



**Tisková zpráva**  
Lucemburk 6. července 2022

## Auditoři zpochybňují efekt komunitně vedeného místního rozvoje EU

Přístup LEADER, který byl zahájen v roce 1991, – jde o participativní metodu EU pro politiku rozvoje venkova využívající postup zdola nahoru – pomáhá zapojení místní komunity. Tento přístup je ale nákladný a jeho schvalovací procesy jsou pomalé. Dnes, více než deset let po provedení prvního auditu, byla zveřejněna zvláštní zpráva Evropského účetního dvora (EÚD), v jejímž závěru se uvádí, že existuje jen málo důkazů dokládajících, že přínosy přístupu LEADER převažují nad jeho náklady a souvisejícími riziky.

EU používá přístup LEADER (jinak také komunitně vedený místní rozvoj) pro projekty ve venkovských, městských a pobřežních oblastech; objem plánovaného financování na období 2014–2020 dosáhl až 9,2 miliardy EUR. Smyslem tohoto přístupu je využít odborných znalostí a zkušeností místních komunit k definování jejich potřeb v oblasti rozvoje. V tomto procesu hrají klíčovou roli místní akční skupiny: přispívají ke koncipování strategie místního rozvoje a jsou odpovědné za iniciování a rozvoj projektů zaměřených na uspokojování místních potřeb. Přestože na papíře vypadá LEADER zajímavě, existují pochybnosti, zda tento přístup byl reálně úspěšný.

*„Přístup LEADER byl koncipován s chvályhodným cílem: usnadnit zapojení místních subjektů a posílit jejich postavení ku prospěchu venkovských oblastí EU,“ uvedla Eva Lindströmová, členka EÚD odpovědná za tento audit. „To sebou nese dodatečné náklady a rizika, které by byly opodstatněné, pokud by tento přístup ve srovnání s jinými typy výdajových programů EU generoval dodatečné přínosy. Bohužel jsme nezjistili faktické důkazy, jež by dokládaly, že tomu tak skutečně je. Řada projektů, které jsme zkoumali, mohla být financována z jiných fondů EU s nižšími náklady.“*

Auditoři uznávají, že LEADER má tendenci podporovat zapojení místní komunity. Místní akční skupiny však často nejsou reprezentativní; ženy a mladí lidé jsou v nich zastoupeni stále pouze marginálně. Participativní přístup programu LEADER je spojen s vysokými správními a operačními náklady. Sem spadají činnosti podporující angažovanost místní komunity a žadatelů, přičemž s těmito činnostmi se ve srovnání s běžnými výdajovými programy pojí dodatečné správní povinnosti. Podle Evropské komise dosáhly tyto náklady do konce roku 2020 celkem více než 1 miliardy EUR (tj. čtvrtiny celkových výdajů). Podle auditorů je proces podávání projektové žádosti a její schvalování, který může sestávat až z osmi kroků, i nadále příliš složitý a pomalý.

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy Evropského účetního dvora. Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Členské státy tak ve výsledku vyplatily prostředky na pouze 39 % projektů a jeden z nich (Slovensko) nefinancuje vůbec žádné projekty.

Auditoři ve své zprávě upozorňují na způsob, jakým se financování používá. V některých zemích EU, například v Německu, prostředky programu LEADER nebo komunitně vedený místní rozvoj financují projekty jako venkovské silnice, pouliční osvětlení nebo školky; jde tedy o typické zákonem stanovené závazky národních, regionálních a obecních orgánů. Podpořené projekty – například nákup traktorů pro zemědělce – navíc mohly být někdy lépe a konkrétněji řešeny v rámci opatření rozvoje venkova z jiných programů a prostřednictvím jiných výdajových programů EU.

Obecně auditoři dospěli k závěru, že neexistuje dostatek důkazů, které by potvrzovaly, že dodatečné přínosy programu LEADER ve srovnání s jinými druhy financování opodstatňují jeho náklady. Evropská komise prověřuje relevantnost, účinnost, efektivnost, soudržnost a přidanou hodnotu programu LEADER. Hodnocení však bude zveřejněno nejdříve před začátkem nového roku. Vzhledem k jeho dodatečným výdajům a rizikům a k přetrvávajícímu nedostatku prokazatelných přínosů volají auditoři EU po důkladném a podrobném přehodnocení programu LEADER a komunitně vedeného místního rozvoje.

### Obecné informace

V období 2014–2020 byl přístup LEADER povinnou součástí všech programů rozvoje venkova. Od té doby právní předpisy EU vyžadují, aby členské státy EU, s výjimkou Chorvatska, vynakládaly na přístup LEADER nejméně 5 % svých finančních prostředků na rozvoj venkova.

Zvláštní zpráva 10/2022 „*Program LEADER a komunitně vedený místní rozvoj napomáhá zapojení místních subjektů, ale dodatečné přínosy stále nebyly dostatečně prokázány*“ je k dispozici na internetové stránce EÚD ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)).

Součástí tohoto auditu je i následná kontrola doporučení z předchozí zvláštní zprávy [Provádění přístupu LEADER pro rozvoj venkova](#), která byla zveřejněna v roce 2010.

EÚD předkládá své zvláštní zprávy Evropskému parlamentu a Radě EU a také dalším zainteresovaným stranám, jako jsou národní parlamenty, subjekty z příslušného odvětví a zástupci občanské společnosti. Valná většina doporučení předložených v našich zprávách se realizuje.

### Kontakt pro tisk

Tiskové oddělení EÚD: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

- Vincent Bourgeois: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu) – M: (+352) 691 551 502
- Damijan Fišer: [damijan.fiser@eca.europa.eu](mailto:damijan.fiser@eca.europa.eu) – M: (+352) 621 552 224
- Claudia Spiti: [claudia.spiti@eca.europa.eu](mailto:claudia.spiti@eca.europa.eu) – M: (+352) 691 553 547