



## Komunikat prasowy

Luksemburg, 8 września 2022 r.

# Kontrolerzy UE wskazują zagrożenia dla pomyślnego wdrożenia krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności

W 2021 r. został utworzony Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF), który ma na celu złagodzenie gospodarczych i społecznych skutków pandemii COVID-19. Aby uzyskać środki z puli ponad 700 mld euro wsparcia dostępnego w ramach RRF, państwa członkowskie muszą przedstawić krajowe plany odbudowy i zwiększania odporności, które są następnie oceniane przez Komisję Europejską. Jak wynika ze sprawozdania specjalnego opublikowanego dziś przez Europejski Trybunał Obrachunkowy, ocena dokonana przez Komisję była ogólnie odpowiednia, nadal istnieją jednak zagrożenia dla pomyślnego wdrożenia krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności, wynikające między innymi z niejasno sformułowanych kamieni milowych i wartości docelowych.

– Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności to jedyne w swoim rodzaju narzędzie mające wspomóc państwa członkowskie we wdrażaniu reform i inwestycji, a tym samym wspierać ich odbudowę i odporność – powiedziała Ivana Maletić, członkini Trybunału odpowiedzialna za kontrolę. – Szybkie udostępnienie środków w jego ramach jest wprawdzie istotne, ale nie powinno odbywać się kosztem należytego zarządzania finansami. Przede wszystkim należy zapewnić pełną przejrzystość i skuteczne mechanizmy kontroli, tak aby środki unijne zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem i przyniosły zakładane rezultaty.

Kontrolerzy przeanalizowali proces przeprowadzenia przez Komisję oceny krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności oraz wytyczne przekazane państwom członkowskim w tym zakresie. W odniesieniu do sześciu państw (Niemcy, Grecja, Hiszpania, Francja, Chorwacja i Włochy) sprawdzili również, czy dzięki tej ocenie udało się zapewnić zgodność z warunkami obowiązującymi w przypadku RRF.

W opinii kontrolerów ocena została ogólnie rzecz biorąc przeprowadzona właściwie. Na potrzeby ewaluacji Komisja opracowała kompleksowe wewnętrzne wytyczne i listy kontrolne. Oceniający nie stosowali ich jednak w sposób systematyczny ani jednolity przy ocenie jakościowej, co spowodowało, że niekiedy trudno było prześledzić jej przebieg.

*Niniejszy komunikat prasowy stanowi streszczenie sprawozdania specjalnego przyjętego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy. Pełny tekst sprawozdania dostępny jest na stronie [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Zdaniem kontrolerów krajowe plany odbudowy i zwiększania odporności powinny przyczynić się do realizacji unijnej polityki w tych obszarach, które są istotne w kontekście RRF. Zakres, w jakim to nastąpi, jest jednak zróżnicowany, a wpływ tych planów będzie można ocenić dopiero w praktyce. Kontrolerzy stwierdzili, że żadne z działań w próbie kontrolnej nie powinno spowodować poważnych szkód środowiskowych, co pokrywa się z wnioskami z oceny przeprowadzonej przez Komisję. W planach odbudowy i zwiększania odporności nie uwzględniono jednak systematycznie – w postaci kamieni milowych lub wartości docelowych – działań mających na celu ograniczenie wpływu na środowisko.

Z ustaleń kontrolerów wynika, że za sprawą oceny dokonanej przez Komisję poprawiła się jakość kamieni milowych i wartości docelowych. Niektóre z nich były jednak niejasno sformułowane i nie obejmowały kluczowych etapów wdrażania, a ponadto nie wszystkie państwa członkowskie zharmonizowały swoje podejście do tej kwestii. Przeprowadzona przez Komisję ocena szacunkowych kosztów wykazała, że w przypadku niektórych działań brak jest informacji na temat ich kosztów. Wynika z niej również, że profile wydatków były rezultatem negocjacji, a nie odzwierciedleniem kosztów działań.

Kontrolerzy sprawdzili ponadto, czy ocena Komisji przyczyniła się do tego, by w krajowych planach odbudowy i zwiększania odporności uwzględniono wszystkie bądź znaczną część zaleceń dla poszczególnych krajów wydanych w ramach europejskiego semestru – unijnego cyklu koordynacji polityki gospodarczej, fiskalnej, zatrudnienia i społecznej. Z ich obserwacji wynika, że ocena tego, co stanowi „znaczną część” zaleceń dla poszczególnych krajów, nie jest jasno sprecyzowana i pozostaje do pewnego stopnia kwestią osądu, zwłaszcza w tych przypadkach, w których Komisja zidentyfikowała luki. Kontrolerzy stwierdzili również, że w państwach członkowskich dobranych do próby kontrolnej wciąż nie zrealizowano niektórych elementów zaleceń dla poszczególnych krajów.

### Informacje ogólne

W lipcu 2020 r. Rada Europejska zdecydowała o utworzeniu funduszu odbudowy, NextGenerationEU, o wartości ponad 800 mld euro. Jego centralnym elementem jest Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF), którego łączna wartość wynosi do 723,8 mld euro (w cenach bieżących). Niniejsza kontrola jest pierwszą z serii kontroli związanych z Instrumentem na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, zgodnie z priorytetem Trybunału dotyczącym zbadania reakcji UE na pandemię COVID-19 w różnych wymiarach polityki, w tym w zakresie zarządzania gospodarczego.

Sprawozdanie specjalne 21/2022 pt. „Ocena krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności dokonana przez Komisję – ogólnie właściwa, lecz wdrażanie planów jest obciążone ryzykiem” jest dostępne na [stronie internetowej Trybunału](#).

### Kontakt dla prasy

Biuro prasowe Trybunału – e-mail: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

- Claudia Spiti – e-mail: [claudia.spiti@eca.europa.eu](mailto:claudia.spiti@eca.europa.eu) – tel. kom.: (+352) 691 553 547
- Vincent Bourgeois – e-mail: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu) – tel. kom.: (+352) 691 551 502
- Damijan Fišer – e-mail: [damijan.fiser@eca.europa.eu](mailto:damijan.fiser@eca.europa.eu) – tel. kom.: (+352) 621 552 224