa.eu).

A múlt hónapban a Számvevőszék [a kohéziós politikában alkalmazott teljesítményalapú finanszírozás](#) témájában tett közzé különjelentést.

Különjelentéseit a Számvevőszék bemutatja az Európai Parlamentnek és az Európai Unió Tanácsának, valamint az egyéb érdekelt feleknek, többek között a nemzeti parlamenteknek, az ágazati szereplőknek és a civil társadalom képviselőinek. A jelentéseiben megfogalmazott ajánlások döntő többsége a gyakorlatban végrehajtásra kerül.

A sajtó rendelkezésére áll:

A Számvevőszék sajtóirodája: press@eca.europa.eu

- Vincent Bourgeois: vincent.bourgeois@eca.europa.eu - M: (+352) 691 551 502
- Claudia Spiti: claudia.spiti@eca.europa.eu - M: (+352) 691 553 547