



Komunikat prasowy

Luksemburg, 28 czerwca 2022 r.

Unijna polityka rolna – potencjał w zakresie analizy dużych zbiorów danych w znacznej mierze niewykorzystany

Komisja Europejska nie wykorzystuje potencjału dużych zbiorów danych do analizy i opracowania koncepcji unijnej Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) – stwierdził Europejski Trybunał Obrachunkowy w opublikowanym dzisiaj sprawozdaniu. Komisja dysponuje wprawdzie dużymi zasobami danych istotnych w procesie opracowywania, monitorowania i oceny WPR, jednak stosowane przez nią obecnie narzędzia i dane nie zapewniają niektórych kluczowych informacji niezbędnych do świadomego kształtowania polityki na szczeblu unijnym. W rezultacie Komisja nie ma wystarczających dowodów, aby kompleksowo ocenić potrzeby i oddziaływanie WPR.

Na WPR przypada ponad jedna trzecia budżetu Unii – w latach 2014–2020 było to 408 mld euro. Przy pomocy tych środków Komisja wspiera państwa członkowskie w osiągnięciu celów wspólnej polityki rolnej. Cele te są często wzajemnie powiązane i obejmują m.in. zabezpieczenie produkcji żywności, skuteczniejszą ochronę środowiska, utrzymanie odpowiedniego poziomu życia rolników i rozwój obszarów wiejskich. Aby zweryfikować, czy instrumenty polityki pozwalają na skuteczną realizację tych celów, Komisja potrzebuje danych z wielu źródeł. Na ich podstawie ustala ona związek przyczynowy między działaniami w ramach WPR i ich rezultatami.

– Dane to podstawa świadomego kształtowania polityki, a wykorzystywanie dużych zbiorów danych zaczyna być postrzegane jako wzorcowe podejście również w rolnictwie – stwierdziła Joëlle Elvinger, członkini Trybunału odpowiedzialna za to sprawozdanie, i podkreśliła, że Komisja Europejska powinna usprawnić swoją analizę danych. – Należy lepiej wykorzystywać potencjał dużych zbiorów danych, co pozwoli na analizowanie WPR w oparciu o szeroki wachlarz dowodów.

Komisja boryka się z trudnościami, jeśli chodzi o optymalne wykorzystywanie danych od państw członkowskich. Trudności te wynikają w dużej mierze z tego, że państwa członkowskie nie dysponują danymi w jednym standaryzowanym formacie, co komplikuje ich przekazywanie i powtórne wykorzystanie. Ponadto Komisja napotkała ograniczenia w możliwości łączenia pochodzących z różnych źródeł danych na temat poszczególnych gospodarstw rolnych, gdyż nie ma systemu, który ułatwiłby to zadanie np. w postaci unikatowego w całej Unii identyfikatora gospodarstw rolnych. Co więcej, państwa członkowskie przekazują Komisji dane zagregowane na zbyt wysokim poziomie, co sprawia, że są one dla niej mniej wartościowe. Komisja nie gromadzi obecnie wystarczającej ilości danych na temat środków produkcji rolnej (takich jak nawozy

Niniejszy komunikat prasowy stanowi streszczenie sprawozdania specjalnego przyjętego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy. Pełny tekst sprawozdania dostępny jest na stronie eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

i pestycydy) czy praktyk rolniczych mających wpływ na środowisko. Jej dostęp do danych państw członkowskich dotyczących gospodarstw rolnych i działalności rolniczej jest ograniczony, co utrudnia uzyskanie szczegółowego obrazu tego, jak rozdysponowane są środki unijne.

Z myślą o zdobyciu brakujących danych, optymalnym wykorzystaniu dostępnych danych i zapewnieniu danych wymaganych na potrzeby WPR, Komisja podjęła liczne inicjatywy, w tym inicjatywy ustawodawcze, które mogą przyczynić się do lepszej analizy polityki. Przykładowo Dyrekcja Generalna ds. Rolnictwa i Rozwoju Wsi (DG AGRI) działająca w strukturach Komisji pracuje nad poszerzeniem możliwości udostępniania w całej Unii danych przestrzennych z głównego unijnego systemu zarządzania w rolnictwie (ZSZiK). Ta sama dyrekcja generalna nadal posługuje się jednak tradycyjnymi narzędziami takimi jak arkusze kalkulacyjne i w niezautomatyzowany sposób analizuje dane, które otrzymuje od państw członkowskich. Nie sięga przy tym po techniki analizy dużych zbiorów danych do eksploracji danych tekstowych, ani nie stosuje automatycznego pobierania danych. Nie posiada też narzędzi służących do automatycznego lub półautomatycznego przetwarzania takich danych. Tymczasem kontrolerzy Trybunału dowiedli w swojej analizie, że możliwe jest większe zautomatyzowanie działań, a zastąpienie w ten sposób czasochłonnych procedur wykonywanych ręcznie może przynieść korzyści.

Kontrolerzy Trybunału stwierdzili, że Komisja ma szerokie pole do manewru, jeśli chodzi o uzupełnienie jej systemów informatycznych umożliwiających zautomatyzowane przetwarzanie informacji o opłacalne, zaawansowane narzędzia analityczne. Ma także wiele możliwości lepszego wykorzystania danych do analizy polityki. Należy ponadto zaznaczyć, że tylko nieliczne systemy informatyczne wykorzystywane przez Komisję i państwa członkowskie do zarządzania WPR umożliwiają dokonywanie analiz predykcyjnych lub preskrypcyjnych. Tymczasem tego typu analizy pomogłyby zrozumieć, jakie nastąpią wydarzenia lub jak można sprawić, aby dane wydarzenia nastąpiły, a wiedza ta mogłaby zostać wykorzystana w planowaniu czy kształtowaniu polityki.

Informacje ogólne

Organizacje na całym świecie w coraz większym stopniu sięgają po duże zbiory danych. Rolnictwo to jeden z sektorów, w którym coraz częściej wprowadzane są innowacje cyfrowe – dane na temat gospodarstw rolnych w UE są pozyskiwane i gromadzone na różne sposoby, w tym z wykorzystaniem rejestrów administracyjnych i badań statystycznych, aplikacji na telefony komórkowe, satelitów, dronów i maszyn precyzyjnych. Duże zbiory danych są jednak zbyt złożone lub zbyt pokaźne dla tradycyjnych systemów przetwarzania danych i jako takie wymagają zaawansowanych narzędzi i znacznej mocy obliczeniowej.

W wytycznych Komisji w sprawie lepszego stanowienia prawa apeluje się o przyjęcie podejścia opartego na dowodach, co oznacza, że decyzje dotyczące polityki mają opierać się na najlepszych dostępnych dowodach. Do prowadzenia polityki opartej na dowodach konieczne są tymczasem odpowiednie dane i to na każdym etapie: począwszy od faz planowania i opracowywania koncepcji, przez monitorowanie, po ocenę. Polityka oparta na danych umożliwia lepsze zrozumienie wpływu rolnictwa na środowisko, projektowanie szczegółowo ukierunkowanych strategii i stosowanie systemów monitorowania opartych na danych.

Sprawozdanie specjalne 16/2022 pt. „Dane we wspólnej polityce rolnej – niewykorzystany potencjał dużych zbiorów danych do oceny polityki” jest dostępne na stronie internetowej Trybunału (eca.europa.eu). Sprawozdanie to jest istotne zarówno w kontekście WPR, która będzie prowadzona począwszy od 2023 r., jak i WPR po 2027 r.

Kontakt dla prasy

Biuro prasowe Trybunału – e-mail: press@eca.europa.eu

- Damijan Fišer – e-mail: damijan.fiser@eca.europa.eu – tel. kom.: (+352) 621 552 224
- Vincent Bourgeois: vincent.bourgeois@eca.europa.eu – tel. kom.: (+352) 691 551 502
- Claudia Spiti: claudia.spiti@eca.europa.eu – tel. kom.: (+352) 691 553 547